

社会监督工作简报

第 35 期（总第 35 期）

中国红基会社会监督委办公室 编

2010 年 7 月 28 日

云南省昆明、楚雄地区“春雨行动” 抗旱救灾项目监督巡视报告

巡视员 赵秀梅

2010 年 7 月 5 日至 10 日，中国红基会监督巡视员赵秀梅、监督办副主任孙春苗对云南省“春雨行动”抗旱救灾项目的实施、项目资金的管理使用以及项目的社会效果进行巡视检查，所巡视的地区包括昆明市的禄劝县和东川区、楚雄州的楚雄市和姚安县等 2 市（州）4 县（区），检查了“春雨礼包”的采购和发放、饮水工程项目的建设 and 进展，并随机入户走访了 9 个受助的灾民家庭。巡视结束后，巡视组及时与当地红会进行了沟通反馈，并与云南省红会进行了深入座谈。

总体来看，云南省红会在执行“春雨行动”方面要求严格、管理得当，项目进展顺利，资金拨付及时有序，“春雨礼包”等救灾物资的采购和发放基本符合要求，小型人畜饮水工程的建设切实符合当地情况和群众共需求，善款得到了妥善有效的使用，得到群众的欢迎和支持。

一、基本情况

（一）云南省旱情情况

云南省在 2010 年遭遇了百年一遇的特大旱灾，截止 2010 年 4 月上旬，旱灾已造成全省 16 个州市的 2640 万人受灾，其中 888 万人和 1890 万头牲畜饮水出现困难，823 万人需要口粮救助，农作物受灾面积 4743 万亩（其中 32% 绝收），全省农作物直接经济损失超过 170 亿元。

（二）中国红基会援助资金到位情况

截止到 2010 年 7 月 5 日，中国红基会“春雨行动”共援助云南省红会 4766 万元，用于采购“春雨礼包”、援建饮水项目等工作。4766 万元援助资金的主要分配和用途如下：3541 万元用于采购“春雨礼包”，1064 万元用于修建小型饮水工程，20 万元由喜来健医疗器械有限公司定向捐赠给红河州建水县用于打深水井项目，141 万元用于央企援建项目的工作经费。

1. 关于春雨礼包的采购和发放。用于“春雨礼包”采购的 3541 万元已经全部拨付至各州、市，该批救灾款覆盖了云南省全部 16 个州（市）的 90 个县（区）。云南省红会考虑到本省救灾地域广、范围大，物资运输费用高等问题，将“春雨礼包”的采购发放工作放置到各县（区）进行，现阶段已经完成物资采购，大部分州、市已经执行完毕。

2. 关于饮水工程的建设 and 进展。中国红基会援助资金中的 1064 万元用于修建小型饮水工程，援助项目达 103 个，项目覆盖了云南省全部 16 个州（市），所有项目现已全部启动，并拨付了 70% 的饮水工程项目资金（共计 744.8 万元），现阶段项目正顺利实施。

二、云南省昆明市巡视情况

云南省红会分两批共拨付给昆明市红会 820 万元“春雨行动”

抗旱资金，其中 80%用于“春雨礼包”的采购和发放，20%用于饮水工程建设。昆明市红会专门成立了“春雨行动”领导小组，负责做好对礼包的采购、项目计划书的指导、工作检查等。巡视组对昆明市的禄劝县和东川区进行了检查巡视。

（一）“春雨礼包”的采购和发放

昆明全市共采购大米 824.74 吨、矿泉水 13999 箱，发放范围覆盖 8 个县（区）、51 个乡镇、472 个村小组，受益人数达 55161 人。昆明市红会还专门组成督查小组，对救灾物资发放进行全程监督。总体来看，“春雨礼包”的采购和发放基本能够遵循中国红基会的要求，禄劝县的发放工作相对较好，巡视组经过检查和随访，确认发放及时、足额、到位。但东川区的“春雨礼包”发放工作还存在一定问题，包括：

1. 物资领取登记表的填写不够规范、原始表格收取不够及时，存在通篇笔迹相同、“签领人”处为打印而非本人手写、用别的表格签领等现象。

2. “春雨礼包”存在将大米和水进行拆分、重新组合发放的情况，对此，东川区红会进行了解释，是为了照顾更多最贫困的弱势群体，如五保户、残疾人、贫困学生等。

为了进行验证，巡视组随机抽查走访了东川区乌龙镇碑棋村五保户王祥新的家，42 岁轻微智障的王祥新和 80 多岁的老父亲住在一起，家庭非常困难，他们拿出了有中国红基会标识的 2 袋（25 公斤/袋）大米向巡视组展示，虽然他们不太会表达，但他们父子俩的脸上全是感激之情。

接着，巡视组根据东川区乌龙镇跑马村小学校门口张贴的大米发放公示名单，来到了该校 3 年级小学生尹才富的家，尹才富母亲亡故，父亲打工在外，他和弟弟一起跟着爷爷奶奶住在一起，家庭

很贫困，土坯房的墙上还有巨大的裂缝。尹才富在学校成绩较好，这次通过学校得到了 25 公斤大米的救助，尹才富的奶奶从厨房拿出大米袋子，连连感谢捐方和中国红基会，说“吃大米的时候吃到了你们的心意”，令在场的人都十分感动。

经实地巡视，巡视组确认东川区红会的救灾物资发放到位，群众也认可，确实能够使最弱勢的受灾群众受益。巡视组建议东川区红会应该先报备中国红基会，得到批准后才能实施，对于已经发生的情况应该提交相关材料进行说明。

（二）饮水工程的建设和进展

截止到 2010 年 7 月，中国红基会共援建昆明市 8 个小型饮水工程，巡视组对其中 2 个项目进行了实地巡视。

1. 昆明市禄劝县翠华镇大麦地村饮水工程。大麦地村是一个极端贫困的苗族自然村，人均年收入不足 700 元，村民居住地海拔 1970 米，山高、坡陡、谷深，极端缺水，平常喝水就十分困难，每家要专门出一个劳动力每天来回背水喝，这次旱灾更加重了村民们的取水难度，所以该项目受到了当地村民的由衷欢迎，听说巡视组要来，苗族村民们自发聚在田地里等候我们，用歌声来表达他们真诚的感谢。该工程建设地势较高，要在不同海拔的山坡上建设 3 个蓄水池，用电泵从山沟里将水逐级抽取到 3 个蓄水池里，工程所需材料全部靠人力搬运，工程难度大，建造成本高。该项目由国家电网公司、中国神华能源股份有限公司、葛洲坝集团股份有限公司通过中国红基会捐赠 16 万元，大麦地的村民自发投工投劳协助施工，目前正在抓紧建设中，建成后可解决该村 40 户 162 人、260 头牲畜的饮水，同时也可节约村民的劳动力，有助于提高村民的生活水平。

2. 昆明市东川区乌龙镇跑马村大石头小组饮水工程，该项目由国家电网公司、中国神华能源股份有限公司、葛洲坝集团股份有限

公司通过中国红基会捐赠 10 万元。该项目将泉水从 4 公里远的山上引入到蓄水池，经过沉淀后经该村原有输水管道输送到村民家中，目前正在建设当中，预计 7 月底可竣工。项目完成投入使用后，可解决大石头小组 85 户 337 人、100 余头牲畜的饮水困难。

三、云南省楚雄州巡视项目执行情况

截止到 2010 年 7 月，楚雄州红会共接收中国红基会援助资金共 200 万元，其中 154 万元由于采购“春雨行动”礼包（包括 50 公斤大米、1 箱矿泉水），46 万元用于修建小型人畜饮水工程。楚雄州红会的领导干部对待项目认真严谨，项目管理严格，文件档案齐全，不管是救灾物资采购还是饮水工程建设，都涌现出很多很好的经验，值得其他地方红会进行借鉴。

（一）“春雨礼包”公开招标与发放的经验

针对“春雨礼包”的采购，楚雄州要求各相关县（市）红会要成立“招标工作领导小组”，制定采购方案，向当地财政主管部门提出申请，得到批复后发布救灾物资招标采购邀标公告，采取竞争性谈判或者询价方式采购；由受益县（市）红会和州红会写上，共同确定招标采购时间，参加招标会议。招标会议邀请当地纪检部门、监察部门领导参加，对招标过程全程监督。招标过程中严格遵守招投标管理规定，坚持做到以下 7 点：（1）参会人员 and 供货商签到登记；（2）州红会领导提出招标采购的要求和采购项目背景介绍；（3）由监督小组对供货商资格进行审查；（4）如供货商之间有亲属关系或合作关系的，经审查发现，一律劝退，不得参加竞标；（5）经纪检小组审查程序合法，方可正式召开招标会议；（6）投标采取 3 家或 3 家以上供货商一次性报价，在同等质量标准的情况下，按照“低价”中标的原则进行采购；（7）评标小组现场评标，现场宣布中标的供货商，并签订采购合同，发布中标通知书，明确具体的供货时

间和期限。

采购物资到达后，由各相关县（市）红会与质检部门一起验收，验收合格后，按分配方案发放。发放过程中，始终坚持张榜公示，公示内容包括：捐赠单位名称、发放标准、受益群众实名签领登记等。除了在发放前进行公示外，还请当地党政领导主持参加发放仪式，邀请州、市两级新闻媒体进行宣传报道。“春雨礼包”的整个采购和发放过程，州红会领导全程参与组织、指导和监督，州、（市）县红会设立监督举报电话，保证了救灾物资采购、发放的公开、透明、高效。自“春雨行动”礼包发放以来，没有接到举报和投诉。

巡视组对楚雄州红会采购和发放“春雨礼包”的做法进行了充分肯定，并在姚安县、楚雄市随机选择了3个领取礼包的受助农户进行了走访，救灾物资的发放确实做到了公平规范、公开透明，相关原始材料、文件档案等也很细致、齐全、完整。

（二）小型饮水工程的建设

截止到2010年7月，中国红基会共援建楚雄州4个小型饮水工程，楚雄州红会非常重视这4个项目，协调当地县（市）政府分管领导和红会工作人员、乡镇水电站（所）、当地村民深入实地考察，选择水质好、污染小、水源相对充足、村落相对密集、受益人口相对集中的村作为援建项目地点，并由当地卫生防疫部门进行水质检验，达到饮用水标准后方可援建。巡视组对其中2个村的项目进行了实地巡视。

1. 楚雄州姚安县大河口乡涟水村和尚庄小型饮水工程，该项目需投资16.13万元，其中，中国海洋石油总公司通过中国红基会捐赠15万元，村民投工折价1.13万元。该项目已经竣工验收并投入使用，工期短、质量好、效益高，解决了该村3个村民小组122户576人和1所小学218名师生的饮水困难。姚安县红会工作人员具

有认真负责、专业高效的精神，对于中国红基会的援助资金十分重视，严格履行中国红基会的各项要求。该县副县长、红会会长李静媛亲自带队，经常深入各个工程点了解项目的勘选、建设情况，督导和检查项目，并带领县红会工作人员做了大量细致入微的基层工作。

2. 楚雄州楚雄市子午镇打苴村山尾巴村民小组饮水工程投资 18.92 万元，其中，中国海洋石油总公司通过中国红基会捐赠 15 万元，不足部分由受益农户集资 20997 元（约 244 元/户×86 户），投劳折资 18223 元。该工程考虑周密，设有控制室、双重过滤设施、各户水表等，制定了相关的工程管理和检修、水费收取和使用等相关制度，目前该项目已竣工验收投入使用，解决了 86 户 460 人、350 头牲畜的饮水困难，改善了群众的生产生活条件。巡视组随机进入 3 个受益农户的家中，打开水龙头就能接到干净清凉的水，该村的农民们对这个项目十分感恩，纷纷自行在家里水龙头下方的水泥台上涂上了红十字的标识，他们说“吃水不忘打井人”，感谢捐方，令巡视组十分欣慰。

四、项目意见和建议

（一）建议调整“春雨行动”的资金比例

云南属于高原地带，虽有大江大河，但是获取饮用水一直是山区农民的大问题，很多村子原本就需要到远处挑水，这次旱情使得很多原有的水源地纷纷枯竭，更加剧了村民取水的难度。因此，本次所巡视的 4 个饮水工程均得到了当地群众的热烈欢迎和高度参与，建议将剩余更多的资金用于援建饮水工程方面。

（二）建议适当调整救灾物资的投放方式

巡视中，地方反映给旱区农民发放瓶装矿泉水不能满足村民的长期饮水需求，搬运不方便，而且由于数量有限，也舍不得用于日

常做饭或给牲畜饮用。在这方面，云南省红会“甘露行动”的租车送水的做法值得借鉴，即在灾区县租用送水车从距旱灾村最近的清洁水源点取水，直接送给受灾严重的村民，解决人畜饮水和生活用水问题，该做法能够大大提高社会捐赠抗旱资金的使用效益，节约成本，扩大收益面。据测算，租车送水的成本仅为每 15 公斤水 1 元钱。

（三）项目管理要兼顾灵活化和标准化

各省各地的旱情、气候和地理情况存在很大差异，建议一方面要给予地方红会适当空间和项目自主性，让其结合当地实况开展项目；另一方面，该作严格要求的程序、规则等还是不能放松，例如：救灾物资采购必须公开招投标，物资发放前和发放后必须在村务公开栏进行公示，项目变动和调整（例如“春雨礼包”的拆分组合）必须及时报备并得到同意才能进行。

（四）对项目执行能力好的地方红会予以表彰

经过实地巡视，巡视组认为，楚雄州红会、姚安县红会、楚雄市红会工作认真严谨，对援建项目管理严格，各项规章制度健全。楚雄州基层红会工作人员爱岗敬业，具有奉献精神，他们经常深入偏远贫困地区，为当地群众谋福利，深受百姓爱戴，也把红十字的种子撒播到了老百姓心中。巡视组建议，可对项目执行能力强、表现突出的地方红会给予表彰并给予适当的项目倾斜，从而带动更多的地方红会把中国红基会的援助资金使用好，把援建项目建设好。

送：总会领导、中国红基会理事、监事、监督委委员、巡视员、国务院国资委综合局

发：有关省、市、县红十字会、有关中央企业

共印 82 份