

社会监督工作简报

第 22 期（总第 22 期）

中国红基会社会监督委办公室 编

2010 年 1 月 15 日

重庆市灾后重建项目巡视情况报告

巡视员 白玉桂 刘福本

2009 年 12 月 1 日至 12 月 5 日,中国红基会秘书长助理雷淑敏、监督巡视员白玉桂、刘福本一行 3 人组成监督巡视小组,对重庆市璧山县、北碚区、合川区 2 区 1 县的 7 个灾后重建项目进行了督导和巡视。期间,督导组还参加了中国红基会、重庆市红会、横滨橡胶(中国)有限公司联合主办的“贫困家庭下肢畸形少儿救治行动—重庆行启动仪式暨新闻发布会”。

中国红基会援建重庆灾后重建项目共两期,涉及 11 个区县 51 个项目,援助重建资金共计 3706 万元。其中,首批援建资金 2956 万元,援建博爱学校 12 所、红十字博爱卫生院(站) 29 所;第二批援建资金 750 万元,援建卫生院 10 所。目前两批项目 75%的首期款共计 2779.5 万元已全部到位,重庆市红会已将援建资金拨付到相关区县红会用于灾后重建项目。

一、巡视项目执行情况

(一) 项目资金到位和使用情况

重庆市红会的拨款流程为：市红会在收到银行打印的到款通知单后，根据赈济部提供的拨付审批单、支付明细单以及区县开具的接收票据，拨付到区县红会。

此次巡视的北碚区、合川区、璧山县红会领导机构的组成情况为：红会会长均为当地副区长（或副县长）兼任，常务副会长、副会长分别由卫生局局长、副局长担任。据重庆市红会赈济部部长杜新华介绍，地震前重庆 10 个区县红会均挂靠区县卫生局，地震后重庆市提出理顺红会管理体制，实现“独立编制、独立机构、独立帐户、独立人员，自主开展工作，与卫生局合署办公”的红会模式。

原红会财务由区卫生局财务科代管，有开户行和独立帐户，后因政府要求全部行政机关严格执行“收支两条线”，区县红会（合川区 2002 年、北碚区 2003 年、璧山县 2006 年）财务随之转入了“区县行政财务结算中心”，但区县红会财务仍然是独立帐户，日常财务开支由红会秘书长、常务副会长审批，下拨灾后重建项目资金则由红会会长审批。区县红会财务每年需要接受区县审计局审计，审计未发现截留、挪用、违规违纪现象。

（二）档案管理与信息披露

巡视组对各项文件资料进行了仔细查看，包括红会档案材料和项目施工材料（项目援建协议书、招投标文件、施工合同、施工监督资料、竣工验收报告等）等。总体来看，文件资料齐全、整理有序且图文并茂，特别是重庆市红会的档案材料完整、规范，对区县红会的档案管理起到了积极示范作用。

经实地巡视察看，大部分援建项目均有施工项目标识，并标有中国红基会捐助等字样。

（三）项目建设进度

本次所巡视的基层红会对中国红基会援建的项目，都高度重视，

所有项目进展都比较顺利。个别项目需要加紧办理开工手续，确保工期按时完工，各区县施工项目进度情况如下图所示：

	巡视项目	工程进度情况	预计竣工日期
璧山县	璧山县大兴初级中学	主体工程完成转入装修	2010年2月
	璧山县正兴中心卫生院	主体工程完成转入装修	2010年2月
	璧山县来凤中心卫生院	主体工程完成转入装修	2010年2月
北碚区	北碚区静观镇中心卫生院	工程基本完工，室外道路正在施工	2009年12月
	北碚区童家溪镇卫生院	主体工程已完成，转入装修阶段	2010年5月
合川区	合川区龙市中心卫生院	主体结构3层砼工程	2010年5月
	合川区东津沱社区卫生服务中心	工程前期准备，办理开工手续，年底开工	2010年5月

（四）项目变动情况

本次所巡视的7个项目均按照协议施工建设，均无变动。

（五）工程质量情况

经与受援方、承建方、监理方共同对各项目的施工现场进行实地察看，巡视组认为：援建项目质量总体良好，主体结构已完工项目，均有建设单位、设计单位、监理单位、施工单位共同验收的合格记录，在巡视中尚未发现工程质量问题。

（六）项目管理体制理顺情况

巡视组认真听取了重庆市红会对5·12灾后重建项目情况的介绍，仔细查看了项目文件资料档案的管理，并对7个项目进行了实地巡视。巡视组认为，重庆市红会对灾后重建项目高度重视，均成立了以红会会长为组长的灾后重建项目工作领导小组，逐渐理顺项目管理体制，切实履行中国红基会的项目援建协议，严格灾后重建项

目的审批流程，做到了有组织、有措施、有制度、有监管。

（七）已投入使用项目的运营情况

本次所巡视的 7 个项目基本处于建设中状态，尚未投入使用，其中最早可以投入运营的北碚区静观镇中心卫生院，预计 2010 年伊始便可提供医疗服务，使当地群众受益。

二、基层反映的意见、项目存在的问题

（一）基层反映的意见和建议

重庆红会提出，原来执行的项目尾款拨付方式是在工程预决算报告、质量检测报告提交之后方可拨付尾款，而这 2 份报告产生的过程时间较长且不同步，重庆市红会建议：在其中 1 份报告提交后即拨付尾款，另 1 份报告再随后提交。

（二）项目存在的问题

1. 璧山县来凤中心卫生院，在结构设计中楼板为混凝土预制构件，楼板是结构构件中很重要的组成部分，由于预制楼板与梁连接处是一个比较薄弱的环节，会影响建筑抗震能力的整体性，在地震高发地区不宜推广。经巡视组察看，该院的混凝土预制构件外形质量比较好，据施工人员现场讲解，已对结点处作了相应加固处理。

2. 璧山县正兴中心卫生院项目，该院负责人告诉巡视组，该项目工程已基本完成，准备进行验收。巡视组对该项目进行了现场察看，施工人员已基本退场，建筑物各层处于卫生设施准备安装阶段，巡视发现建筑内装修的个别地方有待继续完善，例如：房间平开门的油漆施工质量比较差；设备洞平开门的背面没有涂刷油漆，已出现大量霉菌；楼梯间的防火门为木质门，检查时施工单位未能出示防火性能检测报告及产品合格证。鉴于上述施工中出现的問題，巡视组认为，施工单位应加强质量管理、落实技术措施，同时应加强监理单位的监控能力。

3. 璧山县的 3 个项目（大兴初级中学、正兴中心卫生院、来凤中心卫生院）均未见工程项目的展示标牌，信息披露工作有待提高。

三、加强项目管理的建议和对策

1. 建议璧山县 5·12 灾后重建项目的主体结构采用现浇钢筋混凝土框架结构，在项目验收前应严格按照《建筑工程施工技术标准与工程质量验收规范》等标准，要求施工单位及监理单位加强工程质量自检工作，真正做到查问题、定措施，确保工程质量验收合格。

2. 2009 年年底到 2010 年 5 月 12 日之前，重庆市红会所执行的第一批灾后重建项目将基本完成，并陆续进行竣工验收。巡视组建议，重庆市红会加强对验收工作的管理和指导，各区县红会在专业人员不足的情况下，可以充分利用本区县建委范围内的技术资源（或招聘社会监督员）组成技术检查团，对项目验收起到实质把关作用。

3. 此次巡视过程中，北碚区、合川区均采用 PPT 进行工作汇报，内容详实、直观、图文并茂，使巡视组清晰的了解了项目执行情况，也为当地的灾后重建工作留下了翔实材料，建议其他地区红会借鉴。

4. 合川区为加强项目管理，建立了督导制度（重庆市红会、区政府不定期督察，区红会定期督查）和月报告制度（各项目负责部门每月向区红会报告项目进展），对灾后重建工作起到了积极推动作用，这一经验值得推广。

送：总会领导、中国红基会理事、监事、监督委委员、巡视员

发：有关省、市、县红十字会

共印 72 份