

# 社会监督工作简报

第3期（总第3期）

中国红基会社会监督委办公室 编

2009年9月18日

---

## 要目

### ● 5·12 灾后重建项目监督巡视活动

监督巡视员赴甘肃省巡视情况

监督巡视员赴陕西省巡视情况

### ● 监督巡视员学习动态

监督巡视员参加中国红基会员工能力建设系列讲座

### ● 监督委办公室工作近况

“专项基金定点医院巡视”活动的筹备和开展

### ● 监督巡视员心得感受集萃

刘学军：援建项目带给灾区人民新生活

赵秀梅：中国红基会值得信赖

刘福本：社会监督迈开实质性工作的第一步

刘 刚：让受援者参与项目

## 5·12 灾后重建项目监督巡视活动

### 监督巡视员赴甘肃省巡视情况

2009年8月23日—8月28日，监督巡视员王洁、刘福本、刘学军以及中国红基会项目部高级主管李国彪组成的巡视组，前往甘肃省陇南市宕昌县、康县，对中国红基会援建项目、5.12 招标项目进行了巡视督察工作，甘肃省红会组织宣教处姚育东副处长、陇南市红会王维春专职副会长等陪同。在6天的时间里，巡视组共巡视援建项目9个，其中博爱学校3所（中、小学各3所），博爱新村3个，博爱卫生院3个，同时在两个县均召开了座谈会，听取县红会的工作汇报，并在会上宣传中国红基会援建项目宗旨和精神。



巡视小组查阅项目文件、财务账目和相关凭证，实地察看原件项目的施工现场，深入了解项目相关各主体的情况。经过深入细致的巡视和检查，巡视组认为，宕昌县、康县的项目质量总体良好，主体结构经当地主管部门验收合格，施工进度能够按当地政府及中国红基会的目标进行，确保年底90%项目竣工，公文档案管理较好，基本无项目变动。



巡视组在建筑施工现场

巡视员们认为，在重建项目过程中，原本经济欠发达的贫困地区，因地震灾害，得到了中国红基会和社会各界支持，提升了贫困县的发展速度。巡视组建议基层红会进一步加强对工作人员特别是财务人员的培训，并对贫困地区有所倾斜。同时，巡视组还建议中国红基会在不违反财经纪律的情况下，采取积极有效的办法提高援助款和项目资金的使用率、报账率，使捐款用好、用活、用出效益，显示出中国红基会和社会各界人士的关爱。

### 监督巡视员赴陕西省巡视情况

2009年8月19日—8月24日，监督巡视员张柏、赵秀梅、刘亚芳、中国红基会监督办工作人员王鑫白雪一行四人前往5.12地震灾区陕西省省安康市石泉县、汉中市西乡县、南郑县，对中国红基会援建项目、5.12 招标项目进行监督巡视。陕西省红会赈灾救护部的李海潮副调研员、安康市红会副会长何涛、汉中市红会常务副会长黎明华等陪同。巡视组先后巡



视了3个县的11所学校，10所卫生院、7个卫生站（室）和10户灾民住房，行程近2000公里，并在各县召开了座谈会，反馈监督巡视情况。

巡视员听取各县红会关于重建项目的情况介绍以及受益人的意见反馈，实地查看项目的进展情况，查阅有关的档案材料拨款凭证，深入到普通受助百姓和医生家中，了解他们的真实感受以及援建资金到位的情况，并对各县红会的财务账目进行了认真细致的审查。



汉中市西乡县巡视座谈会



巡视西乡县黄池小学

经巡视，石泉县和南郑县的援建项目，资金拨付状况良好，进度较快，不少项目已经竣工，有的已投入使用，剩下的部分项目也正在加紧建设，近期即可完工，而西乡县由于各种原因，工程进度相对较慢，大部分项目都处于在建状态，项目拨款也不太及时。同时，基层红会也探索出很多好的经验和做法，例如南郑县红会把红十字精神宣传到各个援建工程，石泉县红会建立完善的公众监督机制。巡视组就监督巡视情况向当地红会做了及时反馈，肯定了好的经验、指出了问题和不足，督促地方红会进一步加强自身建设及项目管理。

## 监督巡视员学习动态

### 监督巡视员参加中国红基会员工能力建设系列讲座

2009年9月4日，监督巡视员参加了中国红基会员工能力建设系列讲座，本次讲座由民政部民间组织管理局基金会管理处处长刘忠祥担任主讲人，主题为：《基金会管理条例》及实践问题研究。主讲人对基金会的概念、特征和发展过程等各方面进行了剖析，并就基金会的税收优惠、基金的保值增值等热点问题与听众进行了深入探讨。



## 监督委办公室工作近况

### “专项基金定点医院巡视”活动的筹备和开展

2009年9月8日，“专项基金定点医院巡视活动筹备会议”在中国红基会304会议室召开。会议由秘书长助理兼医疗部部长雷淑敏主持，财务部部长邱宁、医疗部和监督委办公室工作人员参加了此次会议。会上听取了巡视员就工作安排的建议，就工作方式、巡视内容等达成了统一认识，并确定了定点医院巡视组的出巡安排、巡视内容和任务分工。



雷淑敏向巡视员介绍了各个专项基金及定点医院的基本概况，说明了本次巡视工作的注意事项，并与医疗部工作人员周魁庆、胡星奇、陈珞、董咚进行了现场答疑。邱宁向巡视员介绍财务拨付流程及巡视检查所要求的事项。巡视员王瑄结合自己之前在中国协和医科大学基础医学研究所审计室主任的工作履历，介绍了医院财务工作特点，并与大家分享了自己的工作经验。



雷淑敏部长介绍定点医院基本概况



巡视员王瑄与大家交流工作经验

监督委办公室为本次定点医院巡视制定了详细的方案，为方便巡视员深入有效的开展工作，还与医疗部共同研究和制定了“定点医院走访记录表”和“定点医院巡视报告模版”。

9月10日—13日，第2巡视组（由巡视员白玉桂、戴永田和医疗部工作人员陈珞组成）和第5巡视组（由巡视员孔令海、王洁和医疗部工作人员董咚组成）分别赴黑龙江省、浙江省，对黑龙江牡丹江心血管病医院、杭州微笑行动医院慈善医院开展监督巡视工作，其余巡视组的巡视工作也即将于9月中旬陆续开展，以确保9月底基本完成专项基金定点医院的巡视工作，并为即将于2009年11月召开的专项基金定点医院工作会议提供基本素材，为协议到期的定点医院是否续签协议提供决策依据。

## 监督巡视员心得感受集萃

### 刘学军：援建项目带给灾区人民新生活



在甘肃巡视的过程中，我们发现了一些地方各部门衔接不上、拨款不及时，建筑工地的施工材料码放不整齐、安全用电存在隐患等问题，我们也就相关问题与各方进行了多次沟通，对方也给予了答复和保证。我们衷心地希望灾区人民能够早日摆脱地震所给他们带来的灾难，我们巡视组欣慰地看到，灾区的孩子们在重建后的教室中朗朗读书，下课后欢天喜地的在操场上玩耍，非常的快乐。

康县望观沈湾村和平洛镇贯沟村的博爱新居是由中国红基会援建的，这里的老乡们看到我们是代表中国红基会前来巡视的，都向我们表示了由衷的感激。我们看到他们现在居住的漂亮又宽敞的房屋，也不由自主的替他们感谢所有帮助他们的人，也感谢中国红基会给灾区人民带来的非常及时有效的援建项目。



### 赵秀梅：中国红基会值得信赖



第一次参加中国红基会巡视工作，涉入了一个新的领域，一个大学堂，一种充满博爱、人道、奉献精神的事业，她给予受灾者一种无私的大爱，也将红十字精神传播给世界，体现了崇高的境界。在巡视过程中，以听、看、询的方式一路走来，使我很受教育，受益匪浅。对红十字精神有了更深的感受，更加敬佩所有从事这一工作的人们。

中国红基会不容易。在 5.12 以后短短的一年多的时间里，特大地震激发了全国人民的爱心，中国红基会不辜负人民的重托，从筹资、资助，到遍布川、陕、甘等重灾省市众多援建项目，包括多少灾民新居，多少学校、卫生院(站)的选项、筹备到组织落实实施，如果没有红十字精神，没有对人民负责任的态度是绝对不能完成的。所以中国红基会是值得信赖的。

中国红基会项目部的同志们不容易。经我们巡视的陕西省三个县的援建项目，据不完全统计博爱新居有几千户、博爱学校几十所、卫生院(站)近 500 所。而这仅仅是三个县，由项目部的 2-3 位同志负责。由于各地红会组织发展的不平衡性，千差万别的地域因缘，存在着各种困难和问题，他们穿山越岭要做多少工作，付出多少努力和辛劳啊！各县负责人和地方红会感人的事迹更多，他们工作在最基层，负责各援建项目的实施，遇到的问题和实际困难也最多。一位副县长带我们走进一个全县最困难的家庭，在全县几千户家庭中他最牵挂的一户。真是老百姓的父母官啊，走到哪里将红十字精神宣传到哪里，敬业精神令我们感动。

当我们走进博爱新居，灾民们看到我们胸前佩戴的红十字标记，不住地说“感谢，感谢！”，语言不多，非常淳朴。看到他们眼里满含泪花饱含感恩之心时，也

使我们心里充满了感动。当我们踏进博爱学校走进明亮的教室时，好像看到天真烂漫的孩子们欢乐的笑脸。我想“感谢红基会，感谢那些捐赠的人们”是他们共同的心声。



巡视回来心情平静下来，觉得我们也要不负众望做好监督巡视工作，监督巡视工作对我来讲是初涉领域，以后一定要努力学习，尽心尽力，特别是要向项目组的同志们学习，多掌握些情况，这样可以有的放矢，还可将项目原来存在的重点问题、现在改进情况带回来，起到促进作用，达到前后衔接，高效优化。

### 刘福本：社会监督迈开实质性工作的第一步



本次到甘肃省进行灾后重建监督巡视工作，对我来讲还是作为中国红基会第一批社会监督巡视员以来执行的第一次任务，其本身的意义就非常重要，本次巡视活动宣告中国红基会的社会监督向前迈开实质性工作的第一步。5.12 灾后重建工作对当地的居住、生活、环境等带来巨大变化，新建工程的规划、标准大大超出当地原有水平，康县臧海群县长非常感激的说“在各方面的大力支援下，康县的发展速度至少提前 30 年”。

路途的艰辛，繁杂的巡视，使我们更加清晰自己的责任，主动接受社会监督，确保公益项目管理规范、公开透明，积极防范，加强监督制度的建立并形成有效的联动机制，我们像爱护自己的眼睛一样珍惜红十字的声誉和公信力，“每接受一笔捐款，就是接受了一份沉甸甸的责任”。这句名言将永远激励我们在新的领域努力拼搏。

第一次巡视活动，我们基本完成任务，康县臧海群县长这样评价本次巡视“你们的这次巡视，是我到康县工作以来最为特殊的一次，因为你们不打官腔，不虚伪，代表了社会的良心！我和我的同事们都很受教育。基层非常需要你们这样的巡视！对我而言，也是一个学习的过程，非常盼望你们的再次到来！”我作为工程专业人员，对于工程的管理、质量、工期等方面给予更多的关注，在肯定成绩的同时，针对工程中存在的问题，提出自己的意见。宕昌县县委、县政府非常重视，政府常务副县长王小虎在得知后，于当天下午立即组织召开了建设单位、质检、施工、监理、县红会等单位负责人参加的会议，就检查中发现的问题进行了通报，提出了整改意见。甘肃省红会组宣处姚育东处长十分谦虚地说：“你们这次虽然是巡视工作，但更是一



次现场培训”。

## 附件：关于宕昌县中国红基会灾后重建项目存在问题整改情况的报告

红基会监督巡视组并各位专家：

2009年8月24日至25日，由中国红十字基金会组织的监督巡视组对我县部分红基会援建项目进行了督查，发现了一些问题，现就整改情况汇报如下：

一、检查结束后，县委、县政府非常重视，于当天下午由政府常务副县长王小虎就组织召开了建设单位、质检、施工、监理、红十字会等单位负责人参加的会议，就检查中发现问题进行了通报，提出了整改意见：

1、责令城关卫生院立即停工整改，对存在的问题逐项对照检查整改，8月29日经卫生、质检、设计、监理、红十字会等单位人员验收符合要求后重新开工。

2、对哈达铺上罗小学、南河乡寺卜寨小学存在的厕所安全和无男生小便池问题，责令在工程竣工前解决好。

3、对新建学校要求专门设置一间水房，配置饮水机供学生饮用。

4、对个别单位技术资料不完整的立即完善补齐。

5、特殊工种的技术工人必须持证上岗，杜绝无证上岗。

6、加强安全生产，杜绝安全事故的发生。

二、对所有红十字系统援建项目由分管副县长带队，红会、教育、卫生、建设等部门负责人参加，逐项目进行了一次督查，对发现的问题现场指出，就地解决。

三、在项目实施较好的韩院小学召开了现场会，项目施工单位都进行了对比检查，对保证各项目的工程质量、规范管理提供了一次现场学习的机会。

这次各位专家的督查巡视，是对我县灾后重建项目的一次推动，通过发现和解决了一些存在的问题，对今后我们进一步实施好项目，加强项目管理，保证工程质量起到很大的推动作用。

宕昌县红十字会  
2009年9月5日

## 刘刚：让受援者参与项目



中国红基会的援建项目多在边穷地区，随着这些雪中送炭的工作的开展，红十字精神在受援地方得到了较高的认同。当看到援建的学校、卫生站、医院、民居对以后当地老百姓的生活有很大帮助的时候，一种崇高的自豪感油然而生，同时对中国红基会的理念有了感性认识。以前我对中国红基会了解不深，通过这次巡视，加深了我对中国红基会的认识，坚定了我从事这项工作的决心。

中国红基会援建的大多数项目不是全包，为了充分发挥受援当地的主观能动性与积极性，不管是民居还是卫生站，是学校还是医院，都是资助一部分资金，受援当地出一部分，这就使有限的资金让更多需要帮助的人得到资助，使得这些援助资金得到充分合理的利用。这种模式值得在以后的工作中借鉴和推广。

有一点特别需要提到，有很大一部分受援农民对援建项目的由来，实施的方式等都不是非常了解，有个别甚至不知道受援项目是由中国红基会援建的，尤其是援建的民居项目。俗话说做好事不留名，但中国红基会做好事需要扩大宣传和影响，让社会公众知道中国红基会援建的项目，同时让大家有一个印象，捐给中国红基会的钱起到了积极的作用，从而提高中国红基会社会公信力，让大家对捐

---

出的钱放心，愿意继续捐。如果要达到这种目的，建议在项目的实施初期加强项目实施点的调查，走访相关人群，组织受援者多参与项目的实施与规划，使得他们不仅从表面上，更重要的是从心里上参与到项目的实施中来，让所有受援者与项目实施参与者都了解项目的全过程、项目实施的目的意义、实施的原则等。在项目的评估中，除了国家政策规定的评估手段和方法，还应该让受援者参与项目的评估，比如民居援建项目的评估，最重要的是得到受援人从心理上的认同和赞许。

---

送：总会领导、中国红基会理事、监事、监督委委员、巡视员

发：有关省、市、县红十字会

---

共印 77 份