

社会监督工作简报

第 64 期 (总第 64 期)

中国红基会社会监督办公室 编

2013 年 02 月 25 日

“天使阳光基金”2012 年度彩票公益金项目资助 先心病患儿回访情况报告

社会监督员 吴利华

自 2011 年起财政部批准天使阳光基金列入“十二五”彩票公益金资助计划，每年向其注资 2000 万元，为患有先天性心脏病的贫困家庭儿童提供医疗救助。2012 年是彩票公益金资助计划实施的第二年，共计资助先心病儿童 1054 人，资助范围遍及全国 30 个省（区、市）和新疆生产建设兵团，资助支出 1899.5 万元（见表 1）。

表 1 天使阳光基金 2012 年度彩票公益金项目资助一览表

序号	区域	资助款 (万元/人)	人数	总人数	资助总额 (万元)
1	北京市	1	2	5	7.5
		1.5	1		
		2	2		
2	天津市	0.5	1	3	4.5
		2	2		
3	河北省	1	13	138	250
		1.5	26		

		2	99		
4	山西省	1	5	61	113.5
		1.5	7		
		2	49		
5	内蒙古区	1	1	12	23
		2	11		
6	辽宁省	2	3	3	6
7	吉林省	1	3	20	37
		2	17		
8	黑龙江	1	4	28	50.5
		1.5	3		
		2	21		
9	江苏省	1	1	11	20.5
		1.5	1		
		2	9		
10	浙江省	1.5	1	5	9.5
		2	4		
11	安徽省	1	15	46	74.5
		1.5	5		
		2	26		
12	福建省	1	1	3	5
		2	2		
13	江西省	2	3	3	6
14	山东省	1	16	97	169.5
		1.5	17		
		2	64		
15	河南省	1	1	56	108.5
		1.5	5		
		2	50		
16	湖北省	2	6	6	12
17	湖南省	2	4	4	8
18	广东省	1	1	5	9
		2	4		
19	广西区	2	3	3	6
20	海南省	1	6	12	17.5
		1.5	1		
		2	5		
21	重庆市	1	15	93	165.5

		1.5	11		
		2	67		
22	四川省	1	16	174	321.5
		1.5	21		
		2	137		
23	贵州省	1	1	25	45.5
		1.5	7		
		2	17		
24	云南省	1	17	30	40
		1.5	6		
		2	7		
25	陕西省	1	10	87	147.5
		1.5	33		
		2	44		
26	甘肃省	1	2	12	21.5
		1.5	1		
		2	9		
27	青海省	1.5	2	103	205
		2	101		
28	宁夏区	0.5	1	6	10
		1.5	1		
		2	4		
29	新疆区	1.5	1	1	1.5
30	新疆生产建设兵团	1.5	1	2	3.5
		2	1		
总计	——	——	——	1054	1899.5

备注：

1. 资助标准分为3种：(1)家庭自费10000元(不含)-15000元(含),资助标准为10000元;(2)家庭自费15000元(不含)-20000元(含),资助标准为15000元;(3)家庭自费20000元以上(不含),资助标准为20000元。
2. 天津及宁夏各有1人资助0.5万元,是对2011年资助的补充。

一、电话回访情况

2013年1月21日至2月5日，根据地方红会上报的《天使阳光基金彩票公益金项目回访情况汇总表》等资料，我陆续以随机抽样进行电话回访的方式，向部分家长询问资助相关情况。

（一）电话回访结果

结合对2011年度资助情况的电话回访，在地方红会已按季度进行电话回访的基础上，除对受助患儿姓名、受访人与患儿关系、患儿救治医院、资助款数额进行核对外，主要对患儿手术治疗恢复和复查情况、目前生活状况及资助方式进行了询问，征求受助家庭的意见和建议，并致新年问候。

受助的1054个患儿中随机拨打接通电话进行回访的有336人，回访率为31.88%，均为有效回访，资助款核实率为100%（见表2）。

表2 项目回访情况统计表

序号	区域	资 助		回 访				
		人 数	金 额 (万 元)	人 数	回 访 率	金 额 (万 元)	回 访 率	金 额 核 实 率
1	北京	5	7.5	3	60%	5.5	73.33%	100%
2	天津	3	4.5	1	33.33%	2	44.44%	100%
3	河北	138	250	42	30.43%	77	30.80%	100%
4	山西	61	113.5	18	29.51%	33.5	29.52%	100%
5	内蒙古	12	23	5	41.67%	10	43.48%	100%
6	辽宁	3	6	1	33.33%	2	33.33%	100%
7	吉林	20	37	8	40%	16	43.24%	100%
8	黑龙江	28	50.5	9	32.14%	16	31.68%	100%
9	江苏	11	20.5	4	36.36%	5	24.39%	100%
10	浙江	5	9.5	2	40%	4	42.11%	100%
11	安徽	46	74.5	15	32.61%	26.5	35.57%	100%
12	福建	3	5	1	33.33%	1	20%	100%
13	江西	3	6	1	33.33%	2	33.33%	100%
14	山东	97	169.5	30	30.93%	54	31.86%	100%
15	河南	56	108.5	17	30.36%	33	30.41%	100%
16	湖北	6	12	2	33.33%	4	33.33%	100%
17	湖南	4	8	3	75%	6	75%	100%
18	广东	5	9	2	40%	4	44.44%	100%

19	广西	3	6	3	100%	6	100%	100%
20	海南	12	17.5	5	41.67%	7	40%	100%
21	重庆	93	165.5	29	31.18%	47	28.40%	100%
22	四川	174	321.5	52	29.89%	100	31.10%	100%
23	贵州	25	45.5	8	32%	14.5	31.87%	100%
24	云南	30	40	9	30%	10.5	26.25%	100%
25	陕西	87	147.5	27	31.03%	45	30.51%	100%
26	甘肃	12	21.5	4	33.33%	7	32.56%	100%
27	青海	103	205	31	30.10%	62	30.24%	100%
28	宁夏	6	10	2	33.33%	4	40%	100%
29	新疆	1	1.5	1	100%	1.5	100%	100%
30	新疆兵团	2	3.5	1	50%	2	57.14%	100%
总计	——	1054	1899.5	336	31.88%	608	32.01%	100%

(二) 分析和对比

考虑到 2012 年度是彩票公益金资助计划实施的第二年, 故将电话回访情况与 2011 年度进行初步分析对比 (见表 3)。

表 3 2011 年度与 2012 年度回访情况分类对比表

	2011 年度		2012 年度		增减	
	统计	比重	统计	比重	数额	比例
一、资助回访						
资助人数 (人)	670	——	1054	——	384	57.31%
回访人数 (人)	215	32.09%	336	31.88%	121	56.28%
资助金额 (万元)	1120.5	——	1899.5	——	779	69.52%
回访金额 (万元)	347	30.97%	608	32.01%	261	75.22%
回访金额核实率	——	100%	——	100%	——	——
二、手术医院						
定点医院 (人)	96	44.65%	198	58.93%	102	106.25%
其他医院 (人)	119	55.35%	138	41.07%	19	15.97%
三、恢复情况						
较好	143	66.51%	183	54.46%	40	27.97%
可以	43	20%	129	38.39%	86	200%
需再次手术	9	4.18%	19	5.65%	10	111.11%
继续服药	7	3.26%	——	——	——	——
伤口尚未愈合、去世等	13	6.05%	5	1.50%	-8	-61.54%
四、复查情况						
已复查	203	94.42%	303	90.18%	100	49.50%
五、部分患儿年龄构成						
3 岁以下	40	51.28%	139	43.71%	99	247.50%
10 岁以下	31	39.74%	142	44.65%	111	358.06%

10岁及以上	7	8.98%	37	11.64%	30	428.57%
总计	78	—	318	—	240	—

从资助患儿人数和资助金额来看，分别增长了 57.31% 和 69.52%，资助的范围有所扩大、效应更为明显。2012 年，中国红基会策划实施了“天使阳光救心行边疆行”活动，该活动于 6 月-9 月先后协调北京武警总医院、北京军区总医院、二炮总医院、陕西省人民医院、第三军医大学第三附属医院等深入青海、新疆生产建设兵团、西藏、贵州、黑龙江等地少数民族地区进行义诊及先心病筛查工作。通过筛查和宣传，很多省份（尤其是西部地区）的资助人 数明显增加。以重庆、四川、陕西和青海 4 省为例，4 省所资助人 数分别由 2011 年的 9 人、3 人、23 人、22 人，增加到 2012 年的 93 人、174 人、87 人和 103 人。



青海活动启动仪式及筛查义诊



第三军医大学第三附属医院医务人员在西藏开展筛查义诊

从手术治疗恢复情况来看，反映恢复效果“较好”和“可以”的有 312 人，占 92.85%，占比上升 6.34%，家长满意度得到提升。如陕西、青海的多位家长都高兴地告诉说“孩子恢复的好着呢”。回访中了解到需要进行二次手术的有 19 个，比重稍有增加，说明资助重点向复杂先心病倾斜，同时产生是否二次资助的问题；但需要继续服药、伤口未愈合及死亡的有 5 个，占比从 2011 年度的近 10%下降到 1.5%；已经复查的有 303 人，占 90.18%，手术治疗恢复情况总体向好。

从定点医院来看，在“天使阳光基金”的 23 家定点医院中，回访涉及到其中 18 家，占 78.26%，占比上升 10.06%；在回访的 336 个患儿中，有 198 个是在定点医院进行手术救治，占 58.93%，占比上升 14.28%，四川、陕西的回访患儿中有 90%以上都是在定点医院进行手术治疗的；由定点医院直接垫付手术费抵扣资助款项的有 152 人，占 76.77%。总体来看，定点医院有效发挥救治保障作用，资助资金落实到位，帮助受助家庭排忧解难。

从受助患儿的年龄构成来看，回访中询问了 318 位患儿的年龄，3 岁以下的有 139 人，占 43.71%；3 岁—10 岁的有 142 人，占 44.65%，10 岁以上的有 37 人，占 11.64%，占比略有上升。说明大部分受助患儿不仅在适合手术的年龄段及时地得到了医疗救治，而且救治范围在向大龄患儿延伸。

二、感受和建议

通过连续两年对该项目进行跟踪回访，以及通过对比，我有以下几点感受：

（一）定点医院资助流程有所改进和完善

有些家长知道资助流程和资助方式，在这些方面的疑问反映不多，说明地方红会和定点医院做了不少工作。

（二）地方红会的回访工作有所加强

各省红会上报的《回访情况汇总表》基本做到了按季度、按批次，报表格式统一，差错也比往年减少，常态化的管理工作日趋规范。河北省红会上报的分4个季度的回访情况汇总表中，回访日期、资助款数额、手术总费用、治疗时间、治疗情况等都记录清楚。

（三）多种形式相结合的资助模式有所推动

2012年6月-9月，中国红基会协同五家定点医院到青海、新疆、西藏、贵州、黑龙江等省进行义诊和先心病筛查工作，共计筛查出符合救助条件的贫困先心病患儿571人，并安排其中的135名复杂先心病患儿到北京的定点医院接受手术治疗，使得更多的先心病患儿及其家庭受益，并有力的推动了项目执行工作。

（四）研究二次手术资助的可能性确有必要

回访中明确需要进行二次手术的患儿有19个，占5.71%，一些家长也都急切地询问二次手术能否资助；特别是安徽省救助的患儿路彦哲的父亲路浩说“因为家里困难，没钱再做手术，孩子在一个月前去世了”，令人深感遗憾，家长的这番话也真实反映了研究二次手术资助的迫切性，建议项目延伸资助或研究其它资助途径来解决这一问题。

“天使阳光基金”彩票公益金项目资助数额、资助方式明确，已成为常态化资助。建议结合企业捐助、专项资助等多种途径，研究如何更加有效地发挥资金效益，在实施地域上进一步向经济欠发达地区、国家级贫困县、老少边穷地区倾斜。

考虑到地方红会负责办理资助的具体事项，并按季度上报回访情况报表，红基会的回访与地方红会的回访在项目内容上有些重复交叉，建议红基会的回访工作应该区别于地方红会、有所侧重，如地方红会侧重对受助方的核实力回访，红基会侧重政策调研性回访，

并加强对定点医院方及地方红会的考核性和监督性回访。

送：总会领导、财政部社保司医保处、财政部综合司彩票处、总会筹财部、中国红基会理事、监事、监督委委员、社会监督员
发：会领导、各部门、各省级红十字会、天使阳光基金办公室

共印 120 份