

社会监督工作简报

第 26 期（总第 26 期）

中国红基会社会监督委办公室 编

2010 年 4 月 6 日

四川省广元市和巴中市灾后重建项目巡视情况报告

巡视员 刘福本

2010 年 3 月 22 日至 3 月 26 日，中国红基会项目管理部部长兼秘书长助理雷淑敏、监督巡视员刘福本，赴四川省广元市和巴中市对部分灾后重建项目进行了督导和巡视，对广元市红十字会康复中心选址进行了勘察，对广元市利州区受援的装配式轻体房卫生站进行了抽查，并特别邀请了装配式轻体房卫生站的承建方青岛清源新型建材有限公司副总经理孙占军和施工业务员任茂林等 3 人参加了广元市装配式轻体房卫生站的查看。巡视组还赴巴中市，对中国红基会 5·12 招标项目“通江县文峰乡灾后重建与生态健康促进”项目进行了检查和巡视，负责执行该项目的大巴山生态与贫困问题研究会的工作人员王雪梅陪同巡查。

一、总体概况

在广元市一天半时间，我们巡视查看了 12 个项目点，包括：1 个康复中心选点、1 个竣工小学、3 个卫生院站、2 个博爱学校、1

个健康新村、4个装配式轻体房卫生站；召开了1次座谈会，随访了10余位村民；巡视组还对广元红会拟申请的社区托老中心选址点进行了实地查看。到巴中市的当天下午，巡视组查看了巴州区下巴庙卫生院综合楼在建工程，第二天赴通江县文峰乡营盘村，查看了1所学校，进入5个村户、随访10余位村民，现场查看学校和民房排危改造工程、饮水工程、沼气工程、垃圾池、蓄水池等项目，并召开了1次座谈会。本次巡视的总体情况如下：

各级领导比较重视。由于中国红基会援建项目在5·12抗震救灾的过程中发挥了重要作用，红十字会引起当地市、县政府的重视，两个市的10个县级红十字会（另有1个正在待批）全部理顺管理体制，并且实现了人员到位；这次巡视检查也引起了所到市、县政府的重视，政府领导分别与我们见面，对中国红基会给予当地救灾工作的支持表示感谢，对中国红基会灾后重建项目所发挥的作用及社会影响给予高度评价。

基层红会态度积极。两市红会均有总会和中国红基会的援建项目，红会中有专人负责援建项目，相关制度也比较完备。两地红会比较重视和珍惜援建项目，愿意把现有的项目做好，也希望能够得到新项目的支持。

项目进展基本顺利。目前已竣工的项目正待举行仪式，在建的项目在按照进度要求赶工期，拟申请的项目也有目标和方案，当地政府承诺配套资金。项目财务管理比较规范，档案管理基本完备。

有较多项目需求。由于两市地处四川北部山区，属经济欠发达地区，特别是巴中市毗邻陕西汉中，国家级贫困县较多，由于资源不足、经济落后、交通不便、信息不畅，在享受优惠政策和接受援助方面有时被边缘化。巴中市红十字会在租赁的门面房办公，条件很艰苦。中国红基会资助的“通江县文峰乡灾后重建与生态健康促

进”项目所在的营盘村，非常落后，该项目是这个村受援的第一个项目，村民们感激不已。他们在表达感激的同时也反映，另外两个项目点（土门村和茶园村）更落后，对项目的需求更大。

二、项目进展情况

（一）广元市

广元市红会共接受中国红基会援建资金 7035 万元，确定立项的援建项目有 58 个，其中：卫生院 5 个、中小学 7 所、新村 13 个、卫生站 33 个。已拨资金 4814.5 万元，完成 43 个项目，占项目总数的 74%。首批 32 个项目中，已竣工 28 个；第二批 15 个项目中，已竣工 13 个；第三批 11 个项目中，已竣工 2 个，开工 1 个，7 个卫生站和 1 个康复医院在做地勘、设计、预算工作。

巡视组所巡查的项目的总体情况如下：

1. 中国红基会资助的广元市实验小学博爱楼已投入使用。
2. 东坝兴安社区卫生服务中心、三堆镇博爱小学、三堆镇博爱中学、白朝乡卫生院和徐家村博爱新村及卫生站 6 个项目正在建设中，预计 2010 年 9 月至 11 月可投入使用。
3. 广元市红十字会康复中心选址完毕，在即将开发的住宅区内，图纸、地勘已经完成，计划 5·12 期间举行奠基仪式。
4. 利州区红十字会拟申请的新民社区红十字服务站及博爱托老中心选址地点已经动工平整土地，拟申请 400 万元援建款。
5. 由青岛清源新型建材有限公司承建的利州区 20 个装配式轻体房卫生站是这次广元之行的重点。由于当地农民居住分散，村与村之间要翻山越岭，时间有限，我们无法全部看完，选了 4 个有代表性的装配式轻体房卫生站进行了现场查看，分别是盘龙镇上石村、赤化镇泥窝村、宝龙镇回龙村和石桥村等 4 个卫生站。

经过巡视组现场查看，发现装配式轻体房卫生站存在以下普遍

问题：都没有配备药柜；配备的病床多数属非医用病床；已经配备的药品架因不结实、不承重，多数没有使用；房内屋门玻璃面积大而薄，有潜在危险；还不同程度的存在屋顶漏水、墙皮脱落、窗户没锁、电路不通、屋顶和房檐掉板等现象。我们看到的4个卫生站，有2个在使用，村医自行配备了药柜，并在现场为多名村民诊病，有的村民还在输液，他们对卫生站建在村里使村民小病不出村，解决农村看病难、看病贵的问题表示非常满意。

另有2个作成临时仓库。据利州区红会反映，还有1个装配式轻体房卫生站被山体滑坡冲毁，利州区红会要求重建。

（二）巴中市

1. 到达巴中市的下午，巡视组驱车1个多小时到巴州区下巴庙镇查看了博爱卫生院的在建工程（我会资助30万元，当地政府出资50万元），预计该工程将2010年8月完工投入使用。

2. 对巴中市通江县文峰乡灾后重建与生态健康促进项目进行抽查验收。巴中市通江县是温家宝总理联系的扶贫县，总理曾2次到县里视察慰问，并为通江县解决了修路、架桥等问题。我会支持的灾后重建与生态健康促进项目费为128万元，执行期2年，从2008年11月开始，由大巴山生态与贫困问题研究会通过公开竞标的方式获得该项目，分别在文峰乡的3个村庄（营盘村、土门村和茶园村）实施，目前，中国红基会已拨付50%的项目款，我们赴其中的营盘村进行了巡查。

项目由退休的前巴中市政协副主席张浩良主持，项目组成员都是高学历的志愿者，对项目态度认真，使项目实施比较顺利，项目费用管理账目清楚，项目执行细致规范，灾害救援与防御培训项目及对村民危房改造的补贴，均有村民们的登记和签名。经随机走访，村民均反映收到补贴款1000元，培训效果也很好。整个村子把该项

目当成大事去关注和支持。特别是饮水、沼气、改厕项目等进入村民家庭，使得村民直接受益，受到当地村民热烈欢迎。学校和村民房排危改造工程，改变了学校面貌、改善了教学条件，增设的学校卫生室使学生们的卫生知识得到提高，身体健康也有了保障。村里建起垃圾站后，逐渐改变了村民随意倾倒垃圾的不卫生习惯。该项目确实对提高村民生活质量起到了重要作用。

据通江县红会常务副会长严琳介绍，她已去过另外 2 个村（土门村和茶园村）查看项目执行情况，3 个村的项目执行方法、内容、效果、进展情况相同，而且已经完成大半。

3. 在巡查过程中，我们发现村小学排危改造工程后仍有新的需求：学生课桌非常破旧，大部分没有底，座椅是学生自带的；操场晴天扬尘土，雨天一片泥，而且没有任何体育设施；校园内没有厕所；学生没有午餐就餐条件（食堂、炉灶），孩子每天只吃早餐和晚餐；没有喝水条件（保温桶）；没有课外书可读；还有一个教室的屋顶没有改造（当时属非教室）。

虽然当地这样的学校可能有很多，我们没有足够能力去一一改善，但我们至少可以使我们资助的项目所在的 3 个村的学校条件完善起来（预计 3 所学校 20 万元左右），会使我们的项目更加完美、更加深入人心。

三、存在问题

通过对广元、巴中两个市执行中国红基会项目情况的巡查，发现存在以下问题：

1. 做项目工作经验不足，广元市利州区红会看到村委会在项目验收报告上盖章，未经核实就予以盖章（其实 20 个装配式轻体房卫生站的质量与内设物品没有达到验收标准），一是不符合项目验收程序，二是反映出区红会对项目的监督指导不够，同时也反映出中国

红基会制定的验收标准不够细致（例如房门的材质、窗户要带锁、药品架承重要求、医用病床要求等）。

2. 对项目及红十字理念的宣传不足，标志意识、红十字氛围不够浓，特别是 5.12 招标项目，中标单位不注重宣传红十字会，大部分在建工程工地没有红十字标志、项目内容及捐赠方的介绍；联合援建项目的竣工仪式上红十字会的位置不突出；没有制作项目宣传品。

3. 广元市红会有两个项目有结余款（白朝乡卫生院、三堆博爱中学各结余 20 多万元），希望用于项目配套工程、标志牌的制作及宣传活动，巡视组当即答复只能用于配套工程，须报告中国红基会批准后方可执行。

4. 广元市利州区荣山镇泰山村卫生站被山体滑坡冲毁，利州区红会提出重建。

5. 因 5·12 招标项目没有经过地方红会，地方红会对此项目的关心不够，项目执行方也不愿接受地方红会管理，双方缺乏沟通合作意识，对项目的监管不利。

四、措施及建议

1. 对青岛清源新型建材有限公司在装配式轻体房卫生站建设方面存在的配套不到位、工程质量问题现场提出批评，并要求其对承建的 122 所装配式轻体房卫生站做出一套维修方案，并在 2010 年 4 月底前全部完工，孙占军副总经理诚恳接受批评，并在我们和当地红会面前承诺一定在本周拿出方案并于 4 月底完工。2010 年 3 月 30 日，中国红基会已发函青岛清源新型建材有限公司，责成其对承建的 122 所卫生站逐一进行检修，并提出执行协议的相关要求；同时致函广元市红会，要求配合青岛承建公司做好卫生站维修工作，并拿出各卫生站二次维修验收单。中国红基会亦从此次事件中得到了

经验和教训，即：项目验收标准务必细致、量化；基层红会对项目的验收盖章必须严格、慎重。

2. 通江县文峰乡 5·12 招标项目已完成一半以上，中期验收基本合格，可拨二期款继续将项目完成并收尾，使村民尽快受益。另建议三个村的学校项目继续资助，解决课桌、操场、厕所、饮水、就餐条件等问题。

3. 在巡查结束后召开的座谈会上，将上述存在的问题向两市红会进行了反馈，提出下一步执行项目的要求，指出装配式轻体房卫生站当仓库的错误，要求立即腾空，为维修做准备；对利州区红会对卫生站项目指导监督不力、未经验收就盖章等问题提出批评。上述意见他们都认真接受，并同意关注和支持 5·12 招标项目的开展，大巴山生态研究会秘书长张浩良同意与巴中市红会多沟通，共同将项目做好。

4. 波兰使馆捐赠 32 万援建的 4 个卫生站都在广元市，已告知广元市红会做好安排，以便在 2010 年 5 月举行竣工仪式。

五、体会

1. 开展巡查工作很有必要，对项目的执行能够起到宣传、督促、指导作用，同时了解项目进度和存在问题，特别是现场解决问题、对发现的问题及时处理，对项目的正确有效执行具有现实意义，对项目健康发展具有重要作用。

2. 感受到老百姓对中国红基会的援建项目欢迎至极，促使我们更努力地工作，对他们给予更多的援助，扩大项目受益范围。

3. 地方政府和红会对我们开展的巡查工作给予很高评价，认为中国红基会派巡视组千里迢迢到基层和农村巡查项目执行情况，态度认真、工作务实，不仅对捐赠人负责、对红十字品牌负责，也是对项目执行方和受益人负责，能够使中国红基会更具公信力。

送：总会领导、中国红基会理事、监事、监督委委员、巡视员
发：有关省、市、县红十字会、大巴山生态与贫困问题研究会

共印 73 份