

社会监督工作简报

第 51 期（总第 51 期）

中国红基会社会监督办公室 编

2011 年 08 月 08 日

宁夏回族自治区固原市 5.12 灾后重建 项目督察及验收报告

社会监督员 王瑄

2011 年 7 月 25 日至 29 日，中国红基会项目部、财务部工作人员与社会监督员王瑄 3 人组成的督察组，赴宁夏回族自治区，对宁夏回族自治区固原市下辖的原州区、西吉县、彭阳县的 5.12 灾后重建项目进行了检查和验收。

总体来看，宁夏回族自治区红会的所有 5.12 灾后重建项目均已竣工并投入使用，促进了当地教育和卫生事业的发展，也得到了群众的认可。当地各级红会重视灾后重建工作，制度比较完善，但在实际工作中，还存在市、县级红会财务管理不规范、个别项目工程监理和个别县审计部门出具的审计报告存在把关不严等问题，有待进一步改进和完善。

一、基本情况

督察组听取了宁夏回族自治区红会的工作汇报，了解到宁夏回族自治区

红会所负责的 9 个 5.12 灾后重建项目已经全部竣工并且交付使用。随后，我们翻阅了援建项目的档案资料，查看了财务账目、凭单等原始单据，督察组认为档案资料完整合规，财务往来账目清楚。

中国红基会援建宁夏回族自治区红会的 5.12 灾后重建项目资金总额为 800 万元。截止 2011 年 7 月 25 日，中国红基会按照项目进度，分期拨款累计 600 万元给宁夏回族自治区红会，宁夏回族自治区红会已经将这 600 万元全额下拨。

中国红基会已拨付给宁夏回族自治区红会项目管理费用 5.7 万元，其中已经支出 2.7 万元，且所有支出合法合规，账面尚有 3 万元结余。

本次督察共检查了宁夏 9 个灾后重建项目中的其中 7 个，这 7 个项目的具体情况如下表所示：

宁夏 5.12 地震灾后重建项目督察一览表

序号	项目名称	捐方	资金	工程进度
1	固原市原州区黄铎堡博爱卫生院	广州宝洁有限公司	60 万元	已竣工并交付使用
2	固原市原州区寨科博爱中心卫生院	中水集团远洋股份有限公司 Sodexo SA	150 万元	已竣工并交付使用
3	固原市彭阳县王洼博爱中心卫生院	长春富奥江森自控汽车饰件有限公司 Miss Lau Ka Ling Carina Mr. Tsai Shui-Chung	150 万元	已竣工并交付使用
4	固原市西吉县平峰镇卫生院	广州宝洁有限公司	100 万元	已竣工并交付使用
5	固原市西吉县兴平乡卫生院	电信科学技术研究院	80 万元	已竣工并交付使用
6	固原市原州区小马庄小学	中央企业援助基金（中国钢研集团）	100 万元	已竣工并交付使用
7	固原市彭阳县新集乡博爱中心小学	茂华控股集团有限公司 沈阳新光集团有限公司 高瓴东方投资咨询(北京)有限公司 北京德尔福万源发动机管理系统有限公司工会 蔡志松、靳秀花、Kurt W Wong VANDERBILTUNIVERSITYDEMUSTATIONB	150 万元	已竣工并交付使用

二、项目的社会效益

中国红基会在宁夏的 5.12 地震灾后重建项目集中在受灾较严重的固原市 1 区 3 县的民生工程，特别是卫生院和学校。固原市是我国最贫困地区之一，这些项目在援建之前，都是上个世纪七八十年代的建筑，基础设施落后，受 5.12 汶川地震的影响，均已经成危房，无法使用。经过援建后，这些项目重新焕发活力，再次成为当地重要的公共设施。我们督察组在援建的博爱卫生院和博爱小学项目点，看到了新建的房屋窗明几净，听到了群众发自内心的感谢之词。



2011 年 7 月 26 日，社会监督员王瑄（左一）在宁夏固原市原州区寨科博爱中心卫生院了解项目的社会收益情况

以固原市彭阳县王洼中心卫生院为例，震前的卫生院陈旧、拥挤，5.12 地震后成了危房。因为没有病房，病人打点滴需要站在过道，当地产妇只能到几十公里以外的医院去分娩。看病难，住院更加难，令当地的卫生部门十分头痛。这次中国红基会援助 150 万元，建成了 2000 平方米的 3 层住院大楼，病床从 30 张增加到 100 张，大大提高了该卫生院的医疗质量，改善了群众的看病就医条件，不仅让本县人口受益，还惠及到了附近的矿山、邻县甚至甘肃省的邻

近地区，同时也提升了该卫生院自收自支的能力，减轻了政府的负担。

三、值得借鉴的经验

宁夏自治区红会为了进一步规范灾后重建工作，先后制定了灾后重建项目的管理办法、操作指南和资金管理办法等，明确了区、市、县各级红会在灾后重建项目工作中的职责，规范了项目申报、组织实施、资金拨付、审核验收等工作流程的各个环节，使得基层红会在开展灾后重建工作中能够有章可循、有据可依。

四、存在的问题和建议

（一）固原市红会的财务问题

固原市红会编制为 3 人，财务会计为外聘人员，截止督察组 7 月 26 日到会查账，2011 年的会计账目尚未登记。抽查发现，2010 年已经装订的会计凭单中，部分支出凭单所附的原始单据不全。

（二）固原市原州区小马庄博爱小学的问题

固原市原州区小马庄博爱小学的项目援助资金为 100 万元，4 栋平房造价不足 70 万元，余款用于建厕所和学校围墙。教室没有吊顶，金属梁和木檩条外露，地面为红砖铺成（当地反映，采用红砖铺地是因为地方习惯，并受缺水条件限制），设计和建筑略显粗糙。



小马庄博爱小学外观全貌



小马庄博爱小学的平房教室

在该项目已经存档的资料里，没有工程监理的工作报告或者日志，督察组有理由认为监理公司（宁夏建业工程监理有限公司）拿钱不作为。另外，原州区审计局对该项目所作的审计报告所披露的会计、工程等基本信息不全。

小马庄博爱小学的屋顶结构



项目碑记明显有改动痕迹，且立碑时间和动工时间相同

督察组发现这些问题后，对项目执行单位提出要求，必须补齐监理报告，并修正审计报告。

（三）西吉县两个卫生院项目的问题

督察组到达西吉县时，赶上下大雨，拟督察的平峰镇卫生院和兴平乡卫生院两个项目都在山里，道路实在太过泥泞，以致无法行车前往。于是，督察组在西吉县卫生局认真查看了项目的全部资料档案和会计资料。我们查看会计支出凭证时发现，两个项目的招投标和监理工程所付部分费用的发票和签约方不一致，督察组要求他们严格执行国家相关会计制度，更换发票并且写出说明。

两个项目监理均没有监理日志和监理报告，审计报告流于形式，所披露的信息与事实不符。例如，平峰镇卫生院是三层砖混结构的门诊楼，但是审计报告上却明明白白写为两层楼。督察组当场提出，审计报告不够严谨，要求他们更正，并且补上监理报告。

（四）项目碑记的标识问题

督察组看到，所有的项目均已按红基会立项文件要求刻立了援建碑记，但碑记上的机构标识错用了总会的标识。

五、督察信息反馈和受援方意见

宁夏自治区红会对于中国红基会援助的9个灾后重建项目比较重视，在立项、选址、地勘、招投标、开工、施工、竣工等各个环节都派员参与。由于目前宁夏各个县的红会均未独立，援建项目实际基本上是由当地的卫生局或教育局在负责落实，县级红会的项目执行力和项目管理水平确实有待进一步提升。

督察组在督察结束后，与宁夏自治区红会领导交换了意见，已将督察中所发现的问题全部反馈给宁夏自治区红会和县市有关部门领导。对于督察组的认真工作和项目建议，宁夏自治区红会表示认可。对于项目执行中需要改正的地方，宁夏自治区红会表示将确保责任到人。

宁夏自治区红会希望中国红基会多关注西北地区，在项目方面给宁夏多一些支持，例如继续举办乡村医生培训班，提高卫生院及乡村医生的医疗技术水平，更好的为广大农民服务。

送：总会领导、中国红基会理事、监事、监督委委员、社会监督员、主要捐赠方

发：有关省、市、县红十字会

共印 95 份