

社会监督工作简报

第 5 期（总第 5 期）

中国红基会社会监督委办公室 编

2009 年 10 月 20 日

陕西省安康、汉中地区灾后重建项目监督巡视报告

巡视员 张柏 赵秀梅 刘亚芳

2009 年 8 月 19 日至 24 日，由监督巡视员张柏、赵秀梅、刘亚芳和监督委办公室工作人员王鑫白雪组成的中国红基会社会监督巡视组一行 4 人赴陕西省安康市石泉县、汉中市西乡县、南郑县开展了监督巡视工作，先后巡视了 3 个县的 11 所博爱学校，10 所博爱卫生院、7 个博爱卫生站（室）和 3 个博爱新村。

总体来说，石泉县和南郑县的援建项目进展较快。很多项目已经竣工，有的已投入使用，剩下的部分项目也正在加紧建设，近期即可以完工。西乡县的工程进度相对较慢，大部分项目都处于在建状态，项目拨款也不太及时，其中主客观原因均存在。

一、巡视项目的执行情况

（一）项目资金到位和使用情况

石泉县和南郑县这方面做的较好，西乡县有一定差距。

石泉县此次共接受援助资金 1172 万元，目前县红会已收到 742.75 万元，占总数的 63.37%，已下拨 706 万元，占总数金额的

95.05%其中拨给学校 215 万元，卫生站 120 万元，建房居民 371 万元，这次所巡视的所有项目，均按照规定应该拨付的资金都已到位。

西乡县受援项目共分 2 批，第 1 批共 9 个援建项目，中国红基会的援建资金为 700 万元，目前县红会已收到 350 万元，但仅给 2 个项目拨付了 56 万元，其余 294 万元还未拨下去，第 2 批援建资金为 800 万元还没到位。

南郑县的援建工程也分 2 批，总计援建资金为 8094.5 万元，其中第 1 批 5913.5 万元、第 2 批 2181 万元。目前县红会已收到省红会按各项目比例标准拨付的总计 4430.125 万元，县红会下拨给乡镇各援建项目的资金为 3912.75 万元，占收到款总数的 88.3%。

（二）档案管理

此次巡视的 3 个县的档案管理工作做得较好，各个援建项工程的有关质量、报批手续、工程图纸以及财务报表、账目凭证比较齐全，各县红会此项工作基本到位。

（三）项目建设进度

石泉县和南郑县的援建工程进展比较顺利，大部分的项目都已竣工，少部分在近期内也可完工，相比较而言，西乡县的援建项目进展较为缓慢，已竣工的项目较少。

巡视组共实地考察了 3 个县的 11 所学校，其中石泉县的池河中学、南郑县的秦家坝完全小学、郭滩乡中心小学、梁山镇赈灾小学、协税镇连山完全小学（教学楼）均已竣工。9 月 1 日开学即可投入使用，另外南郑县黄官镇的水井完全小学、西河乡中心小学以及小南海镇中心小学目前已接近完工，预计 10 月底可以使用。而西乡县的 3 所学校中属于第 1 批的白勉峡九年制学校 6 月初动工，预计明年 2 月底建成，属于第 2 批的两所学校：黄池小学和柳树镇中心小学目前刚开工，预计明年 5 月可以完工。

卫生院的工程相对慢一些，这次所巡视的 10 所卫生院，西乡县只有罗镇卫生院已竣工，白勉峡卫生院主体已完工，其他 2 个卫生院目前还在建设，预计年底前后可以交付使用。在南郑县这次共巡视 6 所卫生院，除了湘水卫生院属于第 2 批项目外，其他 5 所年内全可完工，其中阳春卫生院和高台中心卫生院 9 月底完工，小南海镇卫生院 10 月底完工，新集卫生院 11 月底完工，只有喜神乡卫生院由于原计划是做条形基础，但因该院所处地质特殊，只能改作桩基填埋，不仅造价提高，工期也需延长，预计年底完工。

所巡视的 7 个卫生室（站）中石泉县的 5 个卫生室均已完工，大部分已开业，南郑县的 2 个卫生室正在施工，预计 10 月底完工。

（四）项目变动情况

1. 西乡县的城关镇卫生院由于受布局调整影响，不具备开工条件，已正式打报告向中国红基会申请将该项目调整至私渡镇卫生院。

2. 西乡县罗镇中心卫生院原计划预订面积为 648 平方米，而实际建筑面积仅 378 平方米，减少了近一半，但没履行变更手续。

（五）工程质量问题

1. 在西乡县巡视白龙卫生院的施工现场发现其建筑质量存在问题，一是钢筋露在水泥外，二是混凝土中含沙量过高，会影响工程质量。

2. 南郑县的协税镇连山完全小学，其教学楼是砖混结构，不符合“学校必须是现场浇筑的框架结构”的有关标准。

（六）已投入使用项目的运营情况

巡视组查看了石泉县几个已建成投入使用的卫生室，并与卫生室的医生进行了交谈，认为卫生运营良好，没有发现其他问题。巡视的学校大部分虽已建成，但面临放暑假，还没正式使用，但根据考察，校舍已一切准备就绪，随时可以投入运营。学校的负责人对

援建的项目都比较满意。

二、基层反映的意见

(一) 南郑县红会反映，由于当地红会经费紧张，至今没有能力购置工作用车，考虑到该县地域辽阔，不少援建项目都在偏远地区，有的距离县城上百公里，交通极为不便，监管工作受到一定限制，希望中国红基会增加县红会一定的项目支持经费。

(二) 安康市红会反映，该市目前急需建设一座药品仓库，希望中国红基金会能考虑给予援建项目。

(三) 据石泉县红会反映，这次红基金会拨款解决了 1000 多户灾民的住房问题，但还有 1000 多困难户等待救助，因上次名额有限还未能解决，希望能够得到中国红基金会的后续援助。

三、巡视项目存在的主要问题

(一) 安康市石泉县存在的问题

1. 该县有个别项目建设未达到预期的工程进度。主要原因是需要援建的项目短期内比较集中，而根据有关规定必须在本地区招标，而当地符合资质标准的施工及监理单位较少，从而导致工程进度受阻。

2. 受援的 418 户灾民每户得到了中国红基金会资助的 1.5 万元，虽绝大部分已将新房建好并已入住，但仍有 10 户极困灾民新房建了一半后因各种原因无力继续建房。

(二) 汉中市西乡县存在的问题

1. 由于县红会原隶属于县卫生局，今年初刚独立，一方面人手较少，另一方面在认识上存在分歧，从而造成工程进展有些滞后。另外，工程相对比较集中，招标有一定难度，因而延误了一定时间。按计划第 1 批项目应 6 月完工，但目前只有 2 个项目建成。

2. 省红会已按时给该县红会第 1 批工程拨款 350 万元，但该县

红会仅仅给 2 个单位下拨了 56 万元,剩下的 294 万元仍然在县红会帐上未动。就此情况,郑伟会长解释:是根据《西乡县红十字会灾后重建项目资金管理办法》的有关规定,有些项目因为未能达到中国红基会灾后重建项目资金管理的要求,相关资料收集不齐全或进度未达到拨款要求,因此未能及时把钱拨下去。调查了解到,该县红会缺乏解决问题的主动性。

3. 几乎所有的援建项目均未建立中国红基会的援建碑记。此问题已向县红会指出,对方表示将尽快落实此事。

(三) 汉中市南郑县存在的问题

1. 大部分援建项目未见中国红基会的援建碑记,该县红会表示准备统一制作并尽快落实。

2. 县红会在下拨给卫生院和卫生室的资金目前还不足中国红基会已拨付资金的 75%。

3. 个别项目(如新集中心卫生院)的施工单位资质还未达到国家要求的二级。

4. 协税镇连山完全小学的教学楼是砖混结构,不符合国家规定的“学校必须是现场浇筑的框架结构”的新标准。

5. 由于存在 1 家监理公司负责数项工程的现象,巡视时发现同一监理人员分别出现在不同的施工现场的不合理现象,已向县红会指出。

四、加强项目管理的建议和对策

1. 南郑县要求所有受援单位必须建立红十字组织并大力宣传红十字精神,积极开展红十字活动。该县不少基层单位建立了红十字会,有的单位(如梁山镇中心小学)还在校园内出板报宣传红十字精神,有的学校(如郭滩乡中心小学)还专门印发了关于红会的宣传材料,做到了全校师生人手一册。建议其它地区也效仿该县的做

法，使关于红十字的知识家喻户晓，让红十字精神发扬光大。

2. 石泉县红会在援建工程中始终执行“四个坚持”的原则：即坚持向全社会负责、向捐赠方负责、向受益方负责、向政府负责。在整个援建活动中突出了社会监督的理念，主动争取社会公众的监督，建立完备的公众监督机制，制定了严格的管理制度。为了对援建的项目及拨款金额提高透明度，通过电视台向全社会公示，坚持了县、乡、村三级公示的原则，并创立了县红会网站以便于捐资方监督。每次在发放钱款时他们都坚持必须有县红会专人到场，不通过第三方代理，从而可以基本上保证资金运转的安全性，不会轻易被他人冒领，这一做法值得推广。

3. 南郑县红会在向灾民和卫生站发放救助款时，不仅将每户受援的姓名及住址在网上实名公布并在银行开立账户，将全部援款存入受援人的账户中，由本人亲自到县红会领取，当场签字按手印，其他人不得代劳，此做法有效堵塞了漏洞。受援人对这种做法非常认同，也有助于加强项目管理。

4. 关于对卫生站（室）的产权问题，陕西基层开展了理顺工作，也值得研究和借鉴。例如，石泉县对每个援建的卫生室资助 5 万元，规定建成后必须作为卫生室专用、不能改变用途。为保证此条得到实施，县红会坚持对所有新建的卫生室办理房产证，其房产所有权归县红会。南郑县的补助标准是对新建卫生室（站）资助 3 万元，改建的卫生室则资助 1.5 万元。为了避免资产流失，南郑县规定受助医生必须和县红会签订 15 年合作协议，保证 15 年内不将房屋改变用途，否则将面临处罚。

送：总会领导、中国红基会理事、监事、监督委委员、巡视员

发：有关省、市、县红十字会

共印 77 份