

社会监督工作简报

第 30 期（总第 30 期）

中国红基会社会监督委办公室 编

2010 年 6 月 28 日

四川省绵阳市灾后重建项目监督巡视报告

巡视员 林大晖

2010 年 6 月 17 日至 19 日，中国红基会秘书长助理兼项目管理部部长雷淑敏、监督巡视员林大晖以及项目管理部副部长周魁庆、高级主管李国彪等一行 4 人，视察了绵阳市及游仙区红十字会的项目管理及资金拨付情况，并前往四川省绵阳市游仙区、安县，对当地的灾后重建项目进行监督巡视，共巡视督导 7 个项目。总体来看，当地各级红会执行有力，项目推进较为顺利，资金使用合理，档案管理规范，信息披露及时，但装配式轻体房卫生站仍存在一定问题。

一、5.12 灾后重建项目的执行情况

（一）各级党政重视，群众欢迎

各级党政班子均重视灾后重建工作，并为援建项目顺利开展组建了专门的灾后重建领导小组。这次巡视检查也引起了各级领导重视，四川省红十字会秘书长袁波、绵阳市红十字会副会长唐中秋、

秘书长易志红，游仙区区委常委、区总工会主席杨守贵、区红会常务副会长代锦芳等当地领导全程陪同，并对中国红基会给予当地救灾工作的支持表示感谢，对中国红基会灾后重建项目所发挥的作用及社会影响给予高度评价。

当地群众也非常欢迎、支持灾后重建工作。如巡视组途经游仙区柏林镇洛水村时，当地村民闻听中国红基会派巡视组到来，拉出横幅、展示宣传板，村里的演出队还列队欢迎，表达他们对中国红基会巡视组帮助他们渡过难关、建设博爱新村的感激心情。

（二）项目程序规范、制度健全

绵阳市红会能够严格按照援建协议要求，依法公开招投标，并对援建项目实施跟踪监管程序。绵阳市红会聘请专业工程师，对工程的关键工序、重点部位进行检查，符合要求后才拨付资金，保证工程质量和资金安全。绵阳市红十字会制定了《灾后重建项目工程现场监督程序》，明确开工前、开工时、基础部位、主体部位等监督的各个程序；游仙区红十字会制定了《援建项目资金监管制度》，强化资金监管力度。

（三）档案管理规范及信息披露

通过对绵阳市红会及游仙区红会项目档案的检查，发现项目档案资料齐全，从项目立项、选址、招投标、资金拨付、使用、管理、开工、用材、阶段及竣工验收等资料均有存档，并有责任人签字。各种文字材料均已分类立卷，案卷标题醒目，卷内目录规整，翻阅和查询方便。

中国红基会援建项目的宣传很到位，所到项目地均有宣传横幅，施工现场有项目的整体介绍、中国红基会标志、捐方信息及资助资

金情况，便于群众监督，同时也增加了中国红基会的社会知名度。

（四）项目建设进度

绵阳市灾后重建项目整体进展较快，除江油市 21 所卫生站项目外，博爱学校、卫生院项目大部分主体完工，进展较为顺利。游仙区的项目主体均完工，柏林镇卫生院装修接近尾声，柏林镇小学、中学项目拟进入主体工程的装修阶段。

（五）工程质量问题

经实地巡视查看项目施工现场，以及查看项目资料（招投标、用料检验、施工监督资料、阶段验收报告等），尚未发现质量问题，也没有收到对质量问题的反映。

二、基层红会反映情况及存在问题

（一）项目资金有余额

通过此次巡视灾后重建项目发现，有些项目的援建资金多于项目中标价，出现资金余额现象。

（二）项目变更不报告

援建的游仙区柏林镇小学和中学，本来是 2 个项目，现当地政府为节约土地、整合资源，已合建成一所九年制学校，但没有向我会报告，此次巡视方发现该工程已进入室内外装修阶段。

（三）审计费用无出处

我会援建项目资金主要是用于项目工程建设，但在项目实施过程中，凡是完工项目均需审计，每个项目的审计费用均无出处，地方红会建议将此费用从资助款中列支。

（四）装配式轻体房卫生站相关问题

在安县巡视了两个已经投入使用的卫生站（广红村卫生站和金

光村卫生站), 均起到了应有的作用, 村民看病方便且收费低廉, 基本可以做到“小病不出村”, 当地群众反映很好。但存在以下问题:

1. 应该加强卫生站使用中的监督。广红村卫生站设备完好、齐全; 但金光村卫生站没有配备药柜, 并且所配的 3 张病床中, 1 张医生自己用, 1 张被人借走, 诊疗室内目前剩下的只有 1 张病床。

2. 两个卫生站均紧邻道路, 道路的路面高于卫生站, 如遇大雨, 卫生站很可能因积水而受淹。

3. 金光村卫生站的卫生间如同虚设, 里面没有上下水, 只有一个蹲式便器, 而且卫生间的门开在旁边单位的院子里。

(五) 新村配套设施落后

在途中, 顺便视察了已经投入使用的河清镇宝华十组新村, 入住村民对于新村的房屋很满意, 知道有中国红基会的资助, 并表示感谢。经过实地观察, 确实存在以前视察时提出的问题: 新村的配套设施没有跟上, 如道路、排水等。

三、5.12 招标项目验收情况

在绵阳市红十字会秘书长易志红的陪同下, 周魁庆副部长和监督巡视员林大晖视察了设在安县桑枣中学的全国紧急避险和救护培训示范基地。

桑枣中学设立培训示范基地后, 已经对该校师生进行了全员避险和救护的全员培训, 并面向本县其他学校的老师进行了相关知识的培训。巡视组与该校初二部分学生和老师进行了访谈和问卷调查, 通过这些交流, 感觉到同学们均树立起了规避险情和自我救护的意识, 并了解一些相关的知识, 示范基地发挥的作用显而易见。

设立示范基地时, 该校还是简易板房的校舍, 现在已经搬迁到

重新建设的永久建筑中，因此对示范基地的设施、设备进行了二次检查。校门外挂有“全国紧急避险和救护培训基地”的标牌，校内设立了专门培训的房间，并有标识牌“救护培训专用教室”。培训设备保管完好。

根据该项目设计的主旨，设立示范基地，培训紧急避险与紧急救护的师资力量，向更多人传授相关知识。巡视组了解到，项目实施方在桑枣中学对学校教师进行培训之后，该校派出师资力量参加了2009年5月6日安县红十字会与县地质公园管理处共同举行的“景区紧急避险与救护知识培训活动”，对景区52名工作人员进行了培训，发放“卫生救护常识”宣传单及“地震避险自救常识”宣传折页等，取得了非常好的种子效应，完全符合项目初衷。

四、建议

（一）加大对执行力较好红会的支持力度

经过实地考察，巡视组认为，绵阳市、游仙区红会工作较为扎实，各项规章制度健全，援建项目管理严格，项目进展顺利，建议加大对项目执行较好的红会的支持力度。

（二）增加抽样的随机性

在验收“全国紧急避险和救护培训示范基地”项目时，需要与受过培训的人员（学生、老师）座谈，但因巡视时间短及学生上课等原因，参加的人员均由学校安排，建议以后的巡视中在条件允许的情况下增加随机访谈的主动性。总体来看，该项目基本达到设计目标，可以按协议拨付尾款。

送：总会领导、中国红基会理事、监事、监督委委员、巡视员

发：有关省、市、县红十字会

共印 76 份