

社会监督工作简报

第 28 期（总第 28 期）

中国红基会社会监督委办公室 编

2010 年 4 月 8 日

四川省南充市、遂宁市、成都市灾后重建 项目巡视情况报告

巡视员 王瑄

2010 年 3 月 22 日至 29 日，中国红基会项目管理部副部长傅阳、监督巡视员王瑄组成的巡视组，在四川南充、遂宁、成都等市红十字会同志的陪同下，在 8 天时间里，通过听取汇报、实地考察、查阅资料等方式，对四川省遂宁市蓬溪县 35 所卫生站项目、四川省都江堰市崇义镇吴塘、海云两个博爱新村申请变更的援建地点进行了考察；对 5.12 灾后重建公开招标 3 个项目进行了验收；对南充、遂宁、成都三市的部分灾后重建项目和慈善导航 3 个项目进行了巡视。在巡视督导、项目验收、会议交流过程中，巡视组得到当地政府部门、地方红会及项目执行方的大力支持和配合。现将本次巡视、验收情况汇报如下：

一、灾后重建项目巡视情况

1. 彭州市装配式轻体房卫生站巡视情况

中国红基会共在彭州市援建装配式轻体房卫生站 20 个，已经由彭州市红十字会验收。由于时间限制，本次巡视共视察了 5 个卫生站，包括：彭州市白鹿镇的水观村、白鹿村博爱卫生站，彭州市通济镇的羊叉村、筒西村、红山村博爱卫生站。巡视所到的卫生站均已投入运营，我们巡视过程中看到，前来就诊的村民有的在看病，有的在拿药，部分卫生站还开有特色门诊，已建成的卫生站能够发挥应有作用，令我们十分欣慰。其中，白鹿镇水观村村医对卫生站评价较好。

装配式轻体房卫生站的建设也存在问题，按中国红基会与建设方所签订的协议，卫生站内应配备药柜 2 至 3 个、药架 3 个、病床 3 张，然而未能按照协议配齐。另外，羊叉村、筒西村卫生站存在漏雨现象，卫生站外檐伸出较短。

2. 遂宁市蓬溪县 35 所卫生站改址问题

中国红基会共援建遂宁市 100 所博爱卫生站，其中蓬溪县 50 所。遂宁市红十字会向中国红基会提出申请，拟对 50 所卫生站中的 35 所建设地点进行更改。对此，巡视组进行了专项考察。经了解，蓬溪县现有 425 个村卫生站，无固定业务用房，现有业务用房大部分为租借的农民住房，房屋设施简陋，条件差。我们巡视中看到，有的卫生站和猪圈在一所房子里，且非业务用房设计，功能布局不合理，同时受“5.12”汶川地震波及，造成部分租用的业务用房严重受损。由于蓬溪县自然条件差，经济基础薄弱，县域经济发展缓慢，农民收入低，农民期望从项目实施中获得直接的经济补偿。他们对项目建设的期望值过高，后来发现无法实现时，就违背原先无偿提供土地的承诺，要求变为有偿提供；同时，农业产业结构的调整也导致部分原选址建村卫生站的土地变更，短期内不能提供建设用地。

由于省级新农村示范片形成新的农民居住聚集区，新选址的 35 个村卫生站中有 18 个原来没有村卫生站和村医生，农民患病诊疗很不方便。变更后新选址的村卫生站由村民委员会无偿提供集体土地进行建设，与村民集体活动场所、村民委员会所在地相邻，服务人口一般在 1000 至 1800 人，服务半径较大，可以满足当地农民群众的基本医疗保健需求。

我们巡视过程中感到，遂宁市蓬溪县政府领导和红十字会都对卫生站项目十分重视。他们在汇报时一再表示将紧紧抓住接下来几个月的有效工作时间，采取有力的措施，协调各部门解决项目建设中遇到的困难和问题，加快建设进度，更快更好地推进项目建设，按期保质完成项目建设任务，让中国红基会援建的卫生站尽快投入使用。经考察，遂宁市红十字会对卫生站援建地点的调整申请基本符合当地的实际需求。

3. 南充市仪陇县三蛟镇博爱卫生院

南充市仪陇县三蛟镇博爱卫生院中国红基会援建资金 60 万元，一期已经到账 30 万元。我们现场检查，该项目主体已经完成，有望在 6 月份竣工。在资金使用、项目管理方面，能够按照协议约定条款执行，施工单位和项目监理人员资质合规合法，但该卫生院附属配套工程在资金上尚存在缺口。

4. 成都市都江堰虹口卫生院和紫坪铺卫生院

都江堰市我们巡视了 2 个卫生院，分别是已经竣工在用的虹口卫生院和紫坪铺卫生院。我们认为总体效果很好，中国红基会博爱卫生院的标牌、图标、碑记规范、明显，卫生院管理井然有序，院里院外卫生整洁，庭院景观得体大方。值得推荐的是，都江堰红会为了更好的提升卫生院的功能及服务社区，给每个卫生院配备了康复活动室，并且购置了简单适用的康复健身的运动器械，改善了因

为地震致残和社会上残疾人员的生活质量。该活动室还兼顾了社区卫生知识宣传、计划生育宣传等功能，有助于使我们的红十字博爱卫生院的功能实现最大化。

5. 都江堰市申请调整博爱新村项目的考察

都江堰市崇义镇吴塘博爱新村（109 户）、海云博爱新村（78 户），合计 187 户，中国红基会资助资金 280.5 万元。这两个村子目前参与重建的户数比当初申报的户数增加较多。崇义镇政府担心按原申报户数发放建房补助容易引发不稳定事件发生，拟放弃该笔资助。成都市、都江堰市红十字会拟申请将 280.5 万元资助款改为资助都江堰市大观镇红梅村 210 户村民建房。多出 23 户资助款由镇政府配套。我们此次现场巡视，都江堰市主管此事的副市长严代雄和红十字会曾珉会长就此问题做了专项汇报和解释，我们和他们也进行了切合实际的讨论。我们感到虽然他们做了不少工作，但因为此事关系农民实际利益，不可忽视问题处理不好的潜在隐患。

二、中国红基会 5.12 灾后重建公开招标项目验收、巡视情况

1. 红十字乐和家园项目终期结案验收

项目名称：红十字乐和家园

执行机构：北京地球村环境教育中心

实施地点：彭州市通济镇大坪村

实施周期：2008 年 8 月 31 日至 2009 年 12 月 31 日

中标金额：365 万元（一期 180 万元，二期 185 万元）

彭州市通济镇大坪村是有着 200 多户农民的山村，位于龙门山南海拔 1600 米的大坪山，是 5.12 地震的重灾区，基础设施和道路损毁严重，而且地震前该地区就是国家级贫困区。当地农民主要的经济来源是种植中药黄连，基本上没有粮食作物的种植。农民的生产生活处于极为落后的状态。在中国红基会投入 365 万元资金的主

要援助下，北京地球村环境教育中心和当地政府和村民及众多志愿者和爱心人士共同努力，以“集体自强，个人自主，生存自然，道德自律，乡村自豪”为理念，在长达数十公里的大山里，红十字乐和家园已经初具规模，他们就地取材，以低碳木屋和轻钢龙骨木屋为主要建筑，配有红十字博爱卫生站、农民会馆、手工作坊、商品交易中心、小小有机农艺园、猪舍、鸡舍，铺设了公用道路，修建了公用饮水工程、单户污水处理池、沼气池、环保旱厕和入户垃圾分类，为灾后重建和社会主义新农村建设走上生态文明的轨道提供了良好的范例。我们所到之处，主体环境得到改善，生态得以恢复，所有农户均搬进新居，农民生活质量提高，环保理念随处可见。综上所述，我们认为，该项目基本实现了投标申请时的设定目标。

2. 四川大邑灾后产业恢复项目终期验收

项目名称：四川大邑灾后产业恢复

执行机构：大邑兔王扶贫研究中心

实施地点：大邑县晋原镇、悦来镇

实施周期：2008年12月31日至2009年12月31日

中标金额：52.84万元

该项目向有产业恢复愿望的320户受灾农户提供产业恢复所需的启动资源、配套技术培训和生产服务，帮助受灾农户积极启动自救行动，充分有效的利用灾区现有资源和外来帮扶力量，站在高起点上恢复和发展产业，实现灾区人民和受灾社区的可持续发展，并以此影响和带动大邑县其它受灾地区。

项目在夹石、新乐、盐井、七里、六坪5个村先后实施，参与农户达320户农户426人，发放兔笼及配套设施640组，发放种兔640组，计3200只。震前大邑在成都属于经济欠发达地区，震后大邑虽属5.12地震重灾县，但因伤亡人数少没有得到媒体的关注和社

会各界的更多救援。震后数月里大邑一度人心浮躁，中国红基会援助的项目在关键时候让大邑受灾群众感受到了社会的温暖，增强了自救信心，同时影响了更多的社会力量关注大邑的灾后重建，从此大邑人心稳定，灾后重建得以有序有力的开展。

现在农户商品兔的户均出栏量达 180 只，户均销售收入 5400 元，增收 2000 元以上。通过听取汇报、调阅档案资料、查看财务原始单据、查看农民培训教材及相关文字资料、入户调研，我们认为该项目保障了项目农户的可持续生计和项目社区的可持续发展；此项目的实施，得到了地方政府的大力支持和项目村委会的积极配合，扩大了中国红基会的深层次影响。在饲养和销售兔子的过程中，农民意识到只有团结和有组织的面对市场，才可以得到更多的利益。农村妇女通过自己的劳动致富，提升了自己的家庭话语权和社会地位，使得区域性社会更加和谐。经查看，该机构的财务管理和项目档案资料管理较为规范。综上所述，我们认为该项目目标基本实现。

3. 仪陇县特困受灾户扶助与贫困社区和谐发展项目

项目名称：特困受灾户扶助与贫困社区和谐发展

执行机构：仪陇县乡村发展协会

实施地点：仪陇县

实施周期：2009 年 10 月 1 日至 2010 年 9 月 30 日

中标金额：20 万元

仪陇县是朱德的故乡，位于四川省北部低山丘陵地带，是国家级贫困县，也是 5.12 地震的重灾区，基础设施和道路损毁严重，目前依然有很多村不通汽车。在中国红基会的项目支持下，仪陇县乡村发展协会依托协会原有的社会力量，在 3 个乡 15 个贫困项目村帮助建立农民互助活动中心，以农民互助活动中心为载体，定期组织开展社区教育，并帮助了 50 户贫困受灾农户进行了房屋改建和维

护。通过听取工作汇报、查看档案资料和财务原始单据、查看农民互助组月例会记录和入户调查，我们深深体会到，虽然中国红基会每户 2000 至 4000 元的援助款不多，但是因为有了我们援助的启动资金，50 户贫困受灾农户的住房得到了根本改善。此项目是中国红基会的一个小金额项目，但是惠及了 3 个乡镇 15 个贫困项目村，帮助了 50 户贫困受灾农户，受益人口超过 2000 人，一方面扩大了中国红基会的社会影响，另一方面我们拾遗补缺的援助给当地政府解决了很棘手的社会问题。我们入户调研的时候，农民反映非常好。仪陇县乡村发展协会为此项目做了大量细致的工作，切切实实给灾区群众带来实际生活的改观，得到农民由衷欢迎，也使我们肃然起敬。综上所述，我们认为该项目实施顺利，基本实现了投标申请时的设定目标。

4. 海惠彭州地震灾后生计与社区发展项目

项目名称：海惠彭州地震灾后生计与社区发展

执行机构：四川海惠助贫服务中心

实施地点：彭州市小鱼洞镇

实施周期：2009 年 9 月 25 日至 2010 年 12 月 31 日

中标金额：20 万元

该项目为彭州市 30 户地震受灾农户提供 180 只优质乐至黑山羊，并提供相应的养殖技术培训和市场服务。在合同期内的 15 个月里，受助的 30 户农户需要通过爱心传递的方式为另外 30 户农户免费提供 180 只同等质量的乐至黑山羊和养殖技术的培训。除了听取汇报、调阅档案资料外，我们还参加了农民互助组养殖例会，并考察了小集体羊圈，走访了部分养殖户并听取他们的意见，对项目实施情况进行了全面了解。在与养殖户的交流中，我们感受到了他们对于养羊致富过上幸福生活的向往和他们对中国红基会发自内心的

感激之情。我们认为该项目实施顺利，能够为受灾农户提供产业恢复所需的启动资源、配套技术培训和生产服务帮助，使得受灾农户积极启动自救行动，恢复和发展了养羊产业，有助于实现灾区人民的可持续发展，提高和改善了受灾农户的生活质量，基本实现了项目目标。

5. 中华环保基金会生态环保厕所项目终期验收

参加验收单位和人员包括：中华环保基金会项目负责人李承峰、成都红十字会项目办主任张叶茂、彭州环保局副局长、彭州市红十字会会长、副会长、秘书长。

中国红基会资助该项目 188 万元，项目目标是在四川省彭州市地震灾区建设 100 个环保厕所，目前建成总数为 65 个。由于时间限制，巡视组对白鹿镇回水村、白鹿村，通济镇羊叉村、大坪村、天生桥村、黄村、筒西村等 7 个村的环保厕所进行了实地查看。经查看，环保厕所符合设计要求，建筑风貌统一，已基本竣工或者已经在用，基本上体现了环保功能，同时使粪便回收再利用成有机肥料，大大改善了地方农民的如厕条件，也符合国家社会主义新农村改造的主体思想。

存在的问题主要是厕所使用过程中的管理问题。部分环保厕所后续的管理、清洁、维护不善，卫生状况较差。鉴于此项目的特殊性，巡视组认为，今后对于此类环保厕所项目，以资助建设入户厕所为宜。

6. 生态旱厕保护水源地的示范和推广项目

项目名称：生态旱厕保护水源地的示范和推广

执行机构：成都野草文化传播有限公司

实施地点：都江堰、平武等 10 个地震灾区的自然保护区

实施周期：2009 年 9 月 25 日至 2010 年 4 月 30 日

中标金额：20 万元

该项目主要为四川 10 个自然保护区建设生态旱厕，以达到保护水源的目的。我们巡视到了项目点之一的都江堰市虹口镇深溪沟村自然保护区，通过听取汇报，查阅档案资料、实地勘察、走访农户听取意见等，我们认为该项目实施良好，并得到受灾农户的欢迎。该自然保护区道路崎岖、乱石林立，农民的生产生活条件恶劣，卫生条件和生活习惯不是很好，成都野草文化中心做了大量的工作和宣传，使得农民慢慢接受环保理念和环保厕所。由于地处深山，农民居住分散，各种交通工具都用不上，成都野草文化中心的年轻人帮助农民施工，搬运水泥、砖、旱厕及各种管线，做了大量工作。我们看到由于旱厕的推广，农民住户如厕的条件得到极大改观，同时由于分别修了大便、小便储便池，下雨后不会再发生粪便随着雨水到处流的现象，保护了生态环境和人畜饮水安全，同时储存的粪便也成了很好的农家有机肥料。目前，100 所环保旱厕的建设已基本完成。

送：总会领导、中国红基会理事、监事、监督委委员、巡视员

发：有关省、市、县红十字会、北京地球村环境教育中心、大邑兔王扶贫研究中心、仪陇县乡村发展协会、四川海惠助贫服务中心、中华环保基金会、成都野草文化传播有限公司

共印 81 份