

# 社会监督工作简报

第 7 期（总第 7 期）

中国红基会社会监督委办公室 编

2009 年 10 月 28 日

## 四川省德阳、巴中地区灾后重建项目监督巡视报告

巡视员 邓津 戴永田 王瑄

2009 年 8 月 23 日至 8 月 28 日，由监督巡视员邓津、戴永田、王瑄和项目部项目主管贾鑫组成的中国红基会社会监督巡视组一行 4 人前往四川省德阳地区什邡市、绵竹市，巴中地区南江县、通江县开展监督巡视工作。此次共巡视了博爱学校 7 所、博爱卫生院 6 个、博爱卫生站 3 个、公开招标项目 1 个。

所巡视地区项目的总体情况是灾后重建项目基本都已开工（个别情况除外），德阳地区绵竹市总体项目进度相对快些；什邡市因统一调度等问题，项目进度一般；巴中地区因地处山区，交通不便，地质复杂，项目进度受到一定影响。

### 一、巡视项目执行情况

#### （一）项目资金到位和使用情况

经调查了解并检查了德阳、巴中两地区红会的财务账、表、凭单，我们认为中国红基会援助项目资金（协议项目资金）的 75%已经全部拨到德阳和巴中 2 个地区，这 2 个地区按照开工进度和中国

红基会的要求已将项目款项划拨到位。如巴中地区协议援助项目800万，按75%计600万已到账，巴中红会已将95%资金划拨到位。仅德阳地区的什邡市红会的葶华小学因项目调整，资金使用有些问题。

## （二）项目建设进度

我们一行4人总共对17个项目的建设进行考查。各级红会对中国红基会援建的项目，都给予了高度重视，并做到了认真负责，所有项目进展都比较顺利。但由于需要协调各方面的关系，个别项目进展缓慢，有待进一步加强督导检查。

总体看来，根据项目的进展程度大致可分为以下几种情况：

一是已经建成但还没有投入使用的项目，有什邡市的红白镇瓦窑村华电卫生站、什邡市双盛中心小学、绵竹市汉旺镇中心小学、绵竹市五菱博爱卫生站、巴中市南江县流坝乡小学等。卫生站没有投入使用的原因，主要是：轻体板材建筑不适合山区地形气候和潮湿环境，房屋里面水渍痕迹斑斑，用手触摸墙体似有水珠渗出，屋内霉味很浓。顶棚系金属挂件没有做防锈处理，易损易锈。房屋外面沿口较浅，下雨滲淋窗户墙体严重。学校情况都比较好，如什邡市的双盛中心小学、绵竹市的汉旺镇中心小学、巴中市南江县的流坝乡小学等，今年9月初都能正式投入使用。有的学校建设美观，设施比较完备，如绵竹市汉旺镇中心小学，教学楼、图书馆、篮球馆、塑胶操场跑道、学生食堂等一应俱全，该校今年9月初开学招收学生占应入学人数的85%，待明年3月再招收其余15%的学生入学，届时该校将完全投入使用。

二是主体结构已建成的项目，只要资金及时跟进，今年年底都能竣工。如有什邡市红白镇的红白小学、什邡市的双盛中学、巴中市的南江县流坝乡卫生院等

三是已经开工或是正在开工的项目。如有什邡市红白镇的红白卫生院、什邡市的南泉小学、绵竹市富新镇的五福卫生院、巴中市南江县的正直卫生院、南江县南江镇的第四小学。这些项目有的地基已开挖完毕，并进行了振冲处理；有的设计、勘察、调线等前期准备工作已做完，不日就能开槽动工；有的地基已浇筑完毕框架已立于地面之上。

四是以前已经投入使的项目。巴中市通江县诺水河卫生院，中国红基会于 2007 年资助 20 万元（中国工商银行捐建），目前运营情况良好，该卫生院院长带领巡视组参观了卫生院设施和运营情况。该院建成后极大地解决了周边群众看病难的问题，深受当地群众欢迎。

五是要求中国红基会给予支持的项目。巴中市通江县沙溪中心卫生院，始建于 1955 年，是一所集医疗、预防保健为一体的医疗保险定点单位，2008 年因 5·12 地震房屋受损，2009 年初争取到基层医疗卫生服务建设项目，拟重新修建综合医疗楼。中央拉动内需项目给予项目资金 50 万元，该院自筹资金 30 万元，目前尚缺口 70 万元，希望中国红基会给予支持。

### （三）项目变动情况

什邡市葶华小学是中国红基会援建项目，但由于某部队已经在此援建了一所 9 年制义务教育中学，葶华小学就没有了生源，因此什邡市红会建议将该项目调整到其他乡镇改建幼儿园。

## 二、基层反映的意见

（一）建议中国红基会的项目最好直接下达到市、县红会，不要经省红会层层下达。项目下达市县红会后，同时送省红会备案或告知即可。

（二）加强装配式轻体房卫生站项目的情况沟通。绵竹市红会

反映，装配式轻体房卫生站是中国红基会直接下达到村的项目。卫生站承建方进入施工时，没有告知基层红会，基层红会感觉很被动，出现问题后也不好处理和协调。如绵竹市五菱博爱卫生站人员为加固房屋地基，自己花钱购买沙子、水泥，雇请施工队施工，共花费几千元。对此希望中国红基会帮助解决。

（三）考虑配套设施的资助。如绵竹市富新镇五福卫生院，中国红基会所资助的 400 万元只能满足二层小楼房屋工程费用，其他方面资金短缺，希望中国红基会在医疗设备方面进行后续支持。巴中地区南江县流坝乡小学目前只建成了教学楼，因缺少资金，无法建操场和院墙，也希望中国红基会能够继续给予支持。

### 三、巡视项目存在的主要问题

#### （一）关于德阳市存在的主要问题

德阳市红十字会机构独立，设专职人员 7 名，所辖 3 市 2 县 1 区，管理面积大而且多为重灾区，工作任务重。在巡视组查看财务帐表、凭单和相关会计档案资料时，看到德阳市红会接受援助资金和物资来源于国内外各个渠道，仅货币资金流入量就多达十几亿；但是德阳红会目前仅由常务副会长邱绵山主理全部工作，未设副会长也未设秘书长，各款项收支均由他一人一支笔签字，而且德阳红会的会计是外聘人员而非正式职工。领导岗位没有副手，重要岗位是外聘人员，德阳红会在财务管理上缺少应有的监督制约机制，德阳红会的货币资金安全存在一定隐患。

#### （二）关于什邡市存在的主要问题

1. 什邡市是重灾区，对口援助城市是北京市，仅中国红基会援建项目就有 14 个，其中 8 个项目的 40% 开工资金，及实验中学重建项目的 565 万已经到帐。但是什邡市红会没有设立独立的机构，与市卫生局合属办公，未能配备专职人员和落实办公场地，人员有

编制但是没到位。经调查了解，结合在什邡市汇报会上的现场所见，巡视组感觉什邡市红会在执行项目中的话语权和力度显然不足。因为 5.12 地震后接受捐款需要，什邡市红会才开立了银行帐户，聘用了兼职会计，但是仅限于资金的收付。

2. 什邡市红会在工作汇报会上提到葢华小学由于教育规划调整，项目已经撤销，想把项目资金调整给幼儿园的情况。但在 2009 年 8 月 18 日的“中国红十字基金会援助德阳地震后重建项目进度情况统计表”上确表明该小学已经开工，经巡视组核查其上级德阳市红会的财务账和凭单，发现德阳市红会已于 2009 年 1 月 5 日按照规定将葢华小学援建资金 560 万的 40%，即 224 万拨付到什邡红会的帐上。后经会上询问，什邡市在 2 个月前就决定对该项目调整，但是没有将项目调整和拨付资金使用情况上报。

3. 项目开工缓慢，特别是使用本地工程队的项目开工情况不够理想。

### （三）关于绵竹市存在的问题

1. 绵竹市是江苏省负责对口援建的城市，援助的资金来源多样，灾后重建项目以共建项目居多，其中中国红基会资金量相对要小些，导致中国红基会的冠名权在一些地方未得到重视，甚至没有中国红基会的标识。

2. 关于援建的装配式轻体房的卫生站情况。巡视组检查了什邡市葢华镇瓦窑村华电卫生站、什邡市红白镇峡马口村卫生站、绵竹市汉旺镇五菱博爱卫生站，这些卫生站所存在的共同问题是：作为卫生站没有厕所，无法解决病人特别是输液后的病人的如厕问题；因为前后房檐短，也未做防水处理不适合四川的地理特征，下雨后往屋子里渗雨，墙壁在雨季都是湿的并有发霉现象，存在外伤病人感染的隐患；因门窗是塑料的，无法安装防盗门，安全问题特别是

药品的安全问题存在隐患；用于支撑和连接房屋建筑材料的角钢和铁皮钩子未做防锈处理，容易锈蚀进而发生安全隐患；同时在安装板房过程中所产生的费用和打地基等费用，部分地区是由村民垫支了这部分资金，到目前为止没有地方可以报销，使得村民对中国红基会产生了一些误解。

#### （四）关于巴中市存在的问题

1. 巴中市是中国红基会援助资金相对较少的城市，但是该市很重视规范管理。由于巡视组去的是巴中市深山区的南江县和通江县，那里已经连续下了 10 天的大雨，在建的南江县流坝乡小学主体教学楼已经开工，但是由于山区交通不便，材料运输和人工成本加大，目前该学校尚缺少建操场和院墙的资金。

2. 中国红基会公开招标项目“农村饮用水改造工程和震后农民房修缮补助”项目，由通江县民间组织“大巴山生态与贫困研究会”痛得竞标获得并负责实施。他们为此做了大量的准备和协调工作，如与地方政府、村民委员会等的协调工作，但因人际关系、宗族关系、资金量小、覆盖面大等情况，每户村民得到的补偿仅在 200~1000 元，解决不了根本问题，所以效果并不理想。

#### 四、加强项目管理的建议和对策

1. 加大对中国红基会的宣传力度。地方红会应该利用现有的宣传渠道，采取有效的宣传手段，加大宣传力度，提高当地群众对中国红基会的认知度。

2. 加强项目管理。首先要理顺体制，尽快完善地方机构的建制，收回被挤占的红会人事编制。

3. 规范财务管理。为了保障货币资金的安全，建议统一会计电算化软件，加强网络管理，尽量做到会计专机专线。同时，会计和出纳应该尽量做到至少有一个是正式职工。

4. 什邡市蓥华小学项目撤换一定要逐级报告，已经拨付的资金要原渠道逐级退回。新项目要另行申报。

5. 重视中国红基会冠名权的使用，合理协商共建项目冠名权的共享，突出我们的 LOGO 标识。

6. 重视巡视监督工作。多个红十字会认为此次巡视工作非常及时，对大部分在建项目起到了促进和督查的作用，对灾后重建项目的管理还起到了宏观监控的作用。

7. 加强竣工项目的验收报告管理。建议项目的验收报告如果不上交，项目尾款就不予拨付。尽快确立竣工项目的产权归属，建立和完善项目档案管理。

8. 加强对 5.12 地震后捐赠在库物资的清理自查工作。对临界到期的物资及时拿出调配意见，对本地不适用的物资由红十字基金会采取措施统一调拨，使之物尽其用。

9. 中国红基会是捐赠人(单位)和受益人之间的桥梁。为了实现项目效益最大化并解决部分项目仍然存在的后续困难，巡视组建议安排资金集中的地区或后续资金有困难的项目，请捐赠人(单位)在项目交付使用时参加竣工剪彩。进而促使双方形成新的合作(例如：万科企业援建的巴中市南江县流坝乡小学)。

---

送：总会领导、中国红基会理事、监事、监督委委员、巡视员

发：有关省、市、县红十字会

---

共印 47 份