

# 社会监督工作简报

第 23 期（总第 23 期）

中国红基会社会监督委办公室 编

2010 年 1 月 18 日

## 云南省昭通地区灾后重建项目巡视情况报告

巡视员 刘元福 邓津

2009 年 12 月 7 日至 12 月 11 日，由监督巡视员刘元福、邓津、项目合作部副部长傅阳组成的中国红基会巡视组，赴云南省昭通市的绥江县、永善县，对灾后重建项目进行督导和巡视。巡视组在 5 天的时间里，行程数千里，实地巡视了 7 个灾后重建项目，听取了 3 场工作汇报，并向当地红会反馈了巡视组的意见和建议。总体来看，昭通地区高度重视中国红基会的灾后重建项目，项目管理体制顺畅，资金拨付及时、管理到位，档案管理有序，信息披露及时，基本能够按照援建协议执行灾后重建项目。

### 一、巡视项目的执行情况

#### （一）项目资金到位和使用情况

中国红基会对昭通地区援建资金 1250 万元，用于教育、卫生、民房的灾后重建工作，其中，永善县 750 万元（援建协议于 2009 年 12 月签订，巡视时资金尚未拨付），用于援建 5 个博爱卫生院、

23 个博爱卫生站、1 个博爱小学、1 个博爱新村；绥江县 500 万元（占 75%的首批资金 375 万元已经拨付至省红会），用于援建 2 个博爱卫生院、1 个博爱小学、1 个博爱新村。

昭通市红会按照投资计划、工程预算、基建程序、工程进度拨付资金，严格执行“开工时拨付援建资金 30%，主体完工拨付 20%，竣工验收后拨付 50%”的程序要求。

## （二）项目建设进度

绥江县、永善县的卫生院及民房工程进度较快，但学校及卫生站基本处于施工前期阶段，这与当地的地理环境有关，昭通地区属于山区，山高谷深，地质复杂，有些民房、卫生站修建很困难，砖头需要靠马驮上山，钢筋和木材需要靠人背上山；由于当地青壮年大部分外出打工，劳力基本靠老幼妇孺；另外，修建大型水电站、选址搬迁等因素对项目建设进度也有一定的影响。

## （三）工程质量情况

绥江县、永善县非常重视项目质量，在巡视过程中，经过巡视员细致了解，大到总体设计和施工，小到钢筋粗细、水泥比例，均未发现质量不符合要求的情况。当地的主要做法是：

1. 注重建设规划。请有资质的公司规划设计，做到规划合理、设计科学、符合抗震设防要求、充分尊重当地群众意愿，以高起点、高标准的要求进行项目建设。巡视组实地考察中发现，所援建的卫生院的层高在 3.5 米左右，经了解，层高的设计上考虑到了通风等因素，比较科学规范。

2. 严格程序责任。严格落实项目法人责任制、工程监理制、合同管理制、质量终身负责制、项目投标制等多项制度，确保工程质量、安全和进度。明确 1 至 2 名专职管理和监督人员，负责援建项目的日常管理。学校、卫生院建设的每个环节都须经过使用单位、

施工单位、监理单位的验收和签字认可。民房援建采取“一户一卡”的银行卡拨付方式，做到建前、建中、建后都有住户、技术人员验收签字。对质量不合格的项目，责令立即停工，限期整改。

3. 强化管理督察。对所有援建项目制作公示牌，将建设规模、援助资金、施工单位、监理单位等情况标明在牌上，进行公示，接受社会监督。永善县8月还组织县人大代表对援建项目进行视察，自觉接受人大的民主监督。

#### （四）项目管理体制理顺情况

昭通市政府高度重视中国红基会援建项目的管理工作，副市长作为红会会长，对援建项目质量及资金的管理工作抓得很紧，针对各部门工作职责，要求教育局、卫生局、民政局等有关部门签订援建项目管理责任书，团结协作，高效率、高质量地实施援建项目。

昭通市下辖的11个县全部设置独立红会，为援建项目的实施提供组织保障。巡视组所考察的绥江县、永善县还成立由县长为组长、红会会长为副组长、10多个部门组成的援建项目协调实施领导小组，多次现场实地进行办公，并吸收专业技术人员参加小组工作，负责援建项目的技术指导。领导小组下设管理办公室，工作人员由业务精、能力强的骨干组成，确保援建项目有人管、有人干、有人抓。

#### （五）档案管理及信息披露

绥江县、永善县能够按照《云南省红会援建项目操作指南》要求，做到项目实施单位有专人负责工程建设相关资料的收集、汇总、上报工作，项目竣工验收后，明确由县红会对援建项目资料进行收集、整理、汇总和归档。在检查绥江县援建项目档案过程中，巡视组看到每个项目都有完整的档案卷宗，内有项目申报材料、项目审批材料、施工合同材料、监理合同材料等，各类文件、施工图纸整

理得齐全有序。

两县对中国红基会援建项目宣传很到位，项目启动前，领导小组成员单位，深入乡、村、组进行援建项目宣传，让受援单位及农户了解项目资金的来源，管理好、建设好、使用好援建项目。永善县在15个乡镇成立红会基层组织，有专兼职人员对项目进行管理。在细沙乡大同博爱新村还成立红会小组，负责对援建项目的实施和管理，推动红会知识宣传。

巡视组到永善县细沙乡大同博爱新村巡视时，当地群众自发以舞狮子、扭秧歌、召开群众大会等形式热烈欢迎巡视组的到来，该村的村民对中国红基会的援建比较了解，再三让巡视员转达他们对中国红基会的感谢，感谢中国红基会的援建解决了他们的困难，改善了他们的生活。

#### （六）项目变动情况

所巡视的7个灾后重建项目，经巡视组实地察看，均无项目变动。

## 二、基层反映的意见、项目存在的问题

### （一）基层反映的意见

1. 希望云南省红会加快援助中国红基会援建项目资金的拨付速度，以确保灾后重建项目如期顺利完成。

2. 希望中国红基会加强对已有援建项目的后续支持力度，例如为援建学校配备红十字书库、为卫生院站资助基本医疗设备等。

### （二）项目存在的问题

援建项目建设进度不一。2个县的博爱卫生院、博爱新村项目已全面开工，大部分项目主体工程即将结束。但由于受地质情况、地理环境、气候因素的影响，学校、卫生站还处于开工前的准备阶段。

### 三、加强项目管理的建议和对策

#### (一) 加大对贫困山区的支持力度

巡视组建议，中国红基会在项目、资金等方面加大对贫困落后山区的支持力度，除了灾后重建资金以外，也可以引入一些专项公益基金，以改善当地的医疗卫生、教育教学等条件。

#### (二) 加强对工作突出的地方红会的支持

经过实地考察，巡视组认为，云南省红会、昭通市红会工作较为扎实。地方主要领导的重视和参与、各部门的积极配合、当地群众的认知认可，对红会工作的推动力度很大。基层红会工作人员爱岗敬业、工作勤奋扎实，常年奔忙于贫困山区，得到当地群众爱戴。各项规章制度健全，援建项目管理严格，对工程质量及资金实行严格把关并接受社会监督，使援建项目进展顺利。巡视组建议，可对表现突出的地方红会给予表彰。

---

送：总会领导、中国红基会理事、监事、监督委委员、巡视员

发：有关省、市、县红十字会

---

共印 72 份