

社会监督工作简报

第6期（总第6期）

中国红基会社会监督委办公室 编

2009年10月26日

四川省绵阳、广元地区灾后重建项目监督巡视报告

巡视员 孔令海 白玉桂

2009年8月23日至8月28日，由监督巡视员孔令海、白玉桂、监督委办公室副主任孙春苗、项目部项目助理刘京京等4人组成的中国红基会社会监督巡视组一行4人，前往5·12地震极重灾区四川绵阳市的安县和游仙区、广元市的剑阁县和青川县共2市1区3县进行了巡视检查。巡视组还凭吊了青川县东河口地震遗址，悼念了罹难同胞。

在6天时间里，共巡视援建项目13个，其中新村2个、学校6所（中、小学各3所）、卫生院4个、卫生站1个，巡视组参加了游仙区新桥镇同福博爱新村纪念碑的揭幕仪式，随同中国红基会刘选国副秘书长参加了青川县苏河乡苏皇博爱小学的竣工典礼。

巡视组认为，中国红基会的援建项目得到了受益方的一致欢迎和肯定，目前项目运行状况正常，资金管理、拨付、使用符合规定，投入使用项目效果良好，未发现明显的违纪违规现象。

一、巡视项目执行情况

（一）资金到位情况

1 区 3 县中，除剑阁县因卫生站选址及承建方变更（中国红基金会规定新村、学校、卫生院、卫生站等援建项目资金需同时按批一起拨付），其 1033.5 万元援建资金尚无到账外（注：巡视组返京后，项目部已于 8 月 31 日拨出第一批资金），其余 1 区 2 县援建项目资金均按时足额拨付到位。

（二）档案管理和信息披露工作

各市县红会均及时制定下发了 5·12 灾后恢复重建项目管理办法、实施方案、项目管理工作要求、工程现场监督程序、加强督导工作意见、完善重建项目标识规定等一系列文件。

对项目的立项、选址、招投标、资金拨付、使用、管理、开工、用材、阶段及竣工验收等均进行了严格把关，做到了层层负、逐项签字建档、明确责任。对相关信息及时向社会进行了披露，施工现场均设置了信息公告牌，监理方做到了驻场监督，项目的运作管理工作是规范的。

（三）项目建设进度

13 个所巡视的项目中，2 个新村中的其中 1 个已基本完工，90% 的灾民已入住，另 1 个拟于今年 10 月中旬完工；6 所学校，拟于今年 8 月底、9 月底各竣工 1 所，今年 10 月中旬、10 月底各竣工 2 所；4 个卫生院，今年 8 月底竣工 1 个，拟于今年 11 月底竣工 1 个，2010 年 2 月底竣工 2 个；1 个卫生站，已于 2008 年 11 月已投入使用。

（四）项目变动情况

援建剑阁县卫生站 6 个，因当地工作人员合群众认为选址、承建方及建设用材均不太适合本地情况，至今尚未动工（后详述），其余 12 个项目均无变动。

（五）工程质量问题

经查看资料（招投标、用料检验、施工监督资料、阶段验收报告等），约谈受援方、承建方、监理方并进行，现场查看，尚未发现大的质量问题。

（六）项目管理体制理顺情况

各市县红会均高度重视，及时成立了灾后重建项目工作领导小组，市县四大班子领导均明确了专门的项目联系人，管理体制通畅。

（七）已投入使用项目的运营情况

13 个项目中，已经竣工投入使用的有 2 个，其中包括新村 1 个、博爱卫生站 1 个。新村投入使用后，村民反映良好，不足之处是缺乏足够项目配套。卫生站投入使用后，运行基本正常，但保温隔热效果较差，屋顶漏水，外墙涂料部分起翘脱落，村医多有怨言。

二、基层反映的意见

（一）博爱新村建设项目配套问题。新村投入使用后，房子本身宽敞美观，但道路、照明、排水、绿化、垃圾处理等配套资金没有着落，影响了博爱新居的使用效果。这一问题的解决主要还是要靠当地政府，但地方红会也提供了以下几个解决思路：一是中国红基会援建的所有项目均经过公开的招投标程序，而 90% 以上的项目在招投标后存在资金节余，地方红会建议中国红基会队节余资金不予收回，直接投入新村配套；二是新村居民原来所有的宅基地每户折价 3000 元，由国家统一收回调剂使用，此款现积淀于乡、村政府，可商请当地政府将该款转移使用于新村配套；三是项目竣工时，请中国红基会与捐资方一起参加竣工典礼，现场享受捐资成果，了解配套资金缺口，争取后续配套捐资。

（二）市、县红会体制理顺时间短（如剑阁县红会现仅有 2 名工作人员，1 名副会长到职刚 10 天，另 1 名工作人员尚为借调），

专业知识缺乏，救灾备灾能力弱；办公条件、资金保障均有困难，项目支持费用为空白（如青川县红会仅有的 1 台办公电脑还系赊用），亟需专业培训和资金扶持。

三、巡视项目存在的主要问题及解决意见

（一）质量问题。该问题突出体现在装配式轻体房卫生站建设上。一是该项目交由县级政府及卫生部门主管，游离于红会监管体系之外；二是过于强调“又快又省”，选址及建设用材均不太符合当地实际情况，建材由承建方自行生产，样板房和援建房质量差距大，用材档次降低，施工进度慢，完工时间随意，设计、施工均无验收依据，质量无从保证。轻体式建筑保温隔热效果差，夏季室内最高温达 40 度以上，上午 9 时至下午 4 时基本无就诊病人。加之南方多雨，防水问题一直未能解决，墙皮剥落，地面霉变，存在安全隐患。今年 7·16 洪灾时，安县的 1 个卫生站曾被狂风掀掉了屋顶，另 1 个卫生站因选址有误被整体冲垮；三是卫生站点多、面广，加之交通不便，承建方顾此失彼，疏于现场管理，施工队拿不到工资，找不到承建方，工伤事故纠纷也无从解决，工作积极性大受影响，至今绵阳市的装配式轻体房卫生站项目开工率仅达 25%；四是此类卫生站的后期使用维护费用高，管理难度大。

5·12 震区多为山区，村民居住分散，灾后重建时村两委、活动室、计生室等大多一体修建，既方便村民，又有利管理维护。而装配式轻体房卫生站建设上目前所处的尴尬境地，其主要原因就是援建方式与当地实际情况不甚相符。根据市、县红会和乡、村意见，巡视组建议：一是改变目前卫生站援建方式，请中国红基会与地方红会及相关政府部门协商，将选址尚未确定的卫生站纳入村两委用房的统一规划、建设中，既方便村民，又减轻了水、电、路、气等基础设施投入；二是由地方红会作为承建主体，承担相应责任，各

村组织统一施工，中国红基会或地方红会可指定人员现场协调，同时聘请有资质的工程技术人员巡查，以保证质量和进度，完工后产权移交乡、村政府，明晰责任，方便管理维护；三是在不增加经费的情况下，建材改用砖瓦、混凝土、钢筋等，既可明显提高建筑坚固度和舒适性，又大大延长了建筑寿命，且降低了后期维护成本。

（二）工期问题。青川县沙州镇卫生院因公路大桥被毁，封路2个多月，工期被迫拖延，原定今年8月底主体完工，巡视时刚完成一层主体浇筑。混凝土浇筑有严格的时间规定，故该项目全部主体完工将被迫延至今年11月。

（三）环保问题。因工期紧，项目完工验收后即投入使用，油漆、涂料等污染问题值得关注，特别是学校和卫生院，使用主体为儿童和病人，身体免疫力差，环保问题更应引起重视。巡视组建议：施工各阶段对所有主要建材进行环保测评；完工后增加环保验收环节，不达标则严禁投入使用；适当延缓投入使用时间；加强通风工作，改善室内空气质量。

送：总会领导、中国红基会理事、监事、监督委委员、巡视员

发：有关省、市、县红十字会

共印 47 份