

社会监督工作简报

第 55 期（总第 55 期）

中国红基会社会监督办公室 编

2011 年 09 月 15 日

关于对青海省玉树州第二民族高级中学灾后重建 项目执行情况的巡视报告

社会监督员 刘福本

为全面掌握中国红基会援建的青海玉树灾后重建项目的实施情况，2011 年 8 月 24 日至 26 日，我作为社会监督员，受邀与中国红基会秘书长刘选国、秘书长助理兼项目管理部部长雷淑敏、捐方代表广汽丰田汽车有限公司刘熠共赴青海玉树地震灾区，考察和督导了灾后重建项目玉树州第二民族高级中学。



巡视组在施工现场考察玉树州第二民族高级中学



社会监督员刘福本(左一)与施工人员进行沟通

巡视组在施工现场实地查看和查阅有关资料，该项目建设顺利，施工现场管理比较规范，项目资金通过政府援建项目指挥部能及时拨付到位，未发现截留、挪用等问题，也未发现建筑质量问题。但各种客观因素造成该项目工程造价较高，工期也延后。

督导组就突出该项目援建主体、落实项目和各建筑的捐赠冠名、设计落实碑记等问题，与省、州红会负责人进行了沟通，明确了进一步改进的意见。

一、项目总体情况

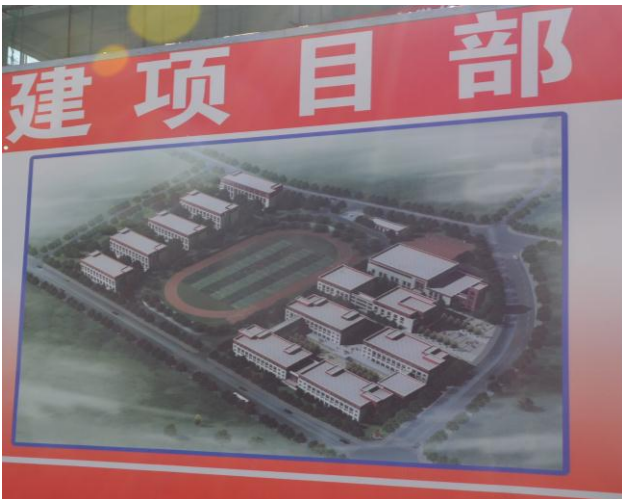
2010 年青海玉树“4·14”强烈地震发生后，中国红十字会总会在玉树援建的项目共 72 个（学校项目 28 个，卫生项目 28 个，民房项目 14 个，备灾救灾项目 2 个），其中由中国红基会捐建的项目为玉树州第二民族高级中学。

（一）项目概况

玉树州第二民族高级中学位于玉树县结古镇，项目总投资 13385 万元，全部用于该中学的土建、附属设施和设备购置，资金来自中央企业及社会各界爱心企业和个人通过中国红基会所捐赠的善款。



施工单位在施工现场所作的项目展板



玉树州第二民族高级中学建成后俯瞰效果图

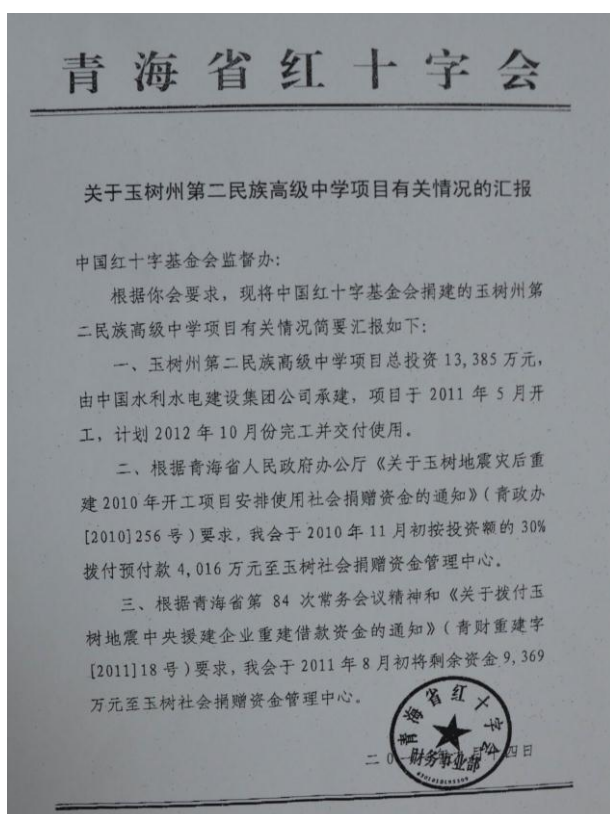
玉树藏族自治州民族第二高级中学重建规划主要由 4 栋教学

楼、2 栋男生宿舍楼、2 栋女生宿舍楼、2 栋综合楼及配套设施组成。按照中国红基会〔2010〕128 号文件要求，主要建筑分别由主要捐赠方中国航空工业集团公司、中远慈善基金会、中国南方电网有限责任公司、中国第一汽车集团公司、中国冶金科工集团有限公司、中国船舶重工集团公司、广汽丰田汽车有限公司、中国海洋石油总公司、中国核工业集团公司、中国保利集团公司等冠名。

学校于 2011 年 5 月开工，预计 2012 年 10 月完工并交付使用。建成后预计可容纳 2700 名学生就读，配备师资 225 人。

（二）资金拨付和使用情况

依据民政部、发改委、监察部、财政部、审计署联合发布的《青海玉树地震抗震救灾捐赠资金管理使用实施办法》及《中国红十字会玉树地震抗震救灾捐赠资金管理使用实施细则》有关规定，援建资金由中国红基会拨付总会，总会根据与青海省确定的援助项目资金使用计划，向青海省红会一次性拨付全部项目资金，青海省红会按照重建项目协议要求和工程进度分期、逐级拨付使用。



2010 年 11 月初，青海省红会按投资额的 30% 拨付预付款 4016 万元至玉树州社会捐赠资金管理中心；2011 年 8 月初，青海省红会将剩余资金 9369 万元拨付至玉树州社会捐赠资金管理中心。至此，青海红会已将玉树州第二民族高级中学项目总投资 13385 万元，全部拨付到玉树州社会捐赠资金管理中心。（见左图）

施工单位（中国水利水电建设集团公司）根据施工进度，已经分两次向玉树州社会捐赠资金管理中心申请到项目资金共计 7909 万元（第一次申请拨付 4016 万元，第二次申请拨付 3893 万元）。其余待拨付资金，将视施工进度予以资金拨付。

玉树地震灾后重建——社会捐赠资金建设项目资金拨付申请表

单位：元 编号：

项目名称	项目下达资金计划文件及文号	项目总投资	项目资金来源	项目施工单位	项目建设年限
玉树州第二民族高级中学	玉发改【2010】300号《关于下达2010年玉树地震灾后恢复重建项目投资调整计划的通知》	13385万元	青海省红十字会	中国水利水电建设集团公司玉树地震灾后恢复重建现场指挥部	二年
项目工程进度完成情况说明	致玉树地震灾后重建社会捐赠资金管理中心： 我方已收到你中心（预拨款）4016万元，现已完成男生宿舍楼1#第四层浇筑，男生宿舍楼2#、女生宿舍楼1、2#第一层浇筑，教学楼1、2#第一层支模，综合楼、教学楼3、4#基础浇筑的施工，按照施工合同约定，业主单位需在2011年7月30日前支付该工程的进度款（合同额的30%）共计大写（人民币）：叁仟捌佰玖拾贰万伍仟玖佰壹拾伍元整；（小写：38925915元），其中已扣减监理费1229085元（1910×33000×0.6×0.0325），请审核拨付。 项目施工单位：签字：[Signature] 盖章：[Stamp] 年 月 日				
玉树州收款单位名称（全称）		开户银行		银行帐户	
中国水利水电建设集团公司玉树地震灾后恢复重建现场指挥部		农行青海省玉树分行营业部		28-700001040007172	
项目施工单位名称（全称）		开户银行		银行帐户	
项目监理单位审核意见	项目业主及建设单位审核意见	玉树地震灾后重建社会捐赠资金管理中心审核意见	主管州长审核意见	州长审核意见	
审核人：[Signature] 2011年7月25日	审核人：[Signature] 2011年8月4日	审核人：[Signature] 2011年8月8日	审核人：[Signature] 2011年8月8日	审核人：[Signature] 2011年8月8日	

该表一式五份：①业主单位、②施工单位、③监理单位、④社会捐赠资金管理中心、⑤省红十字会/省慈善总会/省民政厅各一份。

施工单位的第二次资金拨付申请表（2011年8月15日正式批准）

青海省红会常务副会长孙林介绍，该项目按照国家有关部委、中国红十字会、中国红基会关于玉树地震捐赠资金管理使用的规定和要求，资金实行全程封闭运行与管理，由承建方提供基本建设相关资料后，严格审核、按进度付款，既保证了援建项目建设资金的及时到位，又确保了捐赠资金的安全有效。

青海省红会成立项目办公室并专门安排工作人员常驻玉树州，从事玉树州社会捐赠资金管理中心工作，以确保项目资金的严格管理，及时拨付。巡视中我们与工作人员进行了座谈，了解到这种管理办法很好，并取得明显效果。

(三) 项目建设情况

该项目的建设单位是玉树州三江源投资建设有限公司，设计单位是上海大境建筑设计事务所，施工单位是中国水利水电建设集团公司，监理单位是中国水利水电建设工程咨询公司西北公司。



1	2
3	4

1. 2011 年 4 月 20 日，施工单位进入现场作开工准备
2. 2011 年 6 月 15 日，教学楼主体结构工程施工现场
3. 2011 年 8 月 25 日，男女宿舍楼完成主体结构工程
4. 2011 年 8 月 26 日，综合楼正在进行基础结构施工

本项目所在地区平均海拔在 4200 米以上，高寒是该地区气候的基本特点，全年暖季施工时间只有四五个月。在这种恶劣条件下，

各民族建设者们克服困难，现已完成结构工程的 75%。我们在实地检查 1 号教学楼的时候，现浇钢筋混凝土结构梁、柱、板表面比较整齐、没有发现露筋、蜂窝孔洞，当场没有发现质量问题。

目前，该学校各主要建筑的具体情况和施工进度如下表所示。

表 各主要建筑的具体情况和施工进度

序号	主要建筑	建筑面积	层数	结构形式	目前施工进度
1	教学楼 1	3034.1 m ²	4	框架	结构已完成,正进行砌体工程
2	教学楼 2	2952.2 m ²	4	框架	结构已完成,正进行砌体工程
3	教学楼 3	3122.72 m ²	4	框架	正进行三层结构施工
4	教学楼 4	3322.8 m ²	4	框架	正进行三层结构施工
5	综合楼 1	3679 m ²	4	框架	正进行三层结构施工
6	综合楼 2	4590.5 m ²	3	框架	正在进行基础结构施工
7	男生宿舍 1	3177.6 m ²	5	框架	结构已完成,正进行砌体工程
8	男生宿舍 2	2778.16 m ²	4	框架	结构已完成,正进行砌体工程
9	女生宿舍 1	2922.6 m ²	5	框架	结构已完成,正进行砌体工程
10	女生宿舍 2	2542.08 m ²	4	框架	结构已完成,正进行砌体工程
11	锅炉房浴室	534 m ²	2	框架	未开工

（四）资料信息

本次巡视中对各项文件资料，包括红十字会档案材料、施工项目材料（4.14 地震灾后重建项目援建协议书、招投标、施工合同、施工监督资料、竣工验收报告等）进行查看，文件资料比较齐全。施工现场在学校大门口竖立横幅写“中国红十字会系统援建项目”。



玉树州第二民族高级中学施工现场大门口标识



社会监督员刘福本(中)检查施工技术资料

三、青海省红会的项目管理体制

（一）总体工作原则

青海省红十字会在本项目管理过程中，坚持“五个服从”和“四个把关”。

五个服从是指——（1）服从国务院对玉树灾后重建工作的安排；（2）服从省委、省政府对玉树灾后重建工作的安排；（3）服从省政府关于资金拨付的整体计划与安排；（4）服从玉树重建现场指挥部对项目建设的统一要求；（5）服从中国红十字会总会、中国红十字基金会、捐赠单位及捐赠者对资金的使用要求。

四个把关是指——（1）把好了捐建项目及时对接关；（2）把好了捐赠资金重点用于公共民生类项目的确定关；（3）把好了审查手续、收集资料、严格管理的程序关；（4）把好了确保项目资金安全、及时、足额到位前提下的拨付关。

（二）项目督导

今年项目实施以来，青海省红会先后派出 6 批工作组，分别到玉树灾区就项目落实、资金管理、材料收集等工作进行检查督促。玉树州红会还专门聘请专业技术人员加强项目管理与监督，并派出工作组深入现场检查督促，发现问题及时解决。

（三）信息公示

青海省红会致力于建立信息反馈机制和信息公示机制，对所有项目在检查落实的基础上，通过青海省红会网站进行公示，依法及时向社会各界及捐赠人公告捐建项目的进展情况、资金的使用和拨付情况，做到了资金管理使用的公开透明。

目前，青海省红会正在研发《青海省红十字会项目管理系统》软件，通过软件管理系统，加强数据采集与资料汇集，力争使项目管理做到科学化、系统化，保证整个捐建项目与资金的顺利进展，

实现“安全有效、公开透明”的工作目标。

四、项目相关建议

（一）项目建设的工期

本项目施工进度是较突出问题，玉树州发改委在《玉发改审字（2010）44号》（2010年9月29日下发）中，对于建设年限有明文规定，即“2010年开工，2011年建成”，但因征地拆迁问题推迟了开工日期，计划2012年10月完工，实际为2011年5月开工。

青海省红会对此解释，“由于原材料涨价，运输成本高，加之人工工资上调，玉树州在建项目的建设成本不断增加和提高，今年玉树地区雨水较往年偏多，施工难度增加，项目交工时间可能推后。”

对于当前存在的困难，巡视组表示理解，但建议加强项目沟通，召开专业会议部署指挥，科学合理地安排施工进度，加大施工力量，力争明年如期完工，2012年秋季让学生可以入学、入住，不辜负捐方和公众期待。

（二）项目碑记的设立

本次巡视中，我们注意到施工现场没有在明显位置上刊登本项目捐赠单位及个人名单，中国红基会秘书长刘选国对此提出要求：

1. 进一步做好相关捐赠资料的公示，积极协商承建方在项目施工现场的醒目位置设立公示牌，公示捐建单位名称、捐赠资金总额、捐赠单位及个人名单等相关内容。

2. 做好项目的冠名和碑记工作。要严格按照中国红基会的相关要求，提前做好设计和预算，在项目各主要建筑的醒目位置做好冠名和碑记工作，以此来铭记捐赠人的人道义举，表达感谢之情，弘扬人道主义精神。

本项目因楼座较多，各楼捐赠单位也不相同，应当严格按照中国红基会的规定要求，认真处理好碑记设计、选址地点、施工选材

等相关事宜，让捐方满意，让公众放心。

（三）制定施工进度计划

由于本项目预计于 2012 年秋季交付使用，会给工期带来很大压力。为确保目标达成，建议青海省红会责成建设单位（玉树州三江源投资建设有限公司）与施工单位共同编制下一阶段及 2012 年施工进度计划，制定相应保证措施，合理调配人力、物力、财力，利用施工面大的有力条件，划分流水段，在保证质量前提下，创造条件，搞好低温环境中的施工。

（四）对项目实施动态管理

本项目是中国红基会在玉树唯一的灾后重建项目，中国红基会及捐方对此项目都很重视，建议项目管理部门加强对项目实施情况的动态掌握，青海省红会、玉树州红会对该项目实施全程监控，从项目主体结构、内外装修、水电工程、配套工程、室外工程到碑记建立等各阶段，都要有跟踪记录、信息反馈、巡视监督等工作，实现对项目的动态管理，并主动及时的将项目进展通过网络、报纸、报告等形式，向社会公开。

送：总会领导、中国红基会理事、监事、监督委委员、社会监督员、主要捐赠方

发：会领导、各部门、青海省红会、玉树州社会捐赠资金管理中心、玉树州红会、有关捐方

共印 100 份