社会监督工作简报

第 3 期 (总第 74 期)

中国红基会社会监督办公室 编

2014年1月23日

关于苏、皖、鄂、湘四省执行中国红基会 彩票公益金项目情况的回访报告

社会监督办公室

为深入了解彩票公益金贫困白血病、先心病儿童救助项目的实施情况和救助效果,听取地方红十字会和定点医院对项目的意见和建议,进一步做好彩票公益金大病救助项目工作,2013年12月17日—26日,中国红基会项目管理部、财务部和社会监督办工作人员组成两个调研组,分别赴江苏、安徽、湖北和湖南等4个申请和资助人数较多的省份,对4省红十字会及5家定点医院执行中国红基会彩票公益金大病救助项目情况进行了调研和回访。

调研组成员通过实地探访,与各省红会做了详尽沟通和交流,查看了相关定点医院的项目执行情况,并看望了6名受助

贫困白血病患儿。现就有关情况汇报如下:

一、总体概况

中国红基会自 2009 年起获得国家彩票公益金项目支持, 2010 年起执行,截至 2013 年底,中国红基会已经连续 4 年执行 5 期国家彩票公益金项目,共执行 3.1 亿元项目资金,救助贫困 白血病 8141 名,先心病患儿 2823 名。为了提升救助效率,2013 年中国红基会在 10 个省开展终审权下移试点,并修订《大病救助管理办法》,拟报总会批准和财政部备案后正式执行。

此次调研回访的 4 个省份中, 江苏、安徽为终审权下移的 试点省份, 湖北、湖南为非试点省份。4 个省份内均有我会设立 的"小天使基金"、"天使阳光基金"定点医院, 共有 5 家定点 医院, 具体如表 1 所示。

省份	小天使基金定点医院	天使阳光基金定点医院	协议签署时间
江苏省	南京市儿童医院 南京市儿童医院		2009年7月
安徽省	安庆市立医院	安庆市立医院	2009年11月
		解放军 105 医院	2009年4月
湖北省		广州军区武汉 总医院	2009年6月
湖南省		湖南中医药大学第一附 属医院	2008年11月

表1 调研的5家定点医院具体情况

二、地方红会的项目执行情况

(一)项目管理

苏、皖、鄂、湘 4 省份自执行彩票公益金大病救助项目以

来,为确保项目的实施顺利、高效,4省份均配置了1至2人的专职项目管理人员,规范项目执行程序,及时受理审核申报材料、核实告知、转拨资助款,并对受助人收到资助款情况进行回访反馈。4省份自2009年至2013年执行彩票公益金项目金额及人数详见表2-表5。

表 2 江苏省 2009 年至 2013 年彩票公益金大病救助项目资助情况表

年度	小天使基金		天使阳光基金		
十及	人数(人)	金额 (万元)	人数(人)	金额 (万元)	
2009	57 175				
2010	88	270			
2011	63	191	4	7.5	
2012	89	287	11	20.5	
2013	108 367		11	19	
合计	405	1290	26	47	

表 3 安徽省 2009 年至 2013 年彩票公益金大病救助项目资助情况表

年度	小天使基金		天使阳光基金		
十及	人数(人)	金额 (万元)	人数(人)	金额 (万元)	
2009	84	253. 6421	1		
2010	76	242			
2011	68	226	79	105	
2012	155	497	46	75	
2013	112	362	42	63. 5	
合计	495	1580. 6421	167	243.5	

表 4 湖北省 2009 年至 2013 年彩票公益金大病救助项目资助情况表

年度	小天使基金		天使阳光基金		
一个及	人数(人)	(万元)	人数(人)	金额 (万元)	
2009	83 251				
2010	80 243				
2011	27	82. 6105	7	13.5	
2012	81 250		6	12	
2013	110	342	4	7	
合计	381 1168. 610		17	32.5	

表 5 湖南省 2009 年至 2013 年彩票公益金大病救助项目资助情况表

			_		
年度	小	天使基金	-	天使阳光基金	

	人数(人)	(万元)	人数(人)	金额 (万元)
2009	60	186		
2010	106	317		
2011	99	299	7	10
2012	124	376	4	8
2013	92	286	7	11.5
合计	481	1464	18	29. 5

(二) 财务管理

调研回访的 4 个省份财务均设置了中国红基会国家彩票公益金科目和"小天使基金"、"天使阳光基金"的明细账; 财务账目清晰,资金做到专款专用,账款相符,没有发现挪用现象; 财务账簿票据齐全,审批程序规范,记录完整,装订成册。

下拨资助款时间较及时,安徽、湖北、湖南 3 个省份均能 在我会拨付资助款到账后 5 个工作日内,审批拨付到受助人账 户。江苏省红会项目人员积极性高、认真负责,但因身兼多项 工作、精力有限,下拨资助款的时间间隔略长一些。

(三)档案管理及信息披露



图 1 调研组在安徽省红会查看受助患儿档案

经现场查勘,所调研省份红会的受助患儿资料管理收集详细、完整,归档成卷入盒,项目档案资料整齐,分类清晰。

各省受助患儿名单都会在省红会的网站按资助批次进行公示,做到信息公开、透明。



图 2 调研组查看湖南省红会的受助患儿档案

(四)随机探访受助患儿

调研中实际探访了 6 名受助白血病患儿,他们中有的已结束治疗,只需定期复查指标;有的病情已缓解,处于维持治疗阶段;有的还在医院住院治疗中。

在湖北武汉,调研组来到了受助患儿小美的家里。10岁的小美现已结束治疗,只需定期复查指标。小姑娘很是阳光,一直保持着笑容,表示要向病魔做斗争,病好后要继续上学,好好学习。小美的奶奶由于半瘫行动不便,听说我们到来,坐在轮椅上也要见一见我们,全家人说的最多的就是感谢二字。



图 3 调研组来到武汉受助患儿小美的家里探访

调研组在湖南调研时,得知湖南长沙受助患儿小亮正在湖南湘雅医院做复查,及时通过湖南省红会联系上了她和爸爸,并在医院见到父女二人。小亮现处于维持治疗阶段,恢复的不错,脸蛋看上去红扑扑的。当我们问起邹父现在的生活状况和孩子的治疗情况,这位沧桑的父亲眼里噙满泪花。他告诉我们,为给孩子治疗,已花费 10 多万元,还有欠债,家庭经济压力很大,但为了孩子,自己一定要坚强支撑,让小亮能尽早痊愈。他表示,中国红基会资助的 3 万元给了他们家庭很大帮助,目前孩子每月还需要医药费 3000 元左右,3 万元的资助款让他不用为孩子的后续治疗太发愁了,非常感谢国家彩票公益金的资助,感谢小天使基金。



图 4 调研组在湖南湘雅医院探访受助患儿小亮



图 5 调研组在南京儿童医院探望受助白血病患儿小奥

调研组在南京市儿童医院调研时,听医院的工作人员介绍,现在有4名受助白血病患儿在医院接受后期维持治疗。调研组工作人员即刻赶到病房看望了白血病受助患儿。孩子的家长感

激之情无以言表,他们表示得到了3万元的资助款后,为他们解决了燃眉之急,非常感谢政府,感谢红基会"小天使基金"。

三、定点医院项目执行情况

(一)整体情况

调研的 4 个省份共有我会定点医院 5 所,其中,安庆市立 医院与南京市儿童医院同为"小天使基金"和"天使阳光基金" 的定点医院,其他 3 所为"天使阳光基金"定点医院。5 所定点 医院协议履行期间,接受我会拨付资助患儿人数及资助款金额 具体见表 6。

产生压验力量	受助白	血病患儿	受助先心病患儿	
定点医院名称	人数(人)	金额 (万元)	人数(人)	金额(万元)
南京市儿童医院	7	21	27	46.5
解放军 105 医院			12	14
安庆市立医院			8	10
广州军区武汉总医院			6	11
湖南中医药大学第一 附属医院			2	2

表 6 调研的 5 所定点医院资助患儿情况表

(二) 财务管理

所回访的 5 家定点医院里,我们查看了安庆市立医院、解放军 105 医院和南京市儿童医院的财务账目。

安庆市立医院与南京市儿童医院专门设置了"小天使基金" 和"天使阳光基金"财务明细科目,凭单完整,清晰明了,结 算单票据附有审批单及受助患儿名单。

解放军 105 医院的帐目核算不清,拨付金额与资助人数、名单不相符。

另外两家定点医院(广州军区武汉总医院、湖南中医药大学第一附属医院)因时间关系,未能实地看到财务账目。

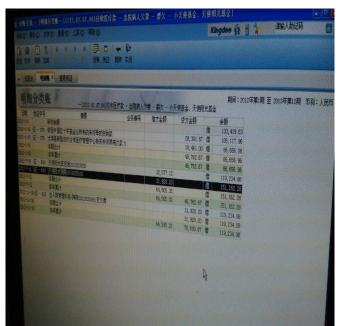


图 6 调研组在南京市儿童医院查看财务帐目

(三) 费用减免

根据中国红基会与定点医院签署的协议约定,定点医院有义务对受资助患儿进行2000—5000元不等的费用减免。

在回访时,安庆市立医院提交了相关的减免审批单,但调研组没看到其他4所定点医院相关费用减免的资料。



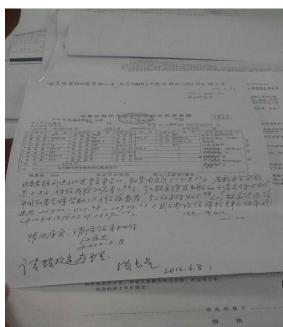


图 7 安庆市立医院的财务科目设置及结算减免审批单

(四)档案管理



图 8 调研组在湖南中医药大学第一附属医院查看患儿电子病历

5 所定点医院均为受助患儿建立了档案,在治疗的相关科室都能查到受助患儿的电子病历,病历首页、入出院时间、医嘱用药明细等内容清晰,方便查阅。

安庆市立医院在档案管理方面做的较好,申请书、资助告知书等相关资料齐全,电子版与纸制档案对应,纸制档案资料按受助患儿手术时间先后排序整齐,病历完整装订成册。

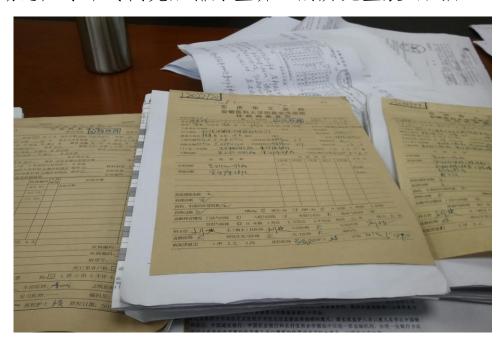


图 9 安庆市立医院整理的部分受助患儿档案

(五)宣传筹资

各定点医院为受助患儿设立了绿色通道,合作前期都不同程度地宣传了我会的"小天使基金"和"天使阳光基金",并利用医院资源进行筛查活动,但由于筹资效果不佳,宣传力度也逐渐减弱。此次回访中发现,由中国红基会所授定点医院牌匾,个别医院也不再悬挂。

四、成绩与经验

(一)地方红会的项目执行力提高

地方红会在执行彩票公益金项目的 4 年以来,项目执行能力逐年提升。在认真按照"小天使基金"、"天使阳光基金"资

助管理办法相关规定开展项目工作的同时,各省根据当地实际情况,摸索出一些具体操作办法,减少了患儿家长申报材料的往返路程,节省了家长的时间和费用,提高了项目执行效率。

(二)大病救助项目让受助患儿及家庭受益

对于贫困家庭来说,孩子患病无疑是雪上加霜。国家彩票公益金大病救助项目实施以来,为贫困患儿及家庭带来了福音,一方面减轻了患儿家庭经济压力,另一方面让患儿及其家庭感受到来自政府、社会和红十字的温暖和关爱,给他们增添了战胜疾病的信心和勇气。特别是先心病患儿的救治,患儿做完手术康复后,提高了身体素质,改善了生活质量,减轻了家庭负担,让受助患儿及家庭受益良多。

(三)国家彩票金项目的示范效应

受到中国红基会争取国家彩票金支持的启迪,加上连续实施项目所累积的工作经验,安徽、江苏等省红会正在积极争取 当地政府购买服务,以扩大当地贫困大病患儿的受益面。

五、地方红会及定点医院提出的问题和意见

- 1. 审批程序比较繁琐,周期较长,希望能简化审批手续,加快项目资助进程。
 - 2. 项目执行费紧张,希望能再增加一些。
- 3. 对于先心病的救治,希望能往复杂先心病上倾斜,并扩大年龄范围,建议扩大到18岁。
- 4. 提高定点医院的积极性,希望能赋予定点医院一定的权-12-

限和能动空间,简化资助程序;

5. 加快信息化建设,通过数据库的分级管理,提高效率, 实现无纸化办公。

六、调研发现的问题与建议

在本次调研的 4 个省份,总体来看,省级红会的项目执行操作流程较规范,资金监管使用清晰,公开透明方面也做的比较好。但定点医院存在积极性高、执行力弱的情况。

(一)5家定点医院均已合作期满

目前,我会与这5家定点医院签署的合作协议均已期满,目前的合作已经失去法律效力。建议根据《中国红十字基金会专项基金定点医院管理办法》,加强对定点医院的动态管理,对符合我会项目要求的定点医院,在双方达成共同意向后,重新签署合作协议,明确各方权责,真正发挥定点医院作用。

(二)定点医院项目执行力有待提升

各定点医院虽有相关的项目联系人,但有些医院人员流动性大,工作交接不全面,造成对项目了解不足,执行效率低。 建议加强对定点医院项目人员的有效培训,提升其责任意识和项目执行能力。

(三)大病患儿救助平台需尽快建立

本次调研发现,我会、地方红会与定点医院在合作联系方面不通畅,个别定点医院与地方红会联系较少。建议尽快建立

大病患儿救助信息平台,以便做到信息资源共享。

送: 总会领导、财政部社保司医保处、财政部综合司彩票处、总会筹财 部、中国红基会理事、监事、监督委委员、社会监督巡察员

发:会领导、各部门、天使阳光基金办公室、江苏省红十字会、安徽省红十字会、湖北省红十字会、湖南省红十字会、南京市儿童医院、解放军 105 医院、安庆市立医院、广州军区武汉总医院、湖南省中医院大学第一附属医院