



06/2011 (总171期)

CHINESE RED CROSS FOUNDATION NEWSLETTER

中国红基会

通讯

打造公开透明的公益事业

——中国红基会公众监督机制初步建立

中国红基会支持“红十字老区行”活动

——资助革命老区医疗、教育发展

现代慈善的十大基本理念

嫣然天使基金

——让唇腭裂儿童绽放笑颜





用 **爱** 改善农村医疗条件

截至**2011年6月**，中国红基会已在全国援建了**2092**所博爱卫生院（站），
培训**2886**名乡村医生，资助**33000**名贫困大病患儿。



红十字天使计划

援建博爱卫生院（站）• 培训乡村医生 • 重大疾病救助

捐款方式:

银行汇款：户名：中国红十字基金会 开户银行：中国银行北京市分行 账号：349356004919

短信捐款：中国联通、中国电信用户编辑短信1、2、5到10699990，即向中国红十字基金会捐款1元、2元或5元。

POS机捐款：在摆放或张贴有“银联卡慈善捐款点”的POS机上可选择向中国红基会或具体的慈善项目刷卡捐款。



编辑：中国红十字基金会宣传部

主编：李晶

执行主编：张文丽

设计总监：兰兰

地址：北京东城区东单北大街干面胡同53号

邮编：100010

编读往来：(010) 65593949

网址：www.crcf.org.cn

E-mail: bianjibu@crcf.org.cn

出版日期：2011年6月30日

卷首语

让阳光照亮公益，让参与化为现实

基金会是现代社会通过组织化运作公益资源以表达社会关怀的一种制度安排，在21世纪的中国，基金会日益成为筹集公益资金、配置社会资源、解决社会问题的一种重要机制，在促进社会公平、正义、和谐方面发挥着越来越重要的作用。与此同时，公众对于基金会的道德要求和绩效期许也随之水涨船高。公众希望知道自己捐赠给公益机构的钱用到了哪里，用得怎么样，有没有实现自己当初捐赠时的愿望，这就对基金会的工作水平和信息公开提出了更高更细的要求。

长期以来，公众对于公益事业的知晓和监督，要么通过媒体舆论，要么通过专家学者，要么道听途说，鲜有真真切切的直接进入到公益事业中去，难免信息失真或者人云亦云；另一方面，公益组织认为已经提供了捐赠查询、网上公示等信息公开手段，面对公众指责、专家发难时，往往颇有委屈无奈的心态。在沟通、谅解和信任方面，有效机制的欠缺使得公众和公益组织都面临“老虎咬天，无从下口”的窘境，其实二者之间的距离只是隔着一层薄薄的窗户纸，只需找到关键环节，问题便可迎刃而解。

为了倡导公众对慈善事业的切实参与，提高项目运作质量和善款使用效率，2009年，中国红基会主动引入社会监督机制，在公益事业的开放透明方面迈出了具有实质性的第一步。据悉，目前，中国红基会是国内2270家基金会中唯一一家专门在社会监督机制方面进行创新和实践的公益组织。为此，中国红基会配备了专职的工作人员，并从有限的行政管理经费中拿出专项费用进行大力支持，从秘书处到各个部门到所有员工都全力配合。时至今日，中国红基会的社会监督机制已经坚持不懈地进行了两年，并将继续进行下去。

社会监督机制是一种新生事物，很多工作在探索中前行，肯定有很多可以做得更好的地方，有需要进一步探索和完善的空间，希望能够得到社会各界的宽容、支持和谅解，我们也会精益求精，不断把工作做得更好、更实，让社会监督成为中国红基会的亮点和特色，实现“公正、透明、廉洁、高效、诚信”的工作目标。

社会监督办公室

孙春苗

目录 CONTENTS

> 报道 SPECIAL REPORT

P4 中国红基会支持“红十字老区行”活动
——资助革命老区医疗、教育发展



> 特别关注 SPOTLIGHT



打造公开透明的公益事业

中国红基会公众监督机制初步建立

P6





专家观点 COLUMN



现代慈善的十大基本理念

P42



专项公益基金 SUB-FUND AT A GLANCE

P46

嫣然天使基金 ——让唇腭裂儿童绽放笑颜

嫣然天使基金是由李亚鹏、王菲夫妇倡导发起，于2006年11月21日设立在中国红基会的专项公益基金，旨在为贫困家庭的唇腭裂患者提供免费手术。



红基资讯 WHAT'S ON

P48

中国红基会携手奥运冠军杨扬发起设立“冠军基金”
“红十字老区行”走进延安
红十字走进老区西柏坡

...



业界动态 COMMONWEAL

P51

华建敏率团访问台湾
王伟一行访问匈牙利红十字会
科比携妻建立慈善基金会

...

中国红基会支持“红十字老区行”活动

——资助革命老区医疗、教育发展

◎文 / 摄影 / 李晶



★ 全国人大常委会副委员长、中国红十字会会长华建敏为瑞金沙洲坝红十字救护站揭牌

为纪念中国共产党建党 90 周年，配合中国红十字会总会举办的“红十字老区行”系列公益活动，中国红十字基金会广泛动员社会力量、整合捐赠资源，2011 年计划投入 3000 余万元的善款及物资，用于资助江西、陕西、河北、山东、山西、广西、贵州、福建、湖南等九省区革命老区改善医疗卫生条件、提高乡村医生医疗水平、促进农村教育发展，以实际行动感恩老区人民为新中国做出的贡献，支援老区经济社会建设。

6 月 7 日，作为“红十字老区行——纪念中国共产党成立 90 周年系列活动”的重要组成部分，中国红基会主办的乡村医生培训班在江西省瑞金市举行了开班仪式。全国人大常委会副委员长、中国红十字会会长华建敏亲切接见了参加本次培训班的

100 名乡村医生，并同学员合影留念。华建敏会长对资助本次乡医培训班的上汽通用五菱汽车股份有限公司给予高度评价，感谢爱心企业为提高乡村医生医疗水平所做的贡献。中国红十字会副会长、中国红基会理事长郭长江，中国红基会常务副理事长王志，江西省红十字会专职副会长欧阳平，以及上汽通用五菱党委书记周泓共同出席了开班仪式，并向学员代表赠送药箱。

同日，华建敏会长在瑞金市沙洲坝苏维埃代表大会会址景区为中国红基会援建的沙洲坝红十字救护站揭牌。红十字救护站是中国红基会为满足景区游客意外伤害或其他医疗需求而新设立的公益项目，其主要作用是承担游客现场救护服



★ 华建敏会长向志愿者询问红十字救护站日常工作



★ 中国红十字会党组书记、常务副会长王伟向老红军代表送花



★ 中国红十字会副会长、中国红基会理事长郭长江，中国红基会常务副理事长王志等领导和嘉宾为乡村医生赠送药箱



★ 爱心企业现场捐赠

务工作，提高景区对意外伤害事故的应急能力，为专业救护人员抢救伤员赢得宝贵的时间。此外，红十字救护站还承担宣传普及健康教育、初级急救知识，以及开展其它便民服务等职能。上汽通用五菱为沙洲坝救护站捐赠了一部价值 5 万元的五菱宏光汽车，江苏匡克防护有限公司为该救护站配备了一套价值 1 万元的超声波自动消毒车。

6 月 8 日，“红十字老区行——纪念中国共产党成立 90 周年系列公益活动”的启动仪式在瑞金体育馆举行。全国人大常委会副委员长、中国红十字会会长华建敏，中国红十字会常务副会长王伟，中国红十字会副会长、中国红基会理事长郭长江，中国红基会常务副理事长王志，江西省委、省政

府及赣州市委、市政府领导等出席了启动仪式。向“红十字老区行”慷慨捐赠的爱心企业上汽通用五菱、爱蒙家居、江苏匡克防护有限公司代表参加了启动仪式，并进行现场捐赠。8 日下午，华建敏会长一行前往兴国县，出席由爱蒙家居出资 10 万元援建的华坪村红十字博爱卫生站的揭牌仪式。

据悉，在“红十字老区行”系列公益活动中，中国红基会将主要开展贫困患儿大病救助、红十字救护站、博爱卫生站、乡村医生培训和红十字书库五大公益项目。在 9 个革命老区计划救助 900 名 14 周岁以下贫困白血病、先心病患儿，援建 22 个红十字救护站、53 个博爱卫生站和 90 个红十字书库，培训 900 名乡村医生。其中涉及江西的援助资金及物资达 385 万元。





打造公开透明的公益事业

中国红基会公众监督机制初步建立

© 整理 / 孙春苗



中国红基会社会监督委员会第二次会议在京召开

5月24日上午，中国红基会社会监督委员会第二次会议在京召开。中国红基会社会监督委员会主任委员周瑞金、副主任委员陈泉涌、徐永光、康晓光及来自各界的22名委员，中国红十字会副会长、中国红基会理事长郭长江，中国红基会常务副理事长王志、副理事长江丹、秘书长刘选国、副秘书长黑德昆及新聘任的社会监督员等出席会议。会议由副主任委员徐永光主持。

中国红基会社会监督委员会成立于2009年7月，其目的是为了更加务实地接受来自社会各界的监督，提高中国红基会的社会公信力。该委员会由政府、监察、审计、法律、媒体、学界、捐赠人、非营利组织等20余位代表组成，下设社会监督办公室，聘任社会监督员，开展对公益项目的检查督办工作。

会议上，中国红基会社会监督办公室主任张莉报告了2009-2011年度社会监督工作的开展情况和下一步工作计划。在过去近两年的时间里，中国红基会社会监督办组织巡视员对

中国红基会开展的救灾项目、医疗救助项目、助学项目等进行多次监督巡视和回访。据统计，共组织巡视活动42次，检查并巡视了7个大病救助专项基金、12家定点医院、41家项目执行单位、244个灾后重建项目，抽查电话回访了1200余名受助患儿和学生，巡视和回访的范围遍及全国30个省、自治区和直辖市，共编发了46期社会监督简报进行意见反馈和整改督办，认真妥善处理社会投诉和咨询约500人次。

社会监督委委员在讨论中表示，中国红基会把社会监督工作纳入了制度化和常规化的轨道，使社会监督成为机构日常工作中重要的、不可或缺的有机组成部分，是一种极具推广价值的公益创新。这种社会监督模式经过近两年的运作取得了卓越的工作成绩，达到了当初预期的目标，也得到了社会各界的好评，这种公益领域的监督创新举措值得肯定，应当持续地开展下去并不断加强。委员们还对如何进一步做好



监督工作，保障公益捐赠资金的公正、公平、高效使用，提高公益组织的透明度和影响力，提出了具体的意见和建议。

会议上，中国红基会秘书长刘选国就离任的社会监督委委员、新聘任的社会监督委委员和社会监督巡视员做了说明。据介绍，由于在 2010 年 9 月召开的中国红基会三届一次理事会上，社会监督委员会中有 4 位委员被聘任为三届理事会理事，1 位被聘任为监事，为了保持社会监督委员会的中立、公正，中国红基会不再聘任这 5 位继续担任社会监督委员会委员，另外增补了国家审计署办公厅副主任郭彩云、国资委综合局综合处处长陈国栋担任中国红基会社会监督委员会委员。

此外，首批社会监督巡视员的聘期已到期，为了增强社会监督工作的专业水平和队伍力量，扩大社会监督的公众参与，中国红基会从之前的巡视员中续聘了 8 位，并新增了具有建筑、会计专业的社会热心人士各 1 名。

据悉，新一届的中国红基会社会监督委员会及巡视员将重点开展对 5·12 汶川地震、青海玉树抗震救灾、甘肃舟曲泥石流灾后重建项目的监督巡视，继续对大病救助项目及定点医院、日常援建的博爱卫生院（站）、博爱中小学、红十字书库等项目的监督巡视，并对“博爱助学金”项目的实施高校和受助学生进行回访。今年下半年，社会监督委员会还将开展“中国红基会社会监督日”活动，组织捐方、社会公众代表、媒体到中国红基会参观、交流、座谈，对 5·12 灾后重建项目进行实地查看和巡视，同时公布相关的财务数据、社会监督报告和 2010 年审计报告，向他们现场演示信息管理系统、进行各部门情况介绍，使之了解公益项目的运作程序和执行情况，增进社会对中国红基会的理解和信任。

会议批准了《社会监督办公室 2011 年度监督工作计划》，还审议并通过了《中国红基会社会监督委员会章程（暂行）》《中国红基会社会监督员聘任制度（暂行）》。

社会监督促进中国红基会事业发展

——中国红基会2009-2011年社会监督办公室工作报告

自从2009年7月中国红基会正式建立社会监督机制以来，在社会监督委的正确领导、秘书处的悉心指导和各部门的积极配合下，监督办按照监督委第一次会议通过的监督工作计划，有条不紊、扎扎实实的开始了各项工作。总体来看，中国红基会的社会监督工作已经走向正规，并取得了一定的工作成绩。现将中国红基会过去两年的社会监督工作报告如下。

一、扎实开展社会监督工作

（一）专业培训和能力建设

第一次社会监督委员会会议召开后，为了把握监督重点，提高监督能力，从2009年7月开始，监督办组织巡视员积极参加有关项目管理和监督问责等方面的培训，不断提高专业工作能力和服务水平。先后组织巡视员参加了“红十字基本知识”、“中国红基会机构及项目介绍”、“监督巡视的方式和方法”、“公益项目评估”等多次主题培训和能力建设讲座。此外，还组织巡视员开展相互学习和自我培训，充分发挥巡视员们的专业技能和工作经验。总体来看，这些主题培训与监督工作密切相关，对于提高巡视员和工作人员的专业水平和工作能力，提高巡视工作效率和监督工作效果，具有良好作用。

（二）对公益项目开展全面监督

针对目前中国红基会在救灾、医疗、教育三大领域的主要公益项目，监督办专门制定巡视方案，认真进行前期协调和工作安排，组织巡视员对中国

红基会实施的公益项目进行跟踪监督，以确保公益项目管理规范、公开透明。

1. 救灾项目的监督巡视

（1）5·12灾后重建项目的巡视和验收

2008年5·12汶川抗震救灾期间，中国红基会累计募集救灾款物13.92亿元，成为国内募集救灾资金最多的基金会。截至2010年5月，中国红基会累计为5·12地震灾区拨付款物11.03亿元，在四川等灾区援建了2604个重建项目。目前援建的项目中，已有约93%的项目竣工并投入使用。

为了确保5·12救灾款项公开、透明、高效地得以使用，监督办先后5次组织巡视员赴四川等地震灾区，参加了对灾后重建项目的系统督导巡视活动，并对部分援建项目和公开招标项目进行了检查和验收，有力的推动了灾后重建工作。巡视内容包括：检查项目援建资金的管理、拨付和使用，有无截留、挪用及改变捐款用途的情况，检查是否严格执行援建协议等。巡视员还根据立项通知书和援建协议，随机抽查并实地察看部分援建项目的选址情况、项目进度情况和工程质量，对照检查是否有违背协议条款和延迟进度等问题，走访当地群众并进行随机抽查，了解受助群众的意见和当地的社会反映。

（2）“春雨行动”抗旱救灾项目的监督巡视

2010年初，针对西南地区百年一遇的严重旱灾，中国红基会发起了名为“春雨行动”的专项筹款活动，共筹集资金1.38亿元，用于在云南、贵州、

表一

救灾项目监督巡视活动统计表					
活动名称	时间	地域	巡视组	巡视对象	巡视内容
5·12灾后重建项目					
5·12灾后重建项目第1次监督巡视	2009.08	四川、陕西、甘肃	5个	84个灾后重建项目	检查项目援建资金的管理、拨付和使用，随机抽查并实地察看部分援建项目的选址情况、项目进度情况和工程质量，走访当地群众并进行随机抽查。
5·12灾后重建项目第2次监督巡视	2009.12	四川、陕西、云南、重庆	5个	64个灾后重建项目	
5·12灾后重建项目第3次监督巡视	2010.03	四川、陕西	3个	45个灾后重建项目	
5·12灾后重建项目第4次监督巡视	2010.06	四川	1个	7个灾后重建项目	
5·12灾后重建项目第5次监督巡视	2010.12	四川	1个	13 个灾后重建项目	
春雨行动抗旱救灾项目					
“春雨行动”抗旱救灾项目第1次监督巡视	2010.05	贵州	1个	3场救灾物资发放活动、1个饮水工程项目	抗旱救灾款省、市、县的资金分配和具体使用情况；“春雨礼包”等救灾物资的采购过程与实际发放情况；饮水项目、水利项目的实施进展和运行情况
“春雨行动”抗旱救灾项目第2次监督巡视	2010.07	云南、广西、贵州	4个	9个饮水/水利工程项目约95户受灾灾民家庭	
“春雨行动”抗旱救灾项目第3次监督巡视	2011.04—05	云南、广西、贵州	3个	17个饮水工程 4个日常援建项目 约28户受灾灾民家庭	

广西等5个受灾省、区抗旱救灾。为了提高救灾项目的透明度和公信力，督促救灾款项尽快落实，让灾区人民尽早受益，监督办组织巡视员对“春雨行动”抗旱救灾项目进行了3次系统的巡视检查活动，推动了抗旱救灾项目的进一步开展。巡视内容包括：抗旱救灾款省、市、县的资金分配和具体使用情况；“春雨礼包”等救灾物资的采购过程与实际发放情况；饮水项目、水利项目的实施进展和运行情况。

总体来看，监督办共派出救灾项目巡视组23个，活动涉及到7省23市54区（县），巡视检查各类项目244个，探访数百户受灾民家庭，对于提高救灾款使用透明度、加强救灾项目管理起到了一定推动作用。

2. 医疗救助项目的巡视和回访

（1）对专项基金和定点医院的监督巡视

为加强对中国红基会医疗救助项目的社会监督，从2009年9月开始，监督办陆续安排巡视员对天使阳光基金、天使回声基金、嫣然天使基金、奔跑天使基金等多个专项基金及所设部分定点医院进行检查、巡视，并对受助对象或其监护人进行了随机电话回访。总体来看，监督办累计组织或安排针对医疗救助项目的社会监督巡视活动共13次，参与巡视人员达24人次，检查和巡视对象包括7个专项基金、10个项目执行单位、12家定点医院，有效的加强了对专项基金的规范管理，增强了与定点医院之间的沟通联系。

通过巡视和回访，巡视员了解到项目的社会受益情况，系统的收集了受助对象及相关各方的意见和建议，也发现了个别项目或专项基金在运作管理中存在的问题。针对这些问题及项目运行情况，巡

表二

医疗救助项目监督巡视活动统计表				
巡视组	时间	地点	主要巡视或回访对象	专项基金或项目
白玉桂、戴永田	2009.9.10-9.13	黑龙江	牡丹江心血管病医院 受助先心病患儿家长	天使阳光基金
孔令海、王 洁	2009.9.10-9.13	浙江	杭州微笑行动医院慈善医院 受助唇腭裂患儿家长	嫣然天使基金
刘福本、张 柏	2009.9.14	北京	北京军区总医院 受助白血病患者家长	小天使基金
王 瑄	2009.9.14-9.18	山东	济南国际医院 受助下肢畸形患儿家长	奔跑天使基金
刘元福			临沂市人民医院 受助失聪患儿家长	天使回声基金
赵秀梅	2009.9.15-9.18	四川	成都心血管病医院 受助先心病患儿家长	天使阳光基金
邓 津			成都市儿童医院 受助唇腭裂患儿家长	嫣然天使基金
刘 刚			四川西婵美容整形医院 受助唇腭裂患儿家长	嫣然天使基金
戴永田、刘福本	2009.9.17	北京	中国人民解放军309医院 受助白血病患者家长	小天使基金
王 瑄、刘学军	2009.9.23	北京	北京同仁医院 受助失聪患儿家长	天使回声基金
孔令海、白玉桂	2009.9.24	北京	武警总医院 受助先心病患儿家长	天使阳光基金
王 洁、刘福本	2009.9.25	北京	中国人民解放军海军总医院 受助白血病患者家长	小天使基金
孙春苗、李秀玲	2010.8.19-8.21	杭州	杭州微笑行动医院慈善医院 受助唇腭裂患儿家长	嫣然天使基金
刘福本	2010.9	北京	受助下肢畸形患儿家长	奔跑天使基金
赵秀梅	2009.10	北京	受助参加按摩培训的盲人	光明天使基金
邓 津	2009.04-05	北京	受助的贫困矮小症患者及其家长	金赛矮小儿童 医疗救助项目

视员向中国红基会提交了相关问题的处理建议，引起会领导高度重视，并及时采取有效措施解决了相关问题。

（2）对国家彩票公益金项目受助患儿进行电话回访

2009 年、2010 年，中国红基会累计获得国家彩票公益金注资 1 亿元支持“小天使基金”，专项用

于 3219 名白血病患儿的救助。为了解受助患儿资助款的到账情况，自 2010 年 3 月上旬开始，中国红基会陆续安排社会监督巡视员 7 人次，根据资助款的拨付流程和批次，对受助患儿进行了抽查式的电话回访，共对 1036 名受助患儿进行了随机抽查式的电话回访，有效回访率达到了 32.2%。总体来看，受访患儿遍及全国 30 个省、自治区和直辖市，

抽样调查的各批次资助款到账率均达到 100%。

通过电话回访，一方面使得白血病患者及其家庭获知或确认了得到中国红基会资助款的信息，加快了项目实施进程，提高了善款运作效率，有助于确保资金及时完整到位；另一方面，患儿及其家庭初步了解中国红基会对“小天使基金”国家彩票公益金项目的严格审批、管理和运作，进一步真实感受到了社会各界的关怀和善举。

3. 助学项目的巡视和回访

为了解“博爱助学金”项目资助款的到账情况，2010 年下半年，社会监督办陆续邀请社会监督巡视员 4 人次，对“博爱助学金”部分项目的受助大学生、执行项目的相关高校进行了回访，并对“明天博爱基金”职业教育项目资助的 5·12 地震灾区孤贫儿童进行了探访和慰问，累计回访受助学生 175 人，抽样率达 36.8%。总体来看，助学项目的社会监督活动涉及 4 个不同的助学项目、全国各地的 16 所项目实施学校，受访学生多来自中国西部及老少边穷地区，包括藏族、维吾尔族、鄂温克族等 10 多个少数民族，抽样调查的助学金的到账率达到 98.3%。

这是中国红基会第一次对助学项目进行系统回

访。通过回访，了解了资助款到账情况及使用情况等，也发现了个别学校执行项目中所存在的问题，并及时进行了处理和改进，有力的推动了博爱助学项目的管理。

（三）编发监督简报及反馈督办

1. 编辑和发布社会监督简报

对于巡视员所撰写的每份巡视报告，监督办都认真仔细的修改，对于报告中所提出的问题认真调查、核实，然后再以严谨的精神和负责的心态来编辑和发布社会监督简报。迄今为止，社会监督简报已经制作 46 期，每期印制 50—100 份左右，发送对象包括：中国红十字会总会领导，中国红基会监督委委员、巡视员、理事和监事、各部门，有关地方红会、专项基金、定点医院、合作高校及有关项目合作机构等。

除此之外，监督办还将社会监督简报装订制作了合订本，并将电子版全部上传到中国红基会的信息管理系统，方便了各部门之间的工作沟通。

2. 意见反馈和整改督办

社会监督简报发布以后，监督办根据对巡视所发现的问题，将监督委和巡视员的意见反馈到相应的各职能部门、有关项目执行方，积极督促各部门

表三

“博爱助学金”项目资助学生回访、探访情况统计表							
项目名称	实施高校	资助总数	抽样数	抽样率	到账率	巡视员	回访时间
广汽丰田博爱助学金	华南理工大学等 12所高校	246	77	31.3%	97.4%	邓 津	2010.07.07
华夏金谷博爱助学金	中央财经大学	100	38	38%	100%	白玉桂	2010.09.07
蓝色港湾博爱助学金	北京师范大学 北京大学医学部	112	43	38.4%	97.7%	赵秀梅	2010.09.14
明天博爱基金	北京盛基艺术学 校	18	17	94.4%	100%	邓 津	2010.12.28
合计	16所学校	476	175	36.8%	98.3%	——	——



巡视组和受助的下肢残障儿童在一起

和项目执行方落实相关事宜，根据社会监督简报中提出的项目存在问题和具体整改建议，采取不同措施以切实改进项目管理，并向中国红基会做出书面报告。例如：要求项目执行方做出解释、进行整改、撤销项目，乃至追究相关主体责任等。

相关地方红会、定点医院和民间组织等项目执行机构针对监督简报所提出的问题，做出了相应的整改措施并向中国红基会进行了汇报。从各方反馈来看，对于加强项目管理、促进灾后重建工作起到了积极作用，取得了良好的社会反响，得到了社会各界的初步认可。

（四）处理社会投诉和咨询

近两年来，监督办处理投诉和咨询电话约 500 人次，接待来访群众近 40 人次，并全部做了及时、认真、妥善的处理，基本做到了群众满意。对于对捐赠人、受助人及公众反映的有关问题，监督办进行了认真的调查核实，针对个别问题还进行了专门的调研，并及时提出了处理意见和加强管理的建议。此外，监督办还参与了马书军诈骗“小天使基金”救助款案件的后续处理，使案件得到圆满处理，有力的维护了中国红基会的公信力。

二、社会监督工作取得的成效

2009 年 7 月，中国红基会主动引进社会监督的创新举措被媒体评价为“中国公益组织在社会监督方面所迈出的具有实质意义的第一步”，引起了社会公众、媒体舆论和有关部门的高度关注和一致好评，并被国家民政部、中国社会工作协会、《公益时报》联合评选为“2009 年度十大公益新闻”，并入选 2009 年慈善大事记。2011 年，中国红基会的社会监督机制创新引起社会更多关注和广泛赞誉，入选《2011 年中国慈善蓝皮书》。

中国红基会在社会监督方面坚持“思想高度重视、上下协调配合、巡视务实深入、信息公开透明、重反馈抓落实”的工作原则，从实际结果和各方反馈来看，中国红基会已经在社会监督方面迈开具有实质意义的第一步，监督巡视工作的认真落实对于规范项目管理、确保善款公开透明起到了积极作用，取得了良好的社会反响，得到了社会各界人士的初步认可。总体来看，主要起到了以下作用：

（一）提供制度化渠道，倡导社会有序参与

中国红基会开展社会监督的出发点是倡导社会各界对公益事业的参与和监督，立足点是将社会监



项目执行单位的整改材料



社会监督员赵秀梅在陕西检查救灾项目的财务账目

督落到实处并逐步实现制度化，即“创造条件让公众监督公益事业”。这是一种公益组织自律和社会他律相结合的新型监督模式，旨在主动接受社会监督，确保公益项目管理规范、公开透明，变以往事后被动的消极问责为事前主动的积极防范，有利于加强组织内外监督制度的建设，并形成有效的联动机制，从而进一步提高中国红基会的公信力和影响力，维护社会各界对公益事业的支持热度。可以说，这是中国红基会探索和完善公益机构社会监督机制的又一创新举措，也是中国公益慈善事业主动适应社会监督需求的一种体现。

例如，2010年3月，中国红基会邀请社会监督巡视员，分批次对国家彩票公益金资助的白血病患者进行抽查式的电话回访，让巡视员与工作人员、患儿及家长进行直接的沟通，全面了解资助全过程，确保资助款及时到位，解决贫困白血病患者家庭的燃眉之急。通过类似的方式，既能加强巡视员对于中国红基会工作的了解，也能发挥巡视员的作用为推动医疗救助工作做具体贡献，更能让公众以有序参与的方式对慈善事业起到监督和促进的作用。

（二）发现问题及时整改，由点及面带动工作

1. 对于具体项目具有立竿见影的监督作用

社会监督巡视员结合自己的专业经验，对巡视项目提出了质疑或具体整改意见，对于具体项目起到了立竿见影的督导作用，有利于保证项目质量和善款用途。例如：2009年8月，巡视组在四川德阳巡视时发现，什邡市红会未经中国红基会同意，擅自将荃华小学项目调整到什邡市马祖镇幼儿园项目。经核查该情况属实，中国红基会正式发文（中红基复〔2009〕3号），决定撤销对该项目的资助并收回已拨付的一期资金420万元，这一举措维护了中国红基会的宗旨，充分尊重捐方意愿，有利于提高援建项目严肃性。

根据中国红基会2010年2月发布的第24期社会监督简报反映，夹江县黄土镇中学和夹江县木城中学的教学楼工程存在明显质量问题，在社会监督委办公室的督促下，乐山市红会及时召开了相关项目整改会议，责令夹江县红会和夹江县教育局认真组织施工单位、监理单位、建设单位召开现场会，对巡视组提出的问题逐一进行整改，并成立了整改



巡视组在四川绵阳共同为博爱新村的落成揭牌



巡视组在云南检查抗旱救灾的水利工程

工作领导小组，再次对项目工作进行了全面仔细的检查，按照巡视意见和工程建设相关规定拟出了各项目整改的清单，制定了详细严格的整改方案，并专门向中国红基会报送了《关于对红基会援建项目督导组指出问题的整改报告》（乐红会〔2010〕3号）。

2. 对项目执行单位起到示范作用

监督巡视不仅对于具体的援建项目起到了监督和指导的作用，而且对项目执行方的项目管理也起到了启迪和示范作用，有助于强化项目执行方严格履行协议条款和项目程序的意识，通过“以点带面、以小带大”的方式促进了项目执行方的项目管理整体工作。

例如，2009年12月上旬，中国红基会派出巡视组对重庆市红会执行灾后重建援建项目的情况进行抽查巡视，12月下旬，参照中国红基会的项目督导和巡视模式，重庆市红会由班子成员带队，组成了3个督导组，对接受委托的所有灾后重建项目进行了一次拉网式的督查和整改，召开项目区县援建工作座谈会。同时，转发中国红基会的社会监督简报，按照各项目区县对照简报进行自查，并就各项目存在的问题进行汇总，然后进行逐一整改。

2010年7月，巡视员邓津在对“广汽丰田博爱助学金”受助大学生做回访时发现，华南理工大学、江西财经大学有关班级的辅导员，事先没有经

中国红基会和广汽丰田公司同意，自作主张将2个同学的助学金分配给6名同学，事后也并没有将相关情况向中国红基会进行说明。针对此情况，中国红基会分别给两所大学发去公函，指出该做法不仅有违实施协议，也有违捐赠方意愿，根据我会项目管理制度，结合社会监督巡视员的意见和建议，希望两所学校对所发现的问题做进一步核查，对违反协议的责任人予以批评，并将核查情况报中国红基会，保证不再发生类似问题。两所大学收到公函后，及时进行了相关处理，并对项目实施情况做了全面总结，向中国红基会和广汽丰田公司提交了项目总结报告，维护了博爱助学项目的公益性、规范性和信誉度，捐方对此也表示满意。另外，监督办将监督简报抄发所有12所项目执行大学，通报了巡视发现的问题和处理意见，并对所有大学明确了严格执行程序、加强项目管理的要求，有助于推动“博爱助学金”项目的规范管理。

（三）吸收合理建议，优化项目管理制度

社会监督巡视工作开展以来，监督委委员和巡视员从独立的社会角度出发，主动思考、举一反三，提出了不少合理化建议并被中国红基会采纳，对于提高项目管理质量和运作效率起到了积极作用，在项目选择等重要决策方面也起到了一定辅助作用。可以说，社会监督对于拓展中国红基会的工作思路、



社会监督员刘刚和受助的唇腭裂患儿

优化整体项目管理起到了有效的促进作用。

例如，2009年8月，有两个巡视组在灾区巡视的过程中，分别就装配式轻体房卫生站的建设和使用情况做了深入调查，向中国红基会进行了专题报告并提出了相应的改进建议，中国红基会非常重视这一建议，经过充分论证和领导磋商，决定变更之前对村级卫生站的援建方式，即“由中国红基会直接援建的轻体房卫生站”变为“交由地方红会负责建设的砖混结构建筑”，从而减轻了项目管理压力和风险，并有利于提高卫生站质量和使用寿命，扩大卫生站的受益面和社会效果。

2010年3月，巡视组赴四川巴中市通江县文峰乡巡查5.12灾后重建项目。其中营盘村小学校危房改造、援建校卫生室项目非常受学生和当地百姓欢迎。但巡视组发现学校没有公厕，操场泥泞，学生没有课外读物，而且没有午餐和热水喝，这些问题影响了学生们的健康成长。巡视员提出了项目延伸建议，得到中国红基会积极支持，批准为该项目所涉及的3所小学追加项目款，解决学校的公厕、操场建设、修建午餐灶台、购置保温桶等问题，并为3所学校各建立一个红十字书库。

中国红基会的社会监督工作在取得成效的同时，也存在一些不足，主要表现在：

1. 工作人员和巡视员在监督巡视方面缺少系统、深入的培训，财务、审计、建筑、法律等专业人才方面还比较欠缺。

2. 工作方式比较粗放，还有很多细节需要完善、很多工作需要探索。例如，提高社会监督简报的编辑能力，提高监督力度和扩大公开范围等。

三、2011年度社会监督工作计划

中国红基会在社会监督方面初步实现了常规化、制度化和规范化，也取得了一些成果，但未来需要不断创新、精益求精，将社会监督坚持下去、做实做好。下一年度的工作计划如下：

（一）开展业务培训、提高专业水平

1. 监督办工作人员要不断接受评估、财务、审计、建筑、公益等方面的业务培训，提高社会监督工作的专业水平。

2. 继续对监督巡视员进行集中的业务知识培训，同时安排监督巡视员参加中国红基会能力建设系列讲座，提高监督巡视员的专业知识水平和业务能力。

（二）对救灾项目的监督巡视

1. 组织巡视员继续参与5.12汶川地震灾后重建项目的巡视和验收，同时继续开展“春雨行动”抗旱救灾项目的巡视和验收，推动灾后重建的收尾



社会监督员王洁和工作人员一起做电话回访



社会监督员邓津探访受助上学的孤贫儿童

工作。

2. 根据青海玉树抗震救灾、甘肃舟曲泥石流灾后的重建的进展情况，适当适时的开展监督巡视工作，确保救灾款项能够得到透明、高效地使用，让捐赠企业和群众放心满意。

（三）对“红十字天使计划”的巡视和回访

1. 继续对大病救助项目及定点医院进行监督巡视，并对部分专项基金的受助对象进行随机抽查回访，调查项目的实施情况、救助效果和社会影响，拟重点对“小天使基金”、“天使阳光基金”、“温暖中国行动”等专项基金和公益项目进行检查和回访。

2. 对日常援建的博爱卫生院（站）项目进行巡视，检查其建设、管理、运行以及社会受益情况。

3. 对中国红基会 2011 年计划重点实施的“红十字老区行”活动和“红十字救护站”项目，从项目设计、立项、考察前期介入，掌握项目信息和动态，在实施过程中巡视督办，并参与项目验收和项目评估。

（四）对“博爱助学计划”的巡视和回访

1. 对“博爱助学金”项目的实施高校和受助学生进行回访，了解资助款的到账情况和项目的社会受益情况。

2. 对“博爱助学计划”援建的博爱中小学、红十字书库项目进行监督巡视，检查其建设、管理、运行以及社会受益情况。

（五）举办“社会监督日”活动

2011 年下半年，适时开展“中国红基会社会

监督日”活动，组织捐方、社会公众代表、媒体到中国红基会参观、交流、座谈，对 5.12 灾后重建项目进行实地查看和巡视，同时公布相关的财务数据、社会监督报告和 2010 年审计报告，现场演示信息管理系统，听取各部门的情况介绍，了解公益项目的运作程序和执行情况，增进社会对中国红基会的理解和信任。

2009 年 11 月，中国红基会荣登福布斯“中国慈善基金榜”第一名。2010 年 2 月，中国红基会又获得全国先进社会组织、全国抗震救灾英雄集体等光荣称号。这些荣誉的取得，离不开“勇于创新、真抓实干”的中国红基会作风，也是各位委员、监督巡视员和我们共同追求公开、透明的结果。荣誉的获得和公众的信任没有让中国红基会忘乎所以，反而更加清醒的认识到：对于公益事业，必须时时刻刻保持“如临深渊、如履薄冰”的谨慎态度；对于善款，必须保持高度的责任感，用好、管好社会捐赠的每一分钱。只有这样，才能不辜负公众的高度信任和各界的踊跃支持。

中国红基会在社会监督方面已经迈出了实质性一步，也取得了一些成果，然而毕竟处于摸索阶段，还存在很多有待进一步提高和完善的地方，欢迎社会监督委的各位委员对监督办的工作提供宝贵的意见和建议，继续指导和参与社会监督工作，为探索和完善公益组织的监督机制，为促进公众有效有序参与监督而共同努力！

中国红基会社会监督委员会委员名单(22名)

主任委员	
姓名	职务
周瑞金	人民日报社原副总编辑
副主任委员	
王振耀	北京师范大学公益研究院院长、教授
徐永光	南都公益基金会理事长
陈泉涌	科技日报总编辑
康晓光	中国人民大学公共管理学院NPO研究所所长、教授
委员	
王 名	清华大学公共管理学院NGO研究所所长、教授
杨 团（女）	中国社科院社会政策研究中心副主任、教授
古越仁	中纪委监察部监察综合室副主任
郭彩云（女）	国家审计署办公厅副主任
黄浩明	中国国际民间组织合作促进会副理事长兼秘书长
朱卫国	国务院法制办公室政法司处长
陈国栋	国资委综合局综合处处长
方立新	新华每日电讯副总编辑
张曙红	经济日报政科文部主任
方 刚	搜狐网副总编
李中强	中国新闻周刊副社长
郭宇宽	清华大学人文社会科学学院经济学研究所博士后、资深媒体人
张 莉（女）	中国红十字会总会机关纪委副书记兼监察审计室主任
张万水	上德律师事务所律师、主任
易维佳（女）	中维会计师事务所所长
王义杰	中国人寿品牌宣传部总经理
李映芝（女）	捐款个人代表

中国红基会社会监督员名单（10名）

姓名	职务
邓 津(女)	原国务院港澳事务办公室巡视员
孔令海	原空军某部政委
王 洁(女)	原卫生部赠款贷款项目办公室处长
赵秀梅(女)	原中国医疗卫生器材进出口公司财务总监
王 瑄(女)	原中国协和医科大学基础医学研究所审计室主任
白玉桂(女)	原中国建设银行北京前门支行纪委书记
刘福本	原北京可口可乐公司厂房工程监理工程师
林大晖	原招商局国际旅游公司办公室主任
吴利华(女)	原华能国际电力开发公司总会计师
庞海波	北京力迅房地产开发有限公司工程经理



◎ 中国红十字会副会长、中国红基会理事长 郭长江

在中国红基会社会监督委员会 第二次会议上的讲话

各位委员、各位监督巡视员：
大家上午好！

首先，我代表中国红十字会、中国红基会对各位社会监督委员会委员和监督巡视员出席今天的会议表示衷心的感谢，感谢大家志愿参与中国红基会的社会监督工作，感谢大家对于红十字事业的支持和帮助。尤其是要感谢监督委的主任委员周瑞金同志，两年来他给我们社会监督工作开展进行了很好的指导，这次又不辞辛苦、千里迢迢，从上海专程赶到北京参加今天的会议，指导和支持我们的社会监督工作，体现了一位老领导对于中国公益事业的古道热肠，这是对中国红基会，也是对红十字事业和公益事业的最大支持，谢谢您！我还要感谢王振耀、徐永光、陈泉涌、康晓光四位副主任委员，作为公益界、传媒界知名专家、权威人士，你们为中国红基会透明度、公信力、影响力的提升，社会监督工作的开展，提出了很多有创造性、前瞻性的指导意见；我也要由衷地感谢各位委员，你们都是各界的精英人士，时间都十分宝贵，感谢你们在过去的两年里对中国红基会工作的大力支持和工作的指导、帮助！感谢各位社会监督巡视员下农村，走基层，

爬山涉水，历尽艰险，开展了卓有成效的项目监督工作，提高了中国红基会项目执行水平。

下面我向各位委员简单介绍一下中国红基会近期的工作。2010年中国红基会调整了部门设置和业务流程，顺利实现了理事会换届，秘书处班子也相应进行了调整，并实现了各项工作的平稳交接。总体来看，中国红基会整体面貌和各项工作呈现出良好态势，在筹资和资助继续保持稳定发展的同时，社会影响力和品牌知名度得到进一步提升。2010年接受捐赠收入合计5.38亿元，资助支出6.47亿元，先后荣获“全国先进社会组织”、“全国抗震救灾英雄集体”等荣誉称号。2011年中国红基会将以开展“制度建设年”为抓手，继续做大做强“红十字天使计划”，创新实施“红十字救护站”等项目，全面提高中国红基会能力和管理水平，积极探索中国红基会可持续发展模式。

另外要向各位委员通报一下马书军诈骗案件的最终处理结果。2009年4月，马书军诈骗“小天使基金”救助款的案件发生以后，造成恶劣的社会影响，为维护中国红基会的公信力，我会及时报案并协助警方调查。2010年12月，北京市东城区人民法院判决，被告人马书军犯诈骗罪，判处有期徒刑7年，返还中国红

基金会 16 万元救助款，另处罚款 7000 元。通过这一案件，一方面，正义最终得到了伸张，基金会的善款得到法律保护，我们深感欣慰；另一方面，也促使中国红基会在完善项目管理、加强社会监督方面又进了一步。

最近，中民慈善捐助信息中心在京发布《2010 年度中国慈善透明报告》，报告指出，与 2009 年相比，2010 年我国的慈善信息披露状况有所好转，慈善透明意识明显上升，慈善组织在某些信息披露方面也比去年做的更好。然而，目前来看，我国慈善组织的慈善信息披露现状，既无法满足社会公众日益增长的慈善信息需要，也与慈善组织对信息披露认知存在一定程度的脱节。在社会公众网络随机调查中发现，接受调查的近九成公众表示对慈善信息的公开情况不满意。造成这种局面的原因也是多方面的，比如：整个慈善行业缺乏统一的信息披露标准，公共信息披露平台不够完善，慈善组织缺乏信息披露所需的人力和物力投入，同时慈善组织很少对信息披露的效果进行评估。

上述这些问题和现状提醒我们，公益组织怎样做到公开透明，怎样有效树立公信力和影响力，是值得我们公益组织和专家学者们去探讨的重要问题，未来的路很长，还有很多工作需要我们去完成。为了完善中国红基会的信息披露工作，我们一直在不断的探索创新，希望能够让更多的公众知道善款去向和用途，了解我们的项目开展和执行情况。五年来，中国红基会坚持打造中国最透明基金会的理念，坚持定期公布审计报告、捐赠信息和资助详情。大额捐款可以查询所资助的具体项目，捐赠人可参与专项基金的决策和管理。严格执行捐款公示、资助评审、捐款定向使用、资助对象公示等制度，坚决做到财务管理透明、资产运作透明、资助管理透明，确保中国红基会能够保持健康良性发展。

2009 年 7 月，在各位委员的建议和大力支持下，我们主动引入社会监督机制，创设了社会监督委员会，下设了监督办公室，聘请社会监督巡视员开展项目监督巡视工作，目前运行已经将近两年了，刚才社会监督办公室对过去的工作做了全面的总结。从各方反馈来看，监督巡视工作的落实对于提高机构的社会公信力、加强内部项目管理都起到了积极作用，取得了良好的社会反响。

近年来，社会组织发展和志愿服务工作也进入了中国历史上最好的发展时期。虽然从总体上看，中国公益事业的法律法规建设有了很大进步，民政部对社会组

织的监管也大大加强，但在现行法律框架下，对公益组织的监督和保护还有很多真空地带，2011 年 4 月不法分子持刀劫持中国红基会工作人员的案件发生后，社会上部分人士由于不了解公益组织的运作方式，对我们提出了无法企及的道德上的高要求，我们作为受害方也感到很困惑。我们主动成立社会监督委员会，也是希望加强与社会各界的沟通，确保善款使用公开、透明、公正，希望通过我们今后的不断努力，让公众了解红基会，监督红基会，正确认识公益组织，从而进一步提高公信力和影响力，维护社会各界对公益事业的支持热度。

中国红基会近年来在内部建设上采取了一系列措施，修改完善了一系列规章制度，开发应用现代化的管理信息系统，举办能力培训系列讲座，加强对专项基金的规范化管理等等，而社会监督工作更是加强管理和监督工作的重头戏之一。当然，虽然中国红基会在社会监督方面已经迈出了实质性一步，也取得了一些成果，然而毕竟处于摸索阶段，还有很多细节需要完善、很多工作需要探索。未来中国红基会需要继续加强社会监督工作力度，完善社会监督相关制度，创新组织开展“公众开放日”等活动，在探索和完善公益事业监督、促进公众有效有序参与方面，不断创新、精益求精，将社会监督坚持下去、做实做好。

今天，社会监督委第二次会议顺利召开，新增聘了一批社会监督委的委员和社会监督巡视员。社会监督是提高公信力的一个重要举措，也是中国红基会的成败关键，我们第三届理事会将一如既往重视社会监督工作，为社会监督工作的开展尽可能创造更充分的条件，提供更有力的保障，我们真诚希望各位监督员积极履行监督职责，对中国红基会的工作提出批评和建议，同时要求中国红基会的各位领导和我们的在座的部门的负责人以及员工，要从我们自身做起，敞开胸怀，乐于接受批评和建议，不断改进我们的工作。其实我对审计署到我们总汇审计，我有一个比喻，你们是啄木鸟，我觉得各位监督员、社会监督委员会的成员是监督员，我们红基会是一棵不大的树，如果发现有一个小小的虫子，就把它衔出来，对我们这棵树的健康成长，将来成为根深叶茂的参天大树非常有利，我们对你们只有感谢，只有这样中国红基会才有可能立于不败之地，才能让同行对我们由平视到仰视，我们中国红基会才能不断的发展。



◎ 社会监督委主任委员 周瑞金

在中国红基会社会监督委员会 第二次会议上的讲话

各位委员、巡视员：

大家上午好！

今天是中国红基会社会监督委员会的第二次全体大会，能够再次与各位新朋旧友相会并进行面对面的交流，我感到十分高兴。刚才听了社会监督办公室作的工作报告，让我感到十分的欣慰，可以说，2009年中国红基会创新设计的社会监督模式取得了很好的工作成绩，达到了当初我们预期的成效，也得到了社会各界的好评。这种公益领域的监督创新举措值得肯定，应当持续地开展下去并不断加强。2011年2月，胡锦涛同志发表重要讲话，特别强调要加强和创新社会管理，提高社会管理的科学化水平，维护人民群众权益，促进社会公平正义，保持社会良好秩序。我认为，中国红基会的社会监督工作恰好体现了社会组织参与社会管理的创新精神。

我要向首批聘任已经到期的监督巡视员们表示由衷的感谢！作为中国红基会第一批公开招募的监督巡视员，你们始终认真履行监督巡视员的各项职责，积极参与中国红基会的各种活动，充分体现了

朴素的志愿精神和高尚的公益情怀。巡视员们不畏山高路远、工作辛苦，深入到最基层对援建项目进行检查和巡视，对受助对象进行探望和回访，精益求精地撰写巡视报告，实事求是地反映项目情况，积极有效地建言献策。你们的出色工作对于增强社会监督的力度和实效、提高公益项目的透明度和公信力，起到了十分重要的作用。据我了解，首批监督巡视员大部分都接受了续聘，又新聘任了两位监督巡视员，将继续对中国红基会的公益项目进行具体的巡视、检查和回访，我代表社会监督委员会再次向你们致敬！

中国红基会把社会监督工作纳入了制度化和常规化的轨道，使得社会监督成为机构日常工作中重要的、不可或缺的有机组成部分，在基金会这个行业中可以说是首创。在社会监督的具体执行过程中，中国红基会在人员、经费、办公条件、工作安排等各个方面进行了积极配合和大力推动，对社会监督表现出了坦诚的态度和坚定的决心。监督办工作人员在执行监督计划的过程中，扎扎实实、认认真真，为巡视工作的开展做好各项准备、配合和服务工作，从而使得社会监督工作能够有条

不紊地开展，并取得了积极有效的成果。中国红基会的工作人员除了定期给监督委的委员们邮寄社会监督简报以外，还经常主动给我打电话、发邮件，汇报近期开展的监督巡视工作，征求我对监督工作开展的意见和建议，我们之间的交流和沟通十分顺畅和愉快。在这里，我要向中国红基会对于社会监督的协作和支持表示感谢，对社会监督办公室的工作表示充分肯定，并希望以后在社会监督方面能够取得更多的成果。

社会监督委员会是具有代表性的社会各界人士共同组成，受中国红基会理事会的委托，代表社会来监督和保障公益事业的公正、公平、高效。这次修改过的《中国红基会社会监督委员会章程（暂行）》第一条中对于监督委的性质和主要职能规定的很明确，比上一次体现更好。同时，第二条的修改也特别强调了监督委“代表社会”，就是说监督委代表社会，而不是代表中国红基会来施行监督，从而把二者之间的这个界限分得更明确了。中国红基会的社会监督机制是自律和他律相结合的一种监督模式的创新，中国红基会是社会组织，我们社会监督委员会也来自社会，属于社会组织，所以二者的性质和目标是一致的，都是为了保证公益资金能够用好，真正有利于中国公益事业的发展，真正让广大老百姓受益。

当然，今后如何进一步发挥社会监督委员会的主体作用，还可以在制度和机制方面做进一步的探索。首先，我本人要做一下自我批评，这两年作为主任委员，我对中国红基会社会监督工作的主动关心不够，大部分是红基会、社会监督办公室来跟我沟通，我在主动关心、听取汇报、了解情况等方面做的比较差。今天的热烈讨论体现了各位委员的社会责任感，对我也是一个很大的推动。接下来我们可以尝试在发挥社会监督委员会的主体性作用方面，探索一点具体的工作机制，比如我们社会监督委员会委员可以直接参加项目巡视活动，可以建立和社会监督员直接联系机制，定期负责和社会监督员进行交流、沟通。

社会监督工作已经起步，关于未来工作的开展，我

提下面几点希望：

第一、继续探索创新公益监管模式。如何让社会公众有效参与对中国公益事业的监督是当前学术界和实践领域一直在不断探索的命题。在中国红基会的组织下，我们大家一起组成了这样一个团队，进行了很好的探索和尝试，希望大家继续为我们的探索尝试多提意见和建议，更多的参与和支持监督委办公室的工作，欢迎委员们挤出时间参与到具体项目的监督巡视工作中，掌握更多的一手情况，探索如何拓宽社会监督的广度，加深社会监督的力度和有效度，使得“公开、透明、高效”成为中国红基会的显著标识，同时带动整个基金会行业自律的加强、促进公益组织监管制度的创新。

第二、对公益项目实施动态监督。目前的监督巡视工作基本上都是在项目完成以后的事后监督，对于完善项目本身的意义在一定程度上打了折扣。建议在以往工作的基础上，增加项目启动前的备案制度以及项目实施过程中的动态监督，确保项目执行能够按照预期进行，减少事后追惩的成本，从而让公众捐赠善款能够在最大程度上发挥相应的效益，惠及更多的社会弱势群体和贫穷落后地区。

第三、加强对社会监督意见和建议的反馈工作。监督巡视的过程中所发现的问题应当得到妥善的解决，巡视员所提出的意见和建议应当得到及时的反馈，并将相关处理结果及时向捐方、公众和相关责任主体进行公开，避免社会监督耽于表面、流于形式。今后要继续花大气力、下大功夫，让社会监督真正充实起来，发挥积极效能。

各位委员，各位巡视员，在“人道、博爱、奉献”的精神感召下，我们得以再次相聚在红十字旗帜下，希望通过我们共同努力、合作，不断完善中国红基会的社会监督工作，为推动中国公益事业的发展做出我们的贡献！

中国红十字基金会社会监督委员会章程

(暂行)

第一章 总则

第一条 中国红十字基金会社会监督委员会（简称中国红基会监督委）由具有代表性的社会各界人士共同组成。中国红基会监督委接受中国红十字基金会（简称中国红基会）理事会委托，作为中国红基会自律机制和社会监督他律机制结合的监督模式创新，旨在监督和保障公益资金使用的公正、公平和高效。

第二条 中国红基会监督委以“客观公正、严谨负责”为原则，代表社会对中国红基会实施的公益项目进行监督，促进中国红基会实现“公正透明、廉洁高效”的工作目标，提升社会公信力。

第三条 根据《中华人民共和国公益事业捐赠法》、《中华人民共和国红十字会法》、国务院《基金会管理条例》、《中国红十字基金会章程》及相关法律法规，特制定本章程。

第二章 机构和职责

第四条 中国红基会监督委由政府有关部门、监察、审计、法律、媒体、学界、捐赠人、非营利组织等各界代表 15 至 25 人组成。

第五条 中国红基会监督委委员实行任期制，每届任期 3 年，期满可以连任。

第六条 中国红基会监督委设主任委员 1 名，副主任委员若干名。

第七条 担任中国红基会监督委委员应具备以下条件：

- （一）对红十字事业和中国红基会的工作有一定了解；
- （二）热心公益事业，具有高度的社会责任感和敬业精神；
- （三）具有与社会监督工作相适应的相关能力和经验；
- （四）具有代表性。

第八条 中国红基会监督委的职责和任务：

- （一）对中国红基会善款的管理和使用实施监督，并配合有关方面进行全方面监督；
- （二）对中国红基会实施的公益项目进行跟踪检查和延伸监督；
- （三）对公益项目实施过程中发现的违规违纪问题进行调查并提出处理意见；
- （四）对发现的违法犯罪行为进行举报并配合司法部门调查；
- （五）在中国红基会的协助下，向社会公布社会监督情况报告，对中国红基会的管理工作提出建议。

第九条 中国红基会监督委下设社会监督办公室作为监督委的工作机构，并面向社会公开招募社会监督员。

第十条 社会监督办公室的职责和任务：

- （一）具体执行中国红基会监督委的决定和决议，承担中国红基会监督委的日常工作；
- （二）对社会监督员进行培训和管理，组织监督员开展监督巡视工作；
- （三）受理社会投诉和举报，根据需要对投诉举报的问题进行调查核实；
- （四）配合中国红基会开展项目督察、财务检查和年度审计工作；
- （五）起草社会监督工作计划、制度和规范，并提请中国红基会监督委审议；
- （六）编辑《社会监督简报》。

第十一条 社会监督员的职责和任务：

- （一）根据社会监督办公室的工作计划，定期或不定期对中国红基会实施的公益项目进行监督巡视，总结经验，发现问题；
- （二）对监督巡视过程中发现的问题进行调查，提交调查报告并提出处理建议；
- （三）完成监督巡视任务后，在规定时间内撰写出监督巡视报告，向社会监督办公室如实反映监督巡视情况，并及时向中国红基会进行通报，提出意见和建议；
- （四）为《中国红十字报》、《中国红基会通讯》提供或撰写稿件；
- （五）接受社会监督办公室交办的其他工作任务。

第十二条 中国红基会监督委委员以及社会监督员均为志愿服务性质，不从中国红基会获取报酬。因监督工作而产生的必要成本从中国红基会的行政管理费用中列支。

第三章 委员的权利和义务

第十三条 中国红基会监督委委员的权利：

- （一）对中国红基会的工作具有知情权和查询权，并可以进行监督、检查、质询，具体包括：
 1. 监督理事会遵守法律和章程的情况（例如是否违反

法律法规，是否违反组织的宗旨和权利能力范围，是否遵循了民主决策的原则和程序等）。中国红基会监督委的委员有权列席理事会会议，有权向理事会提出质询和建议，理事会必须及时进行解释和反馈。

2. 监督中国红基会秘书处依照理事会决策所展开的具体活动，依照章程规定程序检查基金会中国红基会财务和会计资料，有权直接提出质询和建议。

3. 通过审阅文件、实地观察，与单位主管、职员代表、受益人和其它相关群体进行面谈等，对中国红基会所资助项目的实施情况进行实地的调研和考察，发现问题，及时向中国红基会反映，并对项目实施方提出限期整改意见。

（二）关注和听取公共舆论对于中国红基会的建议和批评，并向理事会和秘书处反映，理事会和秘书处须认真听取，并采取有效措施改进；

（三）对中国红基会监督委重要工作决定或决议行使表决权；

（四）约见中国红基会社会监督办公室主任和社会监督员，了解监督工作和巡视情况；

（五）开展对公益项目的监督巡视，或对受助对象进行探访；

（六）完成中国红基会授权交办的工作；

（七）如果行使上述权利受到阻挠或障碍，社会监督委员可以向中国红基会的业务主管单位、登记管理机关反映情况，必要时可以向相关部门等进行举报或检举。

第十四条 中国红基会监督委委员的义务：

（一）出席社会监督委员会的会议；

（二）参加与中国红基会的项目相关的监督活动；

（三）遵守国家有关法律法规以及中国红基会的有关制度和规定，积极维护红十字的声誉和中国红基会的社会公信力，认真履行监督职责；

（四）遇有个人利益与中国红基会利益关联时，应当主动回避，并不得参与相关事宜的决策；中国红基会监督委委员及其直系亲属不得与中国红基会有任何交易行为。

第四章 组织制度

第十五条 中国红基会监督委实行委员会会议和主任办公会议制度。委员会会议每年至少召开一次，主任办公会议可根

据需要不定期召开。委员会会议或主任办公会议均由主任委员负责召集；主任委员不能召集时，可授权副主任委员负责召集。会议形成的决定或决议均应由社会监督办公室制作会议纪要并由各位出席的委员或者委员会的代表签字确认。

第十六条 委员会会议的主要内容：

（一）制定和修改《中国红基会社会监督委员会章程》；

（二）批准社会监督办公室年度社会监督工作计划；

（三）审议并通过年度社会监督情况报告；

（四）听取中国红基会秘书处年度工作情况报告；

（五）参与决定办公室主任、副主任人选；

（六）需要研究、部署和决定的其它事项。

第十七条 有三分之一以上的委员提议，须召开委员会会议；全体会议须有三分之二以上的委员出席；作出的决议须有二分之一以上出席委员通过方为有效。

第十八条 中国红基会理事会和秘书处成员、监督员可根据需要列席全体会议。

第十九条 在委员会会议闭会期间，主任办公会议作出的有关决定和决议，须通过书面或电子邮件形式向全体委员通报。

第二十条 社会监督办公室可根据监督工作的需要，组成若干监督巡视小组，派遣社会监督员到各项目实施地对项目实施情况进行监督巡视。

第五章 退出机制

第二十一条 中国红基会监督委委员退出监督委包括以下情况：

（一）委员本人申请退出中国红基会监督委；

（二）连续两次无故缺席中国红基会监督委的会议；

（三）不服从监督委工作安排或无故缺席相关活动；

（四）严重违反国家法律法规以及《中国红十字基金会社会监督委员会章程》的相关规定。

第六章 附则

第二十二条 本章程由社会监督办公室负责解释。

第二十三条 本章程经中国红基会监督委第二次全体会议讨论通过，于2011年6月14日起执行。

中国红十字基金会社会监督员聘任制度

(暂行)

为加强对中国红十字基金会（简称中国红基会）公益项目的社会监督，完善社会监督机制，提升社会公信力，中国红基会社会监督委员会决定建立社会监督员制度，聘请具有职业经验和责任感的社会各界人士担任社会监督员，对中国红基会实施的公益项目进行监督巡视。为加强监督员的管理，根据《中国红基会社会监督委员会章程（暂行）》，特制定本办法。

一、监督员的聘请

第一条 社会监督委员会根据工作需要，采取公开招聘的方式，聘请一定数量的社会人士担任志愿性质的社会监督员。具体招聘工作由社会监督办公室负责组织。

第二条 监督员应具备的条件：

- （一）对红十字事业和中国红基会的工作有一定了解；
- （二）热心公益事业，为人公道正派，清正廉洁，具有高度的社会责任感和敬业精神；
- （三）具备较好的沟通、协调及语言和文字表达能力，能独立撰写监督巡视报告；
- （四）熟悉基层工作，具有与监督巡视工作相适应的职业经验和相关能力；
- （五）有一定的时间和精力，确保能够按时完成交办的监督巡视任务；
- （六）65周岁以下、身体健康。

二、监督员的职责和义务

第三条 监督员接受中国红基会社会监督委员会的领导，社会监督办公室具体负责监督员的组织和管理。

第四条 监督员应履行以下工作职责：

- （一）根据社会监督办公室的工作计划，定期或不定期对红基会实施的公益项目进行监督巡视，总结经验，发现问题；
- （二）对监督巡视过程中发现的问题进行调查，提交调查报告并提出处理建议；
- （三）完成监督巡视任务后，在规定时间内撰写出监督巡视报告，向社会监督办公室如实反映监督巡视情况，并及时向中国红基会进行通报，提出意见和建议；
- （四）为《中国红十字报》《中国红基会通讯》提供或撰写稿件；

（五）接受社会监督办公室交办的其他工作任务。

第五条 监督员应履行的义务和坚守的原则：

- （一）积极维护红十字的声誉和中国红基会的社会形象；
- （二）积极参加中国红基会以及社会监督办公室组织的学习和培训，熟悉和掌握监督巡视工作的方式方法以及中国红基会的规章制度和项目体系；
- （三）自觉接受中国红基会社会监督委员会的领导，服从社会监督办公室的管理和工作安排，保质保量完成监督巡视任务；
- （四）谨言慎行，不对基层要求作任何承诺，对巡视过程发现的问题，未经社会监督委员会授权，不得擅自向外界披露；
- （五）廉洁自律，不收受贿赂，不接受宴请或礼品，不徇私舞弊；
- （六）客观公正，实事求是，不夸大事实，不隐瞒问题，不虚报数据；
- （七）深入调查研究，积极向中国红基会提出工作建议。

三、监督员的管理

第六条 监督员一经聘请，中国红基会社会监督委员会即向其颁发监督员聘书，配发工作证件，同时与中国红基会签署聘任协议；

第七条 监督员一年一聘，由中国红基会社会监督委员会根据巡视员的个人意愿、健康状况和工作情况等决定是否续聘。不再续聘者，视为自动解聘。

第八条 监督员的退出包括以下情况：

- （一）监督员本人要求退出；
- （二）连续两次无故缺席社会监督办公室组织的会议或活动；
- （三）无力完成社会监督办公室交办的监督巡视任务；
- （四）严重违反国家法律法规以及本制度的相关规定。

第九条 监督员属于志愿服务性质，在监督巡视工作中发生的差旅费用，由中国红基会按规定的标准予以报销。

第十条 中国红基会为聘期内的监督员购买交通和意外伤害保险。

社会监督委员会委员发言摘要

在中国红基会社会监督委员会第二次会议上，社会监督委员们展开了热烈的讨论，现撷取部分委员发言摘要。



徐永光

南都公益基金会理事长

● 中国红基会的社会监督机制是作秀还是假的？我非常肯定，是真的，如果是假的，我不会来。委员中我认识的、我比较了解的几位，像杨团、康晓光，那都是在各个方面疾恶如仇、眼里容不得沙子的人，绝对不会来这里做假的。当然，社会监督机制的建设需要在摸索中不断完善，比如让巡视员和监督委委员之间的信息通道保持畅通和真实。

社会监督的专业化能力有待提升，下一步工作中怎么样帮助社会监督员提升工作能力，在工作条件等各方面给予有效的支持，特别是加强培训方面，这是社会监督办公室以后要考虑的一个问题。另外，如何避免社会监督委员会成为空架子，怎样让委员们有效参与进来，确实确实的发挥社会监督的作用，这也是一个很重要的问题，希望咱们一起共同研讨。



杨团

中国社科院社会政策研究中心副主任、教授

● 国外一些国家的社会服务领域有民众委员制度，民众经过各种方式的民选后，能够参与对一定层级问题的了解和决策。我觉得这种做法有一定的启发性，有可能帮助基金会解决短期内看不到的问题，对于提升机构的透明度和公信力、加强社会监督制度建设也具有启发意义。

希望社会监督员们的建议不仅针对个别巡视或检查的项目，而是能够对项目或者存在的问题进行系统性的考虑，将相关意见和建议提交理事会，从而有一个全面的解决方案。



康晓光

中国人民大学公共管理学院NPO研究所所长、教授



郭宇宽

清华大学人文社会科学学院经济学研究所博士后、资深媒体人



朱卫国

国务院法制办公室政
法司处长

● 社会监督机制是中国红基会的一个创举，这个创举为什么发生在中国红基会？一个原因是红会从上到下的系统比较大，执行的项目也比较多；另一个原因也可能是因为受到体制内督察制度的一些启发。

如何让社会监督的机制充分发挥作用？第一个在结构上可以更加扁平化一些，监督的团队可以更加精炼一些；第二个是切实解决好监督所发现的问题，而不仅仅停留在发现问题这个层面。



陈国栋

国资委综合局综合处处长

● 中国红基会能够有胆识、有勇气来设立社会监督委员会，这是一个重要的制度创新，而且也表明了中国红基会是一个负责任、敢担当的公益组织。我个人建议可以在相关制度后面加上“暂行”二字，给制度完善预留一定的空间，因为作为一种监督机制的创新，刚开始运行的时候肯定有不完备的地方，大家不必过分苛责，可以在实际执行中不断的进行修订和完善，将来的趋势肯定会越来越好，越来越完善。

关于社会监督委员会的工作范围，有些委员有不同的意见，但我想主要是监督中国红基会的项目实施情况，而且《社会监督委员会章程》里面对委员的权利和义务已经做了明确规定，也明确了委员享有知情权、查询权等，大家有想了解的，都可以主动去查询，让中国红基会来配合。

关于社会监督机制的创新，我觉得中国红基会的社会监督工作是非常细致、非常到位的，今后在提高监督简报的编排质量和可读性方面，可以多下一些功夫。另外，多让基层的村民和具体受益者来参与社会监督，也是一个很好的创新。

李中强

中国新闻周刊副社长



对于康晓光教授提出的“如何避免社会监督委员会成为空架子”的问题，我想是不是可以通过机构设置来解决，比如社会监督委员会设立秘书长，然后由秘书长领导社会监督办公室的工作，秘书长可以在几位有威望的副主任当中产生，这样会不会好一些？刚才会议提出将“社会监督巡视员”改名“社会监督员”，对此我个人其实有不同的看法，首先从名称上来看，社会监督员跟社会监督委员区别不大，容易混淆；第二，“社会监督巡视员”并不等同于“巡视员”，监督是实质，巡视是工作特点，而且巡视二字有利于体现它的工作主动性。



张万水

上德律师事务所律师、主任

我过去在民政部门工作了20多年，一直在搞救灾和低保制度设计，在这个过程当中，怎么样构筑监督机制，实现公开、透明、公正的目标，相关制度设计非常重要。在这方面，中国红基会的社会监督就是一个很好的例子。整个监督机制的构建，必须是上下呼应、立体化的设计，形成上下联动的网络化结构，比如在基层进行公示、定期通报制度、公布监督投诉电话或者邀请村民做项目监督员等，这些底层设计的经验很好，在设计和实施社会监督制度的时候可以作为参考。



高华俊（王振耀代表）

北京师范大学公益研究院常务副院长

黄浩明

中国国际民间组织合作促进会副理事长兼秘书长



在社会监督方面，我觉得中国红基会在全国的公益组织中走在了前面。接下来我觉得更重要的是加强社会监督机制的研究，因为通过机制研究和经验挖掘，才能够在全国推广。如果所有中国2168个基金会都建立起社会监督机制，我觉得我们中国的公益事业发展会上一个大的台阶。



我是社会监督巡视员

2009年上半年，中国红基会面向全社会公开招募社会监督巡视员，首批社会监督巡视员通过笔试和面试等环节，从近500位报名者中脱颖而出，他们于2009年7月被正式聘任，聘期为1年。作为中国红基会第一批公开招募的社会监督巡视员，巡视员们始终认真履行社会监督巡视员的各项职责，对中国红基会的“红十字天使计划”、“博爱助学计划”、5·12抗震救灾等各公益项目开展全面的监督巡视工作，积极参与中国红基会的各种活动，充分体现了他们朴素的志愿精神和高尚的公益情怀。

根据工作协议，首批社会监督巡视员的聘期已于2010年7月正式到期。聘期结束后，中国红基会正式给他们颁发了志愿服务的感谢函。

从工作实际需要出发，2011年5月，中国红基会聘任其中8位同志继续义务从事监督巡视工作，同时，为了增强社会监督工作的专业水平和队伍力量，扩大社会监督的公众参与，中国红基会从之前的巡视员数据库和新报名的社会热心人士中遴选了具有工程、会计专业的人员各1名。

2011年5月，在中国红基会社会监督委员会第二次会议上，社会监督委为第二批社会监督员共10人正式颁发了聘书。在此刊登这10名社会监督员的文章，他们的字里行间都诠释着参与社会监督的责任感和对红十字事业的热爱。



白玉桂在饮水工程的巡视现场



中国核工业集团直属工会联合会通过中国红基会援建的广西凤山县金牙瑶族乡陇旺村陇银屯的水柜



社会监督员 白玉桂

听听旱区人民对水的呼唤 ——巡视中国红基会抗旱救灾项目有感

水，对于我们来说是最常见、而又最容易被人们忽视的物质。它寻常到随处可见，甚至寻常到被人们忽略的地步，而通常是：随处可见就很容易被视而不见。有时看到公园里、旅游景点内被扔掉的塑料瓶子里还残留着的部分净水、饮水龙头未被拧紧还在滴嗒的自来水、公共卫生间冲水马桶被损坏在不停流淌的水，心中总有一种隐约的、莫名的情绪。是对水的怜惜？还是对人的粗心的怨恨？但那也仅仅是隐隐的、淡淡的、一闪而过、并没有留下深刻印象的一种感觉。

当我们在商场里，面对琳琅满目的各种饮料的时候，当我们踌躇是选择咖啡、果汁、雪碧、凉茶、可乐、矿泉水、纯净水、蒸馏水……的时候，我们大概是真的没有想到，有这样一部分人在饮用雨水！

2009年，南方遭受历史罕见的大旱，广西壮族自治区亦在其中。中国红十字基金会及时开展了“春雨行动”，向灾区发放物资和援助基金用于修建饮水工程。饮水工程大致为三类：一是为分散住在山上的村民修建水柜（即用钢筋水泥做成的圆形水池，当地人称“水柜”），这样的水柜相对比较小，仅供一家一户使用，用来接雨水（当地人称“天水”）供自家

人畜使用；二是较大的水柜，通常是几家或几个较小的村屯共同使用，可接天水亦可引地下水；三是地下饮水工程，即在地势较低的地方打地下水，通过泵房将水抽至山腰水柜，过滤后再通过管道将水输送到村民家中，条件好一点、资金充足一点的地方还修建了水塔。

这些饮水工程设施相对简陋，水质也无法与城市相媲美，供水量很大程度上还是要看老天的脸色。尽管如此，较未修建饮水工程之前，至少解决了囤水问题、解决了往返几个小时才能取到水的问题、一定程度上解决了水的卫生问题。就是这样，村民们已经非常满意，所到之处都能看到他们开心的笑脸、感到他们满怀的感激之情。“水是生命之源。我们的祖祖辈辈为水演绎了许多悲惨的故事。……今天哗啦啦的甘泉水流进农家、流进每个人的心田。……碑记立在大山深处，立在人们的心间。镌刻着中华民族的伟大、彰显着社会主义的优越、诠释着人间的真爱！”广西凤山县村民罗起跃如是说。我想，所有人在面对淳朴善良的村民脸上洋溢着质朴、真诚的笑意，听到他们发自内心的知足话语的时候，都不能不为之动容、为之震撼！



邓津再次从周瑞金手中接聘书



邓津（左四）在四川5.12灾区巡视博爱卫生院项目

再次接过社会监督员的聘书

2011年5月24日，在中国红基会社会监督委员会第二次会议上，我从周瑞金主任委员手中接过红彤彤的社会监督员的聘书。这让我我不禁想起2009年7月第一次从周主任手中接过聘书的情景。时间已瞬息走过两年，让人顿生无限感叹。

在过去担任社会监督员的两年里，总有很多人问我为什么要放弃退休后的清闲日子，花不少时间和精力来做这件苦差事。我经过思考，认为这项工作实现了我的两个愿望：一是了解社会底层，我在国家机关工作了30年，因工作性质，对社会底层接触不多，了解很少，我希望能退休后多接触和了解一点社会底层的情况；二是在自己能力有限的情况下，尽可能多做一点对社会底层有帮助的公益工作，尽点自己的爱心和力量。

在过去两年中，我参加了对5.12抗震救灾项目的监督检查，落实救灾款项的实施情况。当我们社会监督员深入到四川巴山地区的崇山峻岭中，在大山深处和当地的老师、孩子交谈，检查用社会捐款援建的学校情况时，我了解到大山深处的人们对改善教学环境的渴望，看到了他们对坚固、漂亮教学楼的喜悦心情。当我们社会监督员到四川地震重灾区什邡市时，我们不顾长途跋涉、炎热酷暑，奔赴一个个重建的村镇和学校，认真检查援建项目的建设质量，仔细核查捐款账目的财务明细，就是希望尽力为公益事业做一点切实有益的事情。

印象比较深的还有我参与“天使阳光基金”救助项目的监督

社会监督员 邓津

和检查，当我们社会监督员走进医院、检查项目落实的情况时，看到一个个贫困的先心病患儿得到“天使阳光基金”的救助款，成功地治愈疾病、恢复健康活力，看到围在受助患儿身边的亲属高兴和感激的表情，我们充分的了解到这个项目对罹患先心病的贫困家庭患儿治疗的重要意义，就如同久旱及时雨、寒冬艳阳天。两年来，通过担任社会监督员的工作，逐步实现了我退休以后的愿望：了解底层社会，为弱势群体做一点有益的事情。这也是我为什么再次接过中国红基会社会监督员聘书的原因。

在这两年里，我深深地感觉到，做好社会监督员这项工作，不能只靠良好的愿望，还要做好两个方面的工作：

一是要提升自己的专业水平。之前对于中国红基会及社会监督员的工作，我过去从来没有接触过，了解甚少。在两年里，中国红基会多次对我们社会监督员进行培训，包括红十字运动的基本知识、公益事业管理体制、公益项目评估等多方面的知识，这使我了解到，社会监督员这项工作不仅仅是做点善事，而是要在中国推广奉献精神 and 参与意识，构建和谐、可持续的红十字事业，让更多的人参与到公益事业中来。这让我的眼光眼界更加开阔，思想得到升华。在下到基层检查公益项目的过程中，基层红会工作人员不畏艰苦、任劳任怨，其他社会监督员严谨细致的作风和丰富的知识，让我感

到只有不断的学习和进步，才能把社会监督这项工作做好。

二是社会监督工作一定要认真负责。在对公益项目进行检查、监督和回访的过程中，我感到，我们社会监督员不能也不敢走马观花、粗枝大叶。检查任何一个项目，都要认真负责，深入细致，才能让捐赠人踏实放心。有了认真负责的

精神，检查监督工作才会看得细、查得严；有了认真负责的精神，看建筑项目、查财务款项时，才会不漏过一个细节、不放过一个疑点，追查到底；有了认真负责的精神，才能不怕苦、不怕累、不怕烦，使检查工作做得更全面。在今后的社会监督工作中，我还要继续努力发扬这种精神。



我的“五个一”

社会监督员 吴利华

一个愿望

长期以来，我一直有个愿望想做一名志愿者。2011年5月24日被正式聘任为中国红基会的社会监督员，成为了一名中国红十字基金会的志愿者，圆了我的梦想。

哈佛大学的泰勒教授在《幸福的方法》一书中写到：“幸福的定义就是快乐和意义的交汇点。幸福就是做一件有意义的事并从中得到快乐”。作为社会监督员，既能为社会公益事业尽一份力，又能发挥自己的业务专长，视野也从原来工作的一个具体行业拓展到社会各个层面，社会经历得以充实和完善，身心得以历练和升华，生活态度得以端正和淡泊。我想，这大概就是做一件有意义的事并从中得到快乐，这大概就是幸福。

一个认识

通过社会监督办公室的简单培训，加上自己上网查阅相关资料，我对于中国红基会的认识，从国际红十字运动的起源开始：从一场战争——索尔弗利诺战役、一个人——杜南先生、一本书——《索尔弗利诺回忆录》、一个组织——伤兵救护国际委员会、一个决议——《红十字决议》……到“人道性、公正性、中立性、独立性、志愿服务、统一性和普遍性”的红十字基本原则，一直汇合为“人道、博爱、奉献”的核心精神，红十字是神圣的事业、和谐社会的需要，这就是我对红十字的朴素的、初步的认识。

一个感受

我列席了社会监督委员会第二次会议，聆听了年度工作报告和各位委员从专业层面提出的建议，看过了《中国红基会通讯》和以往的社会监督工作简报，使我了解到，中国红基会在公益项目的社会监督方面先行先试，初步建立了符合中国国情的公益项目社会监督机制，在完善公益项目的检查巡视流程，建立公益项目的评估、监测、管理、反馈机制，构建救灾制度体系等方面做了大量的工作，进行了很多有益的探索。监督、检查、巡视、回访等社会监督机制的各个环节，并不简单，也不容易，将来也有很多事情要去做。这是我一个切实的感受。

一个态度

作为新聘任的社会监督员，有幸结识8位有丰富经验的老社会监督员。在今后的工作中，我要在社会监督办公室的协调、老监督员的帮助下，学习和掌握相关专业知识和快速进入工作状态，不断探求和完善工作方法，出色完成各项社会监督任务。“想干事、干好事、干成事”，这是我一个认真的态度。

一个目标

不断完善社会监督机制，有助于推进社会公益事业的健康发展。我作为其中一名志愿者，希望自己能够秉承“人道、博爱、奉献”的红十字精神，不断增强自己对公益事业的参与意识和责任感，为完善中国红基会的社会监督机制、提升公益事业的透明度，不断贡献自己的知识和力量。



孔令海在云南巡视抗旱救灾的饮水项目



社会监督员 孔令海

五角钱水费的苦涩与辛酸

两年的监督巡视员工作转瞬即逝，所经所历大多亦随着时间的流逝渐渐地沉入记忆的深处，而关于五角钱水费的一幕却时时缠绕心头，刺痛着我的神经。

云南省寻甸县庙坡村，地处乌蒙山区，全村人世代依赖一口水井生活，人畜共饮，污水横流，卫生状况不容乐观。天旱缺水时，只能人背驴驮，往返八公里前往一个山间水库取水，其间的艰辛可想而知。2010年春季大旱后，为了解决全村人的吃水困难，中国红基会资助善款50万元，当年10月引水进村，供水到户，全村人从此摆脱了缺水的困境。因后期维修、消毒及管理人员薪酬需一定费用，同时也为了节约资源，村里实行有偿用水，按量计费，每吨水收取五角钱，村民们对这一做法也表示理解。而村里一位60余岁，因故失去一条胳膊的孤寡老人，家里一贫如洗，自2010年10月供水到2011年4月巡视员到村巡视，在长达半年的时间里，老人愣是没有从家里的水龙头接过一桶自来水，日常用水依然取自村里水井。是使用不便？水龙头明明就装在老人的家里且出水通畅。是水质不好？各项指标均检测合格。面对来家中探访的社会监督员的不解，老人沧桑的脸上堆满苦笑：“交不起水费啊。”

老人的脸上写满了忠厚，老人的话语里充满了感激，他在感

谢党，感谢中国红基会，为全村人送来了甘泉，他为全村人的满足而满足，以全村人的幸福为幸福。然而当世代渴盼的清泉送到家门的时候，冰冷的水龙头，尽管肚子里饱含甘霖，却吝啬的因为五角钱而不肯为残疾的风烛老人施舍一滴。斯是如此的悲壮，又是让人如此的无奈、苦涩和心酸。

我实在想象不出老人用水的艰辛，在那雨骤风狂的盛夏，在那地冻天寒的严冬，村里的小路上跋涉着老人取水的身影，他如何汲水？他如何担水？要知道，他是一位风烛暮年且只有一条胳膊的六旬人啊，而水井和他的家之间，还有数百米坎坷的村里小路。

听着老人的述说，我如哽在喉，凝噎无语，我的心在阵阵作痛，老人的话语将我的思绪拉向了两年中多次的巡视之旅，很多所见所历又如电影般的浮现在眼前。四川省青川县的一位十二岁的小女孩，地震中被烫伤双腿，其右腿自大腿到脚面全都化脓溃烂，而在长达50多天的时间里，困窘的家庭却囿于医疗费，愣是未能带孩子哪怕去乡里卫生院看一看，此情此景怎不叫人鼻子发酸。广西大瑶山区的一位耄耋老人，浑身上下赤裸，仅在隐秘处围了一块看不出颜色的破布片，干枯的躯体似一堆干柴，让人欲哭无泪。贵州黔北一



庙坡村老人

山村里，一位近 70 岁的老人，妻子离家出走，独自带着一个 30 多岁精神失常的儿子生活，不足 6 个平米的土坯窝棚里，除了一个缺了口的饭盆，就是一床辨不出颜色的破旧棉絮，家徒四壁已不足以形容其生活的艰辛，因为他的家分明有一堵墙已塌了半边。

五角钱多吗？相较于数千万一栋的别墅，数百万一台的豪车，数十万一桌的盛宴，五角钱还谈得上价值吗？

五角钱多吗？它买不起孩童手中的一根冰棍，买不起小吃摊上的一个肉串，甚至付不起一封普通信函的邮资，在多少人的眼里，五角钱都不值一提。

五角钱少吗？它承载着一位老人全家世代的期冀，承载着一位残疾人生存的希望。

五角钱少吗？它是横亘在老人面前的一条无法逾越的大河，一座攀爬不过的高山。

面对这五角钱的无奈，相较于世界第二大经济体的光环，相较于大多数人的小康生活，我震撼了，我沉默了，我的心在滴血，眼泪不争气的在眼眶里打转。泱泱十三亿人口的大国，我们的日子与 60 年前的旧中国、与 30 年前的改革开放之初相比，已不可同日而语。但勿庸讳言，我们还有很多落后的

乡村，还有很多贫困的人群，还有很多衣不蔽体、食不果腹的乡亲，我们不应迷失前进的方向。

由此，我想到了红十字人的光荣，想到了博爱二字的含蕴，想到了社会监督员的责任。“路漫漫其修远兮，吾将上下而求索”，扶贫的路尚荆棘丛生，济困的道尚任重道远。但正如《中国红基会印象》一书中所说的：海浪将无数的小鱼冲上了沙滩，每一位红十字旗帜下的人尽管力薄身单，但都应勇于做一个捡鱼的人，尽己之力拯救涂炭之生灵。

悬壶济世，普渡众生，中华民族的传统美德定会世代延续。我坚信，中国红基会所开创的社会监督模式一定会在全国的慈善机构蔚然推开，慈善组织的社会公信力一定会得到越来越多人的首肯，慈善的春风必将遍吹华夏大地，慈善的阳光终将照亮祖国的山山水水，温暖着每一个贫困人口的心，我们的社会定将更加和谐，社会主义的祖国定将更加稳定。啄木鸟虽小，但护卫着一片森林。个人能力有限，但作为社会监督员，也应竭力净化一方土地。过去的两年，我们跋涉在社会监督的路途上，为打造阳光工程而竭尽全力。在今后的日子里，我也定会不遗余力，继续为慈善事业奋勇前行。

关于社会监督工作的未来畅想



社会监督员 林大晖



林大晖（左一）在巡视博爱卫生站

2010年，我加入了中国红基会社会监督员的队伍，参加了云南、广西的春雨行动抗旱救灾项目和四川5.12灾后重建项目的多次监督巡视的工作。游走于深山峻岭之中，目睹了贫困地区人民的生活窘况，艰苦的生存条件、匮乏的物质和精神生活等条件使他们成为社会上的弱势群体，他们迫切的需要社会各界的帮助，而公益组织正是通过社会财富的第三次分配对弱势群体起到了帮扶作用。

我在参与对中国红基会项目的监督巡视的工作过程中，切身感受到了公益组织在当今社会中所起的作用，同时也感受到了中国红基会强烈的社会责任感、高效的项目执行力、严格的自律机制以及工作人员的奉献精神。在巡视过程中，当我看到受助的贫困农民和患儿家长向我们投来感激的目光时，我品尝到了一种甘甜，感悟到了人生的价值，这种服务于社会的工作使我的退休生活得到了充实。

通过多次参与社会监督巡视工作，我对中国红基会的社会监督和项目运作有几点自己的看法——

1. 社会监督员目前所做的工作是对中国红基会项目的执行过程开展监督工作，以保证捐方的资金使用规范、项目建设顺利，并将有关情况通过社会简报的形式，及时与捐方、项目执行机构进行沟通，更偏重中国红基会自律范畴内的工作。

2. 作为社会监督员，我旁听了中国红基会社会监督委员会

第二次会议。如何逐步将社会监督和舆论监督充实到具体工作中去，有的委员提出让受益方、受益人参与进来，对项目的实施进行监督。我觉得很值得尝试，受益人是直接的利益相关方，他们对项目的关注度最高，热情也最高。我们还可以在援建工程的信息公示牌上将中国红基会的监督投诉电话公布，另外现在农村的网吧也逐渐普及，也可设置投诉QQ号、邮箱号码在网上公布，通过各种途径接受群众监督。

3. 衡量一个项目是否成功的标准是看其社会效益如何，除了对资金使用、硬件建设的关注之外，要更多的了解硬件设施建成后的产权关系，将来的运作方式，这关系到项目是否可持续发挥作用，这实际上也是社会监督工作的延伸。

4. 让有限的资金最大化的发挥其效益。2010年底我到四川省的广安和遂宁巡视援建的博爱卫生站。遂宁的博爱卫生站用的是轻体材料，屋檐下面是木条装饰，屋内地面浅色通体砖，交付使用前显得很洁净，也很漂亮。广安的乡村卫生站是砖混结构，水泥地面，木板拼的门，显得很简朴、坚固。我个人认为，相比之下，广安的设计更符合乡村的实际情况，简洁实用，造价低廉，而且日后维护方便。援助项目的水平应该和当地的经济发展水平和环境相适应，只有这样，才能持续发挥其社会效益。



309医院探望受助白血病患儿

充分发挥我们的光和热

社会监督员 刘福本



刘福本（右二）在甘肃巡视灾后重建项目

2009年，我成为中国红基会首批社会监督员队伍中的一员，经过社会监督办公室安排的一系列公益专业培训，我较快地适应了社会监督员的角色，先后参加了对5·12灾后重建项目、对“小天使基金”、“奔跑天使基金”受助患儿家庭进行电话回访等监督巡视工作。巡视过程中，我本着“人道、博爱、奉献”的红十字精神，坚持“客观公正、严谨负责”的原则，结合自己的工作经验，充分发挥专业特长，在巡视中与项目执行单位及工程人员进行认真沟通，如实指出项目存在的质量问题，并提出有效的项目整改建议；在对大病救助项目的受助患儿家长进行电话回访时，我们耐心与患儿家长进行沟通，了解资助款的到位情况和项目社会收益情况，听取和记录家长的意见和建议。每次巡视活动后，我都认真撰写巡视和回访报告，并将项目情况、对相关问题的处理意见等及时反映给中国红基会，供中国红基会决策参考。两年来，我们社会监督员的努力工作赢得了社会各界的好评，提高了中国红基会的社会公信力。

能够成为首批社会监督员我感到十分荣幸，对再次从事社会监督员的工作充满信心，我们会让这颗充满爱的心继续燃烧，为公益事业继续添砖加瓦，发挥我们的光和热，确保善款零差错、项目高质量，不断提升中国红基会公益事业的透明度和公信力。

关于社会监督工作的未来发展，我有几点建议——

1. 希望中国红基会社会监督委员会的委员们主动对中国红基会的项目进行社会监督，可以采取实际考察、听取汇报、专题研讨等形式，真正为社会监督作些实事。

3. 为确保公益项目“公正、公平、高效、透明”，中国红基会可以尝试扩大社会监督员的数量。比如，各地方红会对照中国红基会的程序 and 标准，吸收专业人员支援参加本项工作，在当地随时随地对中国红基会的援建项目进行监督。

3. 在宣传方面，将社会监督员深入基层巡视的工作状态、项目实际情况、老百姓的社会反馈等制作成视频，利用各种网络平台进行报道，将我们的社会监督工作及时向社会通报，并与社会进行沟通和互动，确保各项工作摊在阳光下。

我如何成为一名社会监督员



社会监督员 庞海波

庞海波接受社会监督员聘书

红十字一个神圣的标志,红十字会一个让人肃然起敬的组织。

我初步接触、感受红十字运动的神圣与内涵是在 2006 年的世界青年田径锦标赛。这届锦标赛是 2008 年奥运会前在北京举办的规模最大、级别最高的体育盛会,北京市政府、奥组委以这届赛事为奥运的预演,一切级别均按照奥运等级来对待,为此我代表朝阳区建委被派驻场馆建设一线,参与场馆、场地的建设督导工作。从那时起开始接赛会触志愿者,从而才更多的了解到关于红十字运动的一些概念和内涵。“人道、志愿、公正、中立、独立、统一、普遍”就是红十字运动的七项基本原则。

2008 年 5 月 12 日,一场突然袭来的天灾,让世界人民认识到了中华民族的强大,世界各地的中华儿女众志成城、团结一心,共同重建汶川灾区美好新家园,各级红十字会发挥了积极而重要的作用,再一次让我看到了红十字组织的伟大,从那时起,我就一直向往着有机会能够凭自己的能力,为红十字事业做一些力所能及的公益工作。

2009 年 5 月,我在报纸上看到中国红基会在公开招募社会监督巡视员,我毫不犹豫的就报了名,就想利用我自身的专业知识更好的去做一些公益工作,虽然我没有被选聘上第一批社会监督巡视员,但是我并没有灰心,我还是一如既往的在关注和支持中国红基会。

2010 年 10 月,中国红基会的工作人员联系到我,征询我的意见,问我是否还愿意做社会监督员,我立刻就表示愿意。然而,由于社会监督委员会第二次会议由于各种原因一直耽搁到 2011

年 5 月才召开,过了好久也未有进一步联系,我的心情就像坐了过山车,觉得自己做社会监督员的愿望可能会落空。

2011 年 5 月,中国红基会社会监督办公室的一个电话让我再次感到了欣喜,对方再次电话询问我是否还有兴趣做社会监督员,并且简单介绍了工作的基本性质与情况,我毫不犹豫的当即表示愿意,社会监督办公室随即约我面谈。5 月 18 日,我依约来到社会监督办公室,与监督办孙主任沟通得很融洽,同时孙主任针对中国红基会以及社会监督员的工作,再次向我进行了深入讲解,让我更好地了解了将来可能面对的具体工作。让我没想到的是,中国红基会的刘选国秘书长于百忙之中抽出时间来,专门与我进行了面对面的沟通交流,让我切身感受到了中国红基会的亲切和严谨,同时也让我对参与社会监督工作更加向往。

5 月 24 日,我列席参加了社会监督委员会第二次会议,会议在积极、民主、融洽的气氛中进行,会场时时传出大家开心的笑声,这些让我看到,我们的中国红基会的工作是务实的、积极的,我们的社会监督队伍是团结的、朝气蓬勃的,能够加入这样的工作团队,我真的很荣幸,也很自豪。会上,常务理事长给我正式颁发了社会监督员的聘书,我切身感受到了自己的责任与义务,以后我会不断提高自己的专业知识,积极配合社会监督的各项工作,为提高中国红基会的公信力尽自己的微薄之力,让红十字事业更加光辉、透明!



王洁在发放救灾物资

对社会监督的实际参与 和切身感受

社会监督员 王洁

中国红十字基金会是中国 5A 级基金会之一，近年来，在汶川地震、西南大旱、大病救助、扶贫助残等救灾救助方面的工作，在全国的基金会中位列前茅。如何善款善用，有效管理公益项目，是中国红基会的使命所在。我想结合自己过去两年中的社会监督员工作，谈几点自己的感受。

一、我对社会监督机制的参与

2009 年 7 月，中国红基会组建社会监督委员会、成立了社会监督办公室，并向社会公开招聘选定社会监督员，首批社会监督员（13 名）作为志愿者代表着近 500 名积极响应的报名者，同时也反映了社会各界对中国红基会、对公益事业的关注和支持。

两年来，社会监督巡视员肩负着社会的责任，根据红基会各种项目的进度和需要进行监督巡视。本人先后参加了 5.12 灾后重建项目和“春雨行动”抗旱救灾项目的监督巡视，以施工工程质量和捐款资金使用为监督重点；参与小天使基金、嫣然天使基金等大病救助项目的督导和回访，重点是检查救助金是否资助到位以及定点医院的项目运作情况。此外，我还以独立的社会监督员的身份，参加了“小天使基金”彩票公益金项目新闻通报会和“红十字天使计划”五周年纪念活动，在会上发言，对项目进行第三方评价。

在社会监督办公室的协调下，社会监督委员会、社会监督员共同探索和实践，逐步推行并不断完善着对中国红基会项目的社会监督。

二、我对社会监督工作的感受

自律和他律相结合的社会监督机制是中国红基会极力倡导并身先士卒地实施的一种创举，为国内其他的基金会和公益组织作出了榜样和表率。中国红基会敢于自我公开的勇气令人敬佩，经过两年多的观察和参与，我认为中国红基会能够公开透明地使用捐款，做到收支公开、审计公开、网站信

息公开、评估报告公开、主要领导人和项目人员收入公开。

过去的两年，中国红基会将社会监督巡视纳入重要议事日程。每次巡视前，主要会领导都是出席监督巡视准备会；巡视结束后，主要领导、各部门负责人都出席监督巡视总结会。大家在会上积极交流监督巡视中所发现的有代表性、具推广意义的地方经验，同时将发现的问题提到会上，讨论分析，核实情况，讨论处理措施……这样的预备会、总结会、座谈会不计其数，对于完善项目管理、提高善款使用效率起到了很好的作用。

天道酬勤，两年来，中国的社会监督工作取得了可喜的成绩，得到了社会的赞许，媒体的认可，同行的关注，特别是群众的好评和感谢。2009 年我参与对灾后重建项目的监督巡视后，收到甘肃省项目县发来的感谢信；2010 年和 2011 年我对大病救助项目受益家庭进行回访时，亲身体会了受助群众的感激感恩之情，这些感谢就是群众的高满意度。

公信力的核心是信任，而这种信任来自受益者、群众、捐赠方、社会各界，同时公信力取决于执行项目力和透明度。由于中国红基会加强了项目管理、社会监督和后续服务，有效的提高了中国红基会的公信力和满意度。

三、我对社会监督的未来期许

党的十六届三中全会上，胡锦涛总书记提出了科学发展观。中国红基会创立的社会监督机制与监督体系无疑是履行科学发展观的关键措施，是落实科学发展观的制度保障、体制保障、作风保障、亦是实现机构可持续发展的根本保障。

要实现社会监督机制的可持续发展，我认为，首先要加强社会监督的队伍建设，并不断完善监督体制，广泛深入地开展多种形式的社会监督；其次要发挥各位社会监督员的专业和特长，将社会监督开展得生动活泼、公正透明，以法律为准绳，以事实为依据，以理服人，敢讲真话，竭尽自身所能，为中国的慈善事业贡献一个社会监督员的爱心和力量。

体会志愿者的快乐和光荣

社会监督员 王瑄

2009年7月，刚退休仅一个月，我就有幸被聘为中国红十字基金会的志愿者，成为一名光荣的社会监督员。做为不再年轻的我，我会时常感到遗憾，但是，作为志愿者的新兵，我感到十分的骄傲。

我十分珍惜社会监督员这份工作。退休前，我曾为了准备退休后做某博物馆的志愿者，连续参加培训听课有近两年的时间。2009年，那家博物馆马上就要正式招聘志愿者了，这时，我看到了中国红基会面向全国招聘社会监督巡视员的消息，我经过反复衡量，最终选择了中国红基会社会监督员这份工作，成为红十字事业的一名志愿者。这是权衡了自身的专业能力后所做的抉择，是考虑到自己有着几十年会计和审计的工作经验。我认为，做社会监督员这个工作，自己还是有一定的优势，在一些具体的工作方面如：财务管理、医院财务管理、事业单位财务管理、基建维修、基本建设的预算决算、工程施工以及监理的流程、行政管理、审计知识等方面，还是可以驾轻就熟的。就我个人而言，从事中国红基会的社会监督员工作比较做博物馆的志愿者，对国家和社会的贡献更大、更有意义。

2009年7月2日这一天，我正式成为中国红十字基金会首批社会监督员队伍中的一员，经过一系列的培训后就投入紧张的工作了，我深感责任光荣而重大。社会监督工作没有前车之鉴，我们就从零开始摸索。工作任务不等人，四川5.12大地震后，众多项目等待巡视验收，各个专项资金亟待督导检查。中国红基会社会监督办公室，也是和我们社会监督员队伍同时成立，在十分短的时间里就理顺了关系，制定了与社会监督工作相关的规章制度、工作流程等，初步规范了我们的监督巡视工作。

通过近两年时间里十几次的监督和巡视工作，我看到中国红基会的公益项目，个个都如雪中送炭。不管是援建学校、卫生院、



王瑄（右一）与贵州旱区的受益灾民在一起

卫生站等工程，救助白血病、先心病等贫困家庭患儿，还是面向乡村医生、乡村教师的培训项目，都充分体现了“人道、博爱、奉献”的红十字精神。当我看到中国红基会援建项目在5·12地震废墟上拔地而起，看到收到大病救助项目资助的患儿和家长的的笑容，看到乡村医生们在干净明亮的卫生站里为乡亲们治病，巡视路上跋山涉水的辛苦劳累全都荡然无存了。我深深感到，作为红十字事业的志愿者，我收获更多的是快乐和光荣。

作为社会监督员，我始终把社会监督办公室当成我的娘家。社会监督办公室在出差、回访、开会等各方面的工作安排，我都积极参与和配合。为了提高巡视工作质量，提升社会监督员团队的专业水平，我应社会监督办公室的要求，结合自己的专业经验和巡视体会，先后就财务查账方法、饮水工程巡视要点等写了专门的交流材料，在内部培训会上与各位社会监督员进行沟通和分享，力求能够让大家简明扼要地掌握工作要领，希望能够对我们的社会监督工作有所帮助。

社会监督工作，是中国红基会将自律和他律工作紧密结合的全新探索之举。从过去两年的运行来看，有效地促进了中国红基会各项工作更加公开、透明，我认为是成功的、适应现实需求的，未来需要更加不断坚持和完善。

一个志愿者就是一把泥土，志愿者存在的意义，不是被风吹走、被水淹没，而是与无数把泥土聚集在一起，成就一座山峰，一条山脉，一片群峰。这样的山峰，可改变风的走向，可决定水的流程。这风，是社会风气。这水，是文明的进程。我愿在以后的时间里，继续坚定的做一名红十字的志愿者，并努力在社会监督员这个岗位上，把工作做好、做细、做精。

让资金透明，让社会放心



社会监督员 赵秀梅



赵秀梅和尹才富的奶奶交谈



尹才富的奶奶拿出中国红基会捐赠的救灾大米

在过去的两年中，我参与了对中国红基会在陕西、四川、云南等贫困地区援建的救灾项目的监督和巡视，包括建设卫生院站、学校，重建民居、援建饮水工程等；此外，还对博爱助学项目的受助贫困大学生、大病救助项目的贫困家庭患儿等进行了回访和探望。通过这些具体的社会监督工作，我感到中国红基会所实施的项目，确实改善了贫困弱势群体和受灾地区群众的生活，受助者都心存感激。

记得在2010年7月，我们巡视组来到云南省昆明市的东川区，对当地红会执行“春雨行动”抗旱救灾项目的情况进行检查和巡视，并随机走访了受助灾民家庭。根据当地一所小学给贫困学生家庭发放大米的公示名单，我们来到了东川区乌龙镇跑马村三年级小学生尹才富的家，尹才富母亲亡故，父亲在外打工，他和奶奶住在一起。他家里很贫困，土坯房子建在山坡上，院墙有大大的裂缝，屋里黑洞洞的，贫困无几，看了令人心酸。尹才富的奶奶不知道我们的来访，当时祖孙俩人在山上放牛，当她接到村干部通知后，马上跑

下山来回到家中接待我们。看到这位气喘吁吁赶来的老人，我们都很感动，至今她那坚毅的容貌还印在我的脑海里。见到我们，她热情的招呼，知道大家的来意后，她马上从家里的厨房里拿出有中国红基会标识的大米口袋，连连表示感谢，她说“吃大米的时候，吃到了你们的心意”。这句朴实的话令在场所有的人都非常感动。我们看到救灾物资真正用在这些贫困的家庭里，心里真的感到非常的欣慰。

我们国家地大人多，特别是向小学生尹才富这样的贫困家庭还有很多很多，近年来自然灾害的频繁发生也给人们带来巨大的损失，灾区群众需要各方捐资救助。公益组织在参与救灾的过程中，要把社会各界捐助的善款落得实处、用在刀刃上，要保证资助项目做到公开、公正、透明，才能真正让捐赠人放心。我们作为社会监督员，要充分发挥业务专长，对待社会监督工作认真负责、客观公正，在职责范围内做出自己的最大化努力，为社会公益事业的发展不断做出贡献。🇨🇳

现代慈善的十大基本理念

施者感恩受者

对捐赠者宽容

高调慈善

来自民间的慈善压力

组织发达而不是个体单干

免税行善而不是竭泽而渔

重税施压而不是道德说教

保护尊严，杜绝揭人隐私

捐赠权高于社会知情权

全民慈善优于富人慈善

◎文 / 王振耀



王振耀
北京师范大学壹基金公益研究院院长

慈善是给予而不是索取。不仅是给予不图回报，而且反而是施者向受者感恩，是捐赠者感谢贫困者为捐赠者提供了实现爱心的机会。

现代慈善不可能是谁从事慈善就要将其作为“公众人物”而进行全面审查从而将慈善变成令人望而生畏的祭坛，恰恰相反，现代慈善是让人心灵和道德得以不断净化和升华的圣坛。

我国社会正在快步进入现代慈善时代。壹基金公益基金会、河仁慈善基金会以及安利公益基金会的成立，2010年的

捐赠超过 700 亿元等，具有多方面的标志性意义。支撑现代慈善事业发展，一定要有现代的慈善理念。在我国慈善理念随着慈善事业的发展而处于高速转型的历史时期，有必要明确以下十个较为基本的现代慈善理念。

一、施者感恩受者

慈善是给予而不是索取。现代的给予还要更进一步，不仅是给予不图回报，而且反而是施者向受者感恩，是捐赠者感谢贫困者为捐赠者提供了

实现爱心的机会。因此，做好企业还不是慈善，更不可能是最大的慈善，而只有实施捐赠才属于慈善的范畴，两者泾渭分明，不能混淆。

慈善给予的形式又是多种多样。现代捐赠往往有股权、有价证券以及建筑物等多种类型的捐赠。这种捐赠，最为突出的表现就是所有权的让渡，即从一人一家所有转化为社会所有，但这种社会所有不是国家和政府所有，是基金会代表社会管理财产但不是捐赠给政府。这种所有制，不国不家，不公不私，对于长期习惯于非国即家、非公即私传统的我国社会还相当陌生，按照我国的传统观念，这种捐赠可能是“换汤不换药”，我国的文化传统是只有国家才能代表社会，社会不能代表自身。

二、对捐赠者宽容

宽容而不是苛责，是慈善界的主流行为方式。过高的道德标准，往往产生虚伪或者暴力。鲁迅先生所批评的道德杀人现象在中国历史上是相当严重的。而以善促善，则是现代慈善的一种基本态度。许多人行善，往往会犯一定错误，特别是在行善之初，因为缺乏经验，往往有较多的不足，也有的慈善家抱有不同的想法。现代慈善认为，做慈善总比不做慈善好，只要没有犯法犯罪，社会还是对其给以宽容和鼓励。现代慈善的许多理念来源于基督教，而基督教有关宽容理念有一个故事可以体现：当人们都要抛掷石头砸死一个人的时候，耶稣的基本态度是自己真正没有一点过错的人才可以去投石块，结果大家都停

了下来。也就是说，我们每个人都有缺点，不能宽容别人也就不能宽容自己。

现代慈善的行为方式较为优雅，不可能发生我国社会常见的不捐赠者比捐赠者更有道理甚至以高调反慈善为荣的极端现象。欧美社会也很少用到“诈捐门”这种词。

三、高调慈善

高调个性而不是低调倡导。一百多年前的卡内基进入慈善界就是高调，当然他是身体力行，还提出了捐赠的重点领域。许多慈善家都是公开宣扬自身的慈善行为，并且还要把家庭的慈善传承理论化而广为宣传。而以慈善家的名字命名的基金会、建筑物、大学、图书馆、博物馆等，相当普遍。

现代慈善十分个性化，这与中国社会几千年来压抑个性崇尚低调的做法是完全不同的。

四、来自民间的慈善压力

善意压力而不是依赖自发。最突出的表现是比尔·盖茨和巴菲特，他们给予富豪们的压力过大，明确要人家承诺将来要捐赠一半财产，还要计算有多少人给出了承诺，简直是要对美国最为富有的人进行宣战。

在香港，在节假日往往有相当广泛的旗帜义卖活动，在活动期，走在大街上，如果你没有已经买旗的标志，就会十分尴尬。

英国则是每年都要举办将士阵亡日义卖罂粟花的活动，英国首相卡梅伦访华期



间之所以一定要佩戴罂粟花的标志，主要的原因就是如此，即使中国的代表团当时在英国访问，你不带罂粟花的标志也不好意思，因为其主旨就是慈善，没有其他政治含义。欧美的劝募活动也相当深入，有的甚至敲门劝捐。当然，需要说明的是，这些善意的压力，不是政府的活动，而完全来自民间。

五、组织发达而不是个体单干

既要彰显个性，又不是个体单干，怎么解决这一矛盾呢？现代西方往往成立众多的家庭或家族基金会，慈善事业的主体是组织化的家庭，家庭基金会有许多。美国的十多万基金会中，有90%以上为私人 and 家庭出资建立的基金会。各国建立基金会的门槛相当低，特别鼓励家庭或家族成立基金会以实现捐赠意愿。

因为有了如此众多的基金会，就产生了专业化与职业化的社会需求。西方社会为什么不把公开透明当作一个特别重大的问题而给予关注？一方面，当然与他们已经形成较为完备的法治系统有关，另一方面，关键是他们的捐赠往往是组织化了的家庭或家族基金会，捐赠者往往参与管理，或者就是自己退休后把自己的积蓄捐赠出来成立基金会，自己管理自己开发项目，这些人怎么会埋怨公开性不够呢？

比较而言，我国当前的基金会过少，只有二千来个，而我国基金会的门槛又过高，大众捐赠的组织化进程还相当复杂，绝大多数人的爱心捐赠没有渠道顺畅实现，因此出现了人们自觉不自觉地将基金会与政府行政机构等量齐观的现象，同时

也出现了许多基金会简单模仿行政行为的现象，公众也免不了按照政府的行为标准来评价慈善组织。

六、免税行善而不是竭泽而渔

免税政策，成为近百年来现代慈善制度的重要组成部分。企业会不会由于捐赠而受益？答案是肯定的。企业捐款有一定的免税额度，个人捐款有着更高的免税额度。通过税收的优惠，无论是公司还是个人，客观上都得到了一定回报。人们通常认为，社会和政府实际上通过社会捐赠得到了更多的回报。

在西方一些国家，还通过配比的额度来鼓励慈善组织积极募捐，如果一个组织得到一定的捐款，政府还要给予一半甚至一比一的资金配额奖励。行善不吃亏，行善能够得到较多的社会回报，善有善报，已经形成了一种法律机制。

七、重税施压而不是道德说教

现代社会不鼓励将财富全部遗传给子孙，为缩小贫富差距，遗产税是其重要手段，有的国家甚至征收高达50%以上遗产税。这种重税政策，导致了富豪们往往愿意将大量资金捐赠建立由自己家族参与管理的基金会从而规避税收。

现代社会并不是对富人进行简单的道德说教，当然西方文化也没有指责人们文化素质高低的传统，他们更多地强调利益问题，从利益的角度来强制性地要求人们参与慈善，并且达成巨额捐赠。使企业的社会责任有了国际标准，给不给予社会捐赠，成了判断企业社会责任

的重要标志之一。

八、保护尊严，杜绝揭人隐私

现代慈善，透明中又有不透明。慈善家的宴会，往往不放记者参加，这在巴比晚宴过程中表现得十分突出。许多项目的决定权主要在捐赠人。捐赠人尊严十分重要。资中筠教授在《财富的归宿》一书中写道：“那些大财团巨头在致富过程中巧取豪夺、残酷无情，如老卡内基、老洛克菲勒之流有‘强盗爵爷’的绰号；而他们在捐赠中又如此热忱慷慨、急公好义，以社会乃至人类的福祉为己任”。对于这样的矛盾现象，美国社会给予了慈善家以明确的支持，他们没有进一步揭露这些慈善家的隐私和过去。立地成佛，似乎是慈善界的基本法则之一。

由于历史原因，我国社会公共权力侵犯公民隐私的事情不断发生。文化大革命借助于批判资产阶级而基本消灭了人们的私生活。即使是现在，审判法庭的公开摄影报道，对妓女游街示众，人们已习以为常，而这在发达国家则是严格禁止的。

公权与私权之间有严格界限，为了保证私人权利不受侵犯，美国宪法修正案甚至规定个人可以拥有枪支。这样的传统，同样带入了慈善领域。人们不可能追问慈善家的动机，更不可能运用媒体骚扰慈善家的正常生活甚至对其个人的私生活和小时候的不良行为进行报道。如果媒体这样报道，可能会遇到较大的法律麻烦。现代慈善在公权与私权方面的界线划分得相当清晰。

现代慈善不可能是谁从事慈善就要将其作为“公众人物”而进行全面审查从而

将慈善变成令人望而生畏的祭坛，恰恰相反，现代慈善是让人心灵和道德得以不断净化和升华的圣坛。

九、捐赠权高于社会知情权

捐赠者可以不公开、不透明，充分尊重捐赠人的意愿，是现代慈善的一个品格，而受捐助者则往往比捐赠者受到更多的监督。

我国社会由于体制不健全，实现较大额度的捐赠往往十分困难，因此，我国的有关法律对于捐赠人的权益也给予了多方面的保护。但是，由于传统文化的影响，人们往往习惯于对捐赠者本人特别是对名人的捐赠行为进行严格监督，形成了一种越捐赠得多、越受监督而不捐赠则安全的畸形现象，而项目的进展、组织行为的规范和受捐者的状况往往被人们忘掉了；这种现象，与现代慈善格格不入。

十、全民慈善优于富人慈善

现代慈善特别鼓励大众参与，广开参与之门。对每年不到一万美元或英镑的社区类的小型基金会，就没有太多监管行为，主要是给大众参与提供方便；当然，西方视教会为慈善组织，教会的活动又相当普及，捐赠行为甚至每周都要发生，客观上也是能够实现经常捐赠的一个平台。而且，现代慈善还大开志愿服务渠道，有的国家20%甚至50%以上的人口都要参与志愿服务活动，从而使大量的社会问题能够及时地在社区层面得到解决。

正因为慈善深入到基层的多项活动中，从而能实现社会和谐，不断地促进道德和文明建设。🍀



嫣然天使基金

——让唇腭裂儿童绽放笑颜

◎专项基金管理部供稿

成立背景

嫣然天使基金是由李亚鹏、王菲夫妇倡导发起，于2006年11月21日设立在中国红基会的专项公益基金，旨在为贫困家庭的唇腭裂患者提供免费手术。

据有关资料显示，中国有240万名唇腭裂孩子，不少家庭贫困的唇腭裂儿童因没钱治疗，只能以一个残缺的形象面对社会和世人。根据我国出生缺陷检测中心对全国31个省（市、区）466所医院每年40万—70万新生儿的检测结果，1988年—1992年非综合性唇腭裂发生率为1.625‰，其中唇（腭）裂发生率为1.4‰、腭裂发生率为0.225‰。针对这种情况，李亚鹏表示：“这是我最想去帮助的一个群体。”

基金标识



图形由一个笑脸和一个天使的翅膀组成，代表了微笑的天使，寓意着每一个天真可爱的孩子都是美丽的天使，都有微笑的权利。Smileangel Foundation 为“嫣

然天使基金”的英文全称。

获得荣誉

嫣然天使基金阿里—喀什医疗队荣获“2009 北京印—时尚大典”的“时尚慈善奖”。

被民政部评为“最具影响力公益项目”，授予 2009 年度中华慈善奖。

筹资和资助成果

截至 2011 年 5 月 31 日，嫣然天使基金累计募集资金 7196 万元人民币，累计为 7517 名唇腭裂患者提供免费手术，并在全国设立 7 家定点医院和 2 家合作医院；先后在北京举办了两次中美唇腭裂医疗专家学术交流研讨会。

基金大事记

- 2006年11月21日，嫣然天使基金正式启动。
- 2006年12月26日，嫣然天使基金“爱心圣诞”慈善晚宴在北京嘉里中心饭店隆重举行，中国红十字会会长彭珏云出席晚宴，并在晚宴开始时和李亚鹏、刘嘉玲、郭台铭等嘉宾一起上台开启了具有象征意义的两盏“希望之灯”。



晚宴慈善拍卖现场共拍得善款845万元。

- 2007年8月4日，嫣然天使基金召开基金医疗队成立新闻发布会，启动“天使之旅——把爱传出去”医疗救助行动。嫣然天使基金正式组建医疗队，针对边远地区深入进行医疗救助行动，上门为唇腭裂儿童做手术。
- 2007年8月7日，嫣然天使基金医疗队在乌鲁木齐举行“天使之旅”新疆站启动仪式。
- 2007年11月14日，嫣然天使基金“天使之旅——把爱传出去”医疗救助行动第二站在四川成都举行了启动仪式。
- 2007年12月8日，“嫣然天使基金2007年度慈善晚宴”在上海茂悦酒店成功举办。当晚共筹集善款2029万元。
- 2008年5月19日，在5·12汶川大地震发生后，嫣然天使基金管委会立即做出决定，安排500万元资金用于灾区受伤儿童的救治。协助开展医疗救助工作，并于21日将3名伤残儿童接到北京定点医院进行免费医治。
- 2008年11月28日，嫣然天使基金“天使之旅——把爱传出去”医疗救助行动西藏站启动仪式在西藏自治区人民医院举行。中国红基会副秘书长刘选国，嫣然天使基金发起人李亚鹏、王菲夫妇等出席启动仪式。
- 2009年5月10日，嫣然天使基金“天使之旅——把爱传出去”医疗救助行动四川站救助1000名患儿座谈会在成都儿童医院举行。
- 2009年5月11日，“5·12”大地震周年前夕，中国红十字会副会长、中国红基金会理事长郭长江，中国红基会秘书长王汝鹏和嫣然天使基金发起人李亚鹏、王菲夫妇一道，护送嫣然天使基金资助的2名北川中学学生朱春燕、蒲虹学回川复学。
- 2009年9月29日至10月11日，中国红基会嫣然天使基金管委会主任李亚鹏率领的嫣然天使医疗队在西藏阿里地区开展“爱心之旅”救助活动。医疗队历经14天，途径拉萨、日喀则，先后到达西藏阿里和新疆喀什，行程1万多公里，途径最高海拔5000多米，救助病患超过50人，是建国以来海拔最高、行程最远、接受救助人数最多的一次

慈善公益行动。

- 2009年11月20日，嫣然天使基金阿里-喀什医疗队，荣获“2009北京印-时尚大典”的“时尚慈善奖”。
- 2009年12月18日，“嫣然天使基金2009年度慈善晚宴”在北京银泰中心举行。十届全国人大常委会副委员长、中国红基会名誉会长司马义·艾买提，中国红十字会常务副会长王伟等领导出席。晚宴共筹得款物7956万元。
- 2010年4月8日，在民政部召开的2009年度“中华慈善奖”报告会上，中国红基会嫣然天使基金荣获“最具影响力慈善项目”。
- 2010年8月26日，中国红基会嫣然天使基金2010“天使之旅”公益行动在北京利星行广场隆重启动。此次活动获得梅赛德斯-奔驰品牌的鼎力支持，除了向200位贫困唇腭裂患者捐助手术救助费用100万元以外，还为此次行动提供了全部车辆。
- 2010年9月3日，中国红基会嫣然天使基金2010年度“天使之旅”在哈尔滨结束，并在黑龙江哈尔滨香格里拉大饭店举行慈善晚宴。晚宴义卖和义拍共筹得善款138.99万元。
- 2011年1月11日，32件捐品在FCC（Firstclass Club头等舱俱乐部）年会上进行义卖，共募得善款110余万元。拍卖所得将全部用于支持中国红基会嫣然天使基金的公益项目。
- 2011年3月19日，由中国红基会嫣然天使基金携手北京创盈科技产业集团共同举办的“斯利安天使行动”启动仪式在北京财富公馆·财富会隆重举行。中国红十字会总会党组书记、副会长，中国红基会理事长郭长江，中国红基会副秘书长黑德昆、嫣然天使基金发起人李亚鹏和王菲夫妇、创盈集团董事长易斌等出席了启动仪式。此项旨在关爱母婴健康、预防出生缺陷的“斯利安天使行动”所派发的药物及保健品均由创盈集团捐赠，总价值5000万元人民币。



中国红基会携手奥运冠军杨扬发起设立“冠军基金”

5月24日下午，由中国红十字基金会携手奥运冠军杨扬发起设立的专项体育公益基金——“冠军基金”启动仪式在北京体育大学国家馆训练基地新闻发布厅举行。国际奥委会副主席、国家体育总局副局长于再清，中国红十字总会党组书记、副会长、中国红十字基金会理事长郭长江，副秘书长黑德昆等出席了启动仪式。

据介绍，冠军基金的前身为北极星慈善基金会。基金会过去两年在广大青少年当中大力推广“快乐运动”，通过对近两百名体育老师的培训，近10万青少年受益。为更好地宣传推广其公益理念，增加引进国际奥委会运动员职业发展培训计划，加强系统化的培训教育，北极星慈善基金会携手中国红十字基金会，设立了旨在提升中国青少年体质健康水平及体育教育、同时关注退役运动员职业发展规划的冠军基金。作为中国第一位冬奥会冠军，现任国际奥委会委员、全国青联副主席，冠军基金发起人杨扬表示，冠军不单是一个荣誉，更是一种能力和素质。体育锻炼是学校教育不可或缺的一种方式，在青少年的成长过程中非常重要，除了保证健康体魄、旺盛精力外，同时还让他们懂得团队合作、公平竞争、追求卓越等；而多年接受专业训练的运动员，已经具备了团队合作、公平竞争、追求卓越的这些良好的“冠军”素质和能力，如果在他们即将退役时面临的职业发展规划和学习问题方面给予适当引导和培训，他们将会再次为社会的发展作出更大的贡献。

“红十字老区行”走进延安

6月14日至15日，中国红十字会副会长郭长江赴陕西省延安市参加中国红十字会“红十字老区行”系列活动陕西延安市启动仪式并调研当地红十字会工作。

这次对陕西延安革命老区系列活动的具体内容包括慰问



1500户老革命、老党员及贫困群众家庭；组织知名

专家开展先心病和白血病义诊筛查活动；救助150名贫困先心病和白血病患者；援建5个卫生站、8个救护站、10个红十字书屋；培训100名乡村医生；发放价值200余万元的捐赠药品等。

郭长江一行来到延安市八一敬老院，慰问了在这里安度晚年的老红军、老八路们。随后，郭长江代表中国红十字会向老人们捐赠了价值20万元的爱心物资。

15日上午，郭长江一行来到了宝塔山红十字救护站。据悉，中国红十字基金会援建的红十字救护站已陆续落成并投入使用。目前，延安市共有6家红十字救护站，分别设立在宝塔山、杨家岭等革命旧址和红色旅游景点，为前来“朝圣”的游客和当地群众提供卫生医疗救护服务。郭长江代表中国红十字会在宝塔山红十字救护站外的小树林中，认领了一棵郁郁翠柏，作为红十字救护站扎根宝塔山的见证。随后，郭长江一行又赶到了杨家岭革命遗址红十字救护站，并考察了枣园革命遗址红十字救护站和延安革命纪念馆红十字救护站。

李锦记博爱学校在四川绵阳落成

6月1日上午，“李锦记博爱学校落成仪式”在四川省绵阳市平武县大桥镇举行。中国红十字基金会代表高瑞立、李锦记（国际）控股有限公司执行副总裁冯振华、绵阳市红十字会副会长唐中秋、平武县副县长、红十字会会长屈然斌等领导出席了仪式。

新落成的李锦记博爱学校是九年一贯制学校，建筑面积约6949平方米、在校学生634人。具备教室、图书馆、生物实验室、运动场、食堂、师生宿舍等设施，教学和生活条件完备。绵阳市平武县大桥镇学校是中国红基会第三批援助绵阳市地震灾后重建项目之一。5.12汶川特大地震发生后，中国红基会积极践行“人道、博爱、奉献”的红十字精神，联合多家爱心企业及来自社会各界的爱心人士在绵阳市共援建了94个项目，包括22所学校、72所卫生院（站）。李锦记公司捐赠的500万元当中，480万元用于大桥镇九年一贯制学校的重建，20万元资助了平武县平通中学及南坝中学的100名师生参加夏令营活动。

红十字老区行广西站启动

6月16日,由中国红十字会发起,中国红十字基金会和广西壮族自治区红十字会承办的“红十字老区行——广西站”正式启动。作为老区行系列活动的重要组成部分,由上汽通用五菱汽车股份有限公司资助的“同心·红十字天使计划”民族地区乡村医生培训班在广西南宁举行了开班仪式。中国红基会秘书长刘选国、秘书长助理兼筹资联络部部长杨闻出席了开班仪式,并向100名少数民族乡村医生学员代表赠送药箱。

同日下午,相关领导来到百色市百色起义纪念馆,为上汽通用五菱援建的“红十字救护站”揭牌。仪式上,上汽通用五菱还为该救护站捐赠了一部价值5万元的五菱宏光汽车。



6月17日,由通用中国汽车和上汽通用五菱联合捐赠的博爱卫生院在广西百色市田阳县那满镇正式落成。中国红基会和区红十字会领导一行,通用汽车中国政府关系副总裁徐

如杰,上汽通用五菱党委副书记史学军,上汽通用五菱广西经销商代表,百色市、田阳县政府以及红十字会的相关领导出席了卫生院竣工仪式。该卫生院于2010年立项,由通用中国汽车和上汽通用五菱共同出资100万元捐建。

中国银联联合中国红基会共建慈善捐款新渠道

6月1日,“银联捐款平台”在贵州省贵阳市上线。该平台依托银联受理网络,为持卡人提供POS、自助终端以及互联网、手机等渠道,方便其向公益机构进行慈善捐款。中国银联将陆续在全国其他省份上线该业务。中国红基会秘书长刘选国、秘书长助理杨闻出席了当日活动。



贵州是首个开通“银联捐款平台”的省份。第一批

开通捐款功能的POS和自助终端近千台,主要分布于人流密集的百货、超市、餐饮和宾馆等商户。持卡人看到“银联卡慈善捐款点”的标志,即可在相应终端刷卡捐款,也可登陆charity.chinapay.com在线捐款。无论是线下还是线上捐款,均可凭银行卡号登录charity.chinapay.com或拨打中国银联95516客服热线,查询捐款明细,或将款项指定捐赠给银联合作的慈善组织和慈善项目。

近两千名白血病先心病儿童获 2011 年度

彩票公益金资助项目

继2009、2010年度小天使基金获国家彩票公益金1亿元资助之后,“十二五”期间,中国红基会再获国家彩票公益金2.5亿元支持,专项用于小天使基金和天使阳光基金开展贫困白血病、先心病患儿救助行动。5月27日,中国红基会分别召开小天使基金、天使阳光基金彩票公益金项目资助评审会,评审通过了2011年度彩票公益金5000万元及社会捐款900万元的资助计划,分别确定对1280名贫困白血病患儿和546名贫困先天性心脏病患儿进行资助。

2009、2010年小天使基金彩票公益金项



目为全国31个省(市、区)和新疆生产建设兵团的3204名贫困白血病患儿提供了医疗资助。国家审计署和民间第三方评估机构分别对彩票公益金项目进行了全面审计和评估,均对项目产生的社会效果表示满意,对执行情况给予好评。为帮助更多需要帮助的贫困白血病、先心病患儿,财政部批准“十二五”期间国家彩票公益金在继续支持贫困白血病患儿医疗救助的同时,增加对贫困先心病患儿的医疗资助,每年划拨5000万元当中,有3000万元用于小天使基金资助白血病患儿,2000万元用于天使阳光基金资助先天性心脏病患儿。预计每年可为2000名贫困家庭的白血病、先心病患儿提供医疗资助。

据估算,在国家彩票公益金项目的支持和带动下,中国红基会在“十二五”期间将使超过10000名患儿受益。



红十字走进老区西柏坡

“老人家，您好啊！红十字人看您来啦！”6月21日，在西柏坡纪念馆广场，中国红十字会秘书长王汝鹏握住一位老人的手亲切地问道。当日，中国红十字会主办的“红十字老区行”系列活动河北省启动仪式在西柏坡举行。

仪式上，解放军302医院为西柏坡纪念馆援建红十字救护站一所；上汽通用五菱公司青岛分公司捐款30万元，并捐赠救护车一辆；中国红十字会粉苹果基金捐赠20万元；多家企业举牌捐赠现金和物品，合计价值500余万元。石家庄市歌舞剧院的志愿者们奉献了一台精彩的文艺节目。近百名来自平山县的老革命、老红军和困难群众代表接受了慰问金。

本次活动还将筹建10所红十字博爱卫生站、10所红十字博爱书屋，培训100名乡村医生，救助100名“两癌”妇女，慰问1500户老区困难家庭。

王汝鹏在仪式上发表讲话指出，各级红十字会为河北省的老区行系列活动共募集款物价值1600余万元，主要开展慰问老革命、老党员及贫困群众家庭；组织知名专家开展先心病和白血病义诊筛查；对贫困先心病、白血病、妇科肿瘤患者开展医疗救助；援建卫生站、救护站和红十字书库；开展乡村医生培训；免费发放捐赠药品等。

幸福天使基金山西救助站活动启动

4月28日上午，中国红十字基金会幸福天使基金全国公益慈善救助计划“山西在行动”启动暨捐赠仪式在龙城太原隆重举行。此次，幸福天使基金向山西省红十字会捐赠总价值650万元的款物，其中价值500万元贝因美系列婴幼儿食品和50万元人民币用于山西省内贫病婴童的救助；另外100万元人民币用于在山西援建10所“幸福天使博爱卫生站”。

启动暨捐赠仪式后，“幸福小屋”爱心活动在太原市北宫文化广场开展，100个贫困婴童家庭免费领取到基金捐赠的婴幼儿食品。当天下午，幸福天使基金工作人员还乘坐“幸福快车”到太原市福利院进行慰问，并带去价值10万元的贝因美婴幼儿食品捐赠物资。

舒华（中国）有限公司向中国红十字基金会捐赠 80 台跑步机

5月13日，“跑起来 更精彩——舒华跑步机携手中国红十字基金会捐赠仪式”在成都新国际会展中心举行，中国红基会副秘书长黑德昆，四川省红十字会专职副会长丁地禄，雅安市委常委、宣传部长、市红十字会会长吴旭，中国红基会专项基金管理部部长薛原，舒华（中国）有限公司董事长张维建，以及受捐学校代表出席了仪式。

仪式上，张维建代表舒华（中国）有限公司向中国红基会捐赠了80台舒华跑步机，并希望所捐赠的器材能够在灾区青少年的日常锻炼中起到作用，推动灾区青少年的体质健康发展，并表示将继续支持中国红十字事业。

日本珠宝品牌 MIKIMOTO 向中国红基会捐款 10 万元

5月13日下午，“优雅珍珠百年传奇MIKIMOTO御木本顶级珍珠珠宝文化展暨御木本北京新光天地店新店盛大开幕庆典”在新光文苑拉开帷幕。中国红十字基金会代表黄群艳、MIKIMOTO大中华区董事长总经理熊井敏之、新光天地副总经理甘添信、艺人高圆圆等出席了庆典。庆典上，MIKIMOTO大中华区董事长总经理熊井敏之代表御木本向中国红基会慷慨捐赠10万元人民币。

为“红十字老区行”助力 红基会举办 29 期乡医培训班

“我在乡村行医多年，一直想在专业院校接受正规培训，今天这个梦想终于实现了。”这是河北省平山县李庄村乡医封伟发言中的两句话。6月21日，中国红十字基金会第29期乡村医生培训班在河北医科大学开班。

中国红基会秘书长刘选国在发言中介绍，为响应总会号召，红基会在全国9省（区）开展了“红十字老区行”活动。在河北省的援助行动包括：为石家庄市平山县西柏坡纪念馆援建1所“红十字救护站”、在老区贫困乡村援建10所“红十字博爱卫生站”、配赠10套“红十字书库”、资助白血病及先心病患儿100人、举办1期乡村医生培训班，项目总金额355万元。

此次乡村医生培训班，是该计划中的一项，也是红基会乡村医生培训班开办以来的第29期，来自革命老区平山县的100名村医参加了本期培训。



王建敏率团访问台湾

应台湾红十字组织邀请，全国人大常委会副委员长、中国红十字会会长王建敏率团于5月26日至6月1日赴台访问。访问团一行11人由中国红十字会总会、中国红十字基金会、福建省和四川省红十字会等相关人员组成。

代表团一行抵台后，受到台湾红十字组织热烈欢迎。王建敏在台湾红十字组织的欢迎晚宴上表示，此次来访有三个目的：一是合作之旅。希望加强两岸红十字组织的交流与合作，在新形势下进一步提升红十字组织对两岸交流合作的作用、水平和内涵；二是感恩之旅。感谢台湾红十字组织多年来给予的帮助，特别是对近年来台湾红十字组织和台湾社会各界在汶川地震、青海玉树地震以及甘肃舟曲泥石流救灾及重建过程中给予的支援和帮助表示感谢；三是关怀之旅。实地考察中国红十字会援建的台湾“莫拉克”风灾重建项目，并参加有关捐赠仪式。

代表团一行与台湾红十字组织同仁进行了广泛深入的业务交流。国民党荣誉主席连战设宴招待代表团一行。台湾社会、经济、宗教、慈善、医疗卫生等各界知名人士，以及当年签署《金门协议》的当事人参加了晚宴。

王伟一行访问匈牙利红十字会

中国红十字会常务副会长王伟等一行五人，于6月15-18日对匈牙利红十字会进行了友好访问。总会筹财部部长查慧勤、组织宣传部部长王世涛、山西红十字会专职副会长冯晋生陪同访问。

访匈期间，王伟会见了匈牙利国家资源部文化部长 Géza Szcs，并与匈牙利红十字会会长 Gyrgy Habsburg、秘书长 Erik



Selymes 和会长顾问 Otto Almacht 进行了会谈，就红十字组织建设、志愿服务、青少年、筹资工作、救灾备灾、社会福利、无偿献血、救护培训和查人转信等双方共同关心的问题，进行深入的交流和探讨。

会谈中，匈牙利红十字会表示非常重视与中国红十字会的关系，希望双方在共同开展青少年、志愿服务及干部交流等方面加强合作。王伟表示，中国红十字会一贯重视履行国际责任，也愿意加强与匈牙利红十字会的合作，特别是双方在举办红十字青少年及志愿者夏令营方面可以尽快探讨合作，共同推动国际红十字运动的发展。

在匈期间，王伟一行还访问了红十字会与红新月会国际联合会欧洲地区办公室，了解了该办公室的工作职能，介绍了我会工作，双方就宣传筹资、灾害管理和卫生项目等进行了会谈。对于该办公室提出希望促进塔吉克斯坦和吉尔吉斯斯坦两国红会与我合作的建议，王伟表示我会愿意在国际联合会的协调下增进与上述国家红会的联系与合作。



网络“给力”慈善 4000 多贫困学子陆续“开饭”

今年3月以来，由民间公益人士在浙江、贵州、湖南、河南等地组织发起的“免费午餐”计划通过微博等媒介迅速铺开。至今募集资金累计超过1000万元，让20多所学校的4000多名小学生陆续“开饭”。为了帮助贵州等西部贫困山区的小学生吃上午饭，网络民间慈善组织“联姻”公募基金，走出了一条慈善新路，他们不仅将慈善账本“晒”在阳光下，还网络慈善以公信力，同时，积极探索“理性慈善”，将每一份热乎乎的爱落到实处，将每一份沉甸甸的善款给予山区儿童最大的帮助。



科比携妻建立慈善基金会

据《洛杉矶时报》消息，美国篮球明星科比和自己的妻子瓦妮莎准备共同建立了一个非盈利基金，用来解决洛杉矶流浪者的问题。科比不但是当今世界上最具影响力的篮球运动员，同时还是个慈善家，所以从某种意义上讲，飞侠已经不仅仅是一个篮球巨星，而是一个更具影响力的公益人物，他希望在认真打球的同时能够抽出一部分精力去投身慈善事业，以此来帮助那些需要帮助的人。科比此前所运作的慈善活动有很多，著名的有许愿基金会（Make-A-Wish Foundation）、圣犹达儿童医院（St. Jude's Children's Hospital）以及美国男孩女孩俱乐部（Boys & Girls Clubs of America），而如今飞侠希望再度建立基金会，来为那些无家可归的人们解决一些本质性问题。接下来飞侠将会举行新闻发布会，而他将会在那里公布一些计划，科比希望为洛杉矶 1600 名无家可归者提供一些应急服务，根据其网站介绍，科比计划减少无家可归的人群，去建造一些永久性的住房，同时去提供一些教育辅导以及职业资源，想要运作这一基金会并非是简单的事情，这期间还需要很多流程，其中包括筹措资金，改善服务以及联合当地的慈善组织共同一些倡议活动。

高圆圆成慈善志愿者形象大使

6 月 23 日由中华慈善总会志愿者工作委员会发起并主办，北京大学爱心社承办的“一心一益”公益创意大赛决赛在北京大学落下帷幕，高圆圆出席活动并为优胜选手颁发了奖项。大会期间，高圆圆被中华慈善总会授予了“大学生志愿者形象大使”的称号，而昨日高圆圆在接受这一荣誉时则在现场风趣的表示“在公益这条路上，自己还是小学生，希望以后在公益事业上，大学生们可以带着她‘一起玩儿’”。

国内首家慈善大学明年云南招生

由台湾首富王雪红通过威盛信望爱公益基金会捐资 1.8 亿元创办，被称为国内首家慈善大学的——贵州盛华职业学院日前在贵阳正式启动招生新闻发布会。除了承诺将让贫困学生“零学费”完成学业外，还在学校章程中明文规定，举办者永远不分红和不要求任何回报。而更吸引人的是，这所云集了诸多名学者作为“志愿者”老师的大学，将于明年开始面向云南招生。

据悉，贵州盛华职业学院已获得贵州省人民政府和

国家教育部批准，定于今年 9 月开学。学校代码为 14371，设立酒店管理、计算机应用技术、康复治疗技术、茶生产加工



技术等专业。今年计划只在贵州省内招收 300 名学生，另外“盛华学院”下属院系——光明天使盲人学院计划招收 40 名盲人学生，学校通过与中国红十字基金会光明天使基金合作，为盲人学生提供全额学费和生活费资助。

业内人士称全国近半基金会未公开信息

现在，中国的基金会超过 2200 家，其中 1288 家基金会没有建立自己的官方网站，慈善信息不公开，不透明。6 月 8 日，中国儿童青少年基金会成立 30 周年慈善事业发展与社会管理创新国际论坛上，中国扶贫基金会秘书长王行最说出了这样一组数据。

王行最认为，中国的公益慈善事业要发展，基金会募款和善款使用信息公开透明，是必须跨越的一道坎。同时，信息公开的对象，应该是捐赠者和社会公众。

早在 2006 年，民政部就颁发了《基金会信息公开办法》，要求基金会向社会公布年度工作报告、募捐活动的信息、资助项目的信息以及财务会计报告。但从执行情况看，全国有一半左右的基金会，尚没有公开慈善内容和财务信息。南都公益基金会理事长徐永光坦言，捐款人想找一个“玻璃口袋”还有难度。他认为，管理疏误、道德风险等隐患随时可能给公益慈善行业带来灭顶之灾。全国人大常委会副委员长、中国儿童少年基金会理事长陈至立表示，尽快建立慈善行业自律机制，提高公信力，才能推广“有钱出钱、有力出力”、“人人都能成为慈善家”的理念。



用 **爱** 托起孩子的求学梦想

截至**2011年6月**，中国红基会已在全国援建了**309**所博爱学校，捐赠**2731**套红十字书库，培训**400**名乡村教师，资助**1300**名贫困大学生。



博爱助学计划

援建博爱学校 • 捐赠红十字书库 • 培训乡村教师 • 资助贫困大学生

捐款方式:

银行汇款：户名：中国红十字基金会 开户银行：中国银行北京市分行 账号：349356004919

短信捐款：中国联通、中国电信用户编辑短信1、2、5到10699990，即向中国红十字基金会捐款1元、2元或5元。

POS机捐款：在摆放或张贴有“银联卡慈善捐款点”的POS机上可选择向中国红基会或具体的慈善项目刷卡捐款。

中国红十字基金会

弘扬人道、博爱、奉献的红十字精神

人道 博爱 奉献

致力于改善人的生存与发展境况

保护人的生命与健康，促进世界和平与进步

中国红十字基金会是中国红十字会总会主管、经民政部登记注册的具有独立法人地位的首批“5A”级全国性公募基金会。

目前，中国红基会主要实施两大系列的公益项目：助医领域的“红十字天使计划”，助学领域的“博爱助学计划”。

地址：北京市东城区干面胡同53号

银行捐款：户名：中国红十字基金会 开户银行：中国银行北京市分行 账号：349356004919

短信捐款：中国联通、中国电信用户编辑短信1、2、5到10699990，即向中国红基会捐款1元、2元或5元

POS机捐款：在摆放或张贴有“银联卡慈善捐款点”的POS机上可选择向中国红基会或具体的慈善项目刷卡捐款。



CRCF

CHINESE RED CROSS
FOUNDATION

中国红十字基金会