

# 社会监督工作简报

第 43 期（总第 43 期）

中国红基会社会监督委办公室 编

2011 年 1 月 10 日

---

## 四川省广安市、南充市、遂宁市灾后重建 项目督导巡视报告

巡视员 林大晖

2010 年 12 月 6 日至 12 月 11 日，中国红基会项目管理部副部长傅阳、部长助理宋平、监督巡视员林大晖一行三人组成监督巡视组，对四川省广安市、南充市、遂宁市的 5·12 地震灾后重建项目进行了督导和巡视。期间，督导巡视组还参加了东风汽车公司通过中国红基会在遂宁市射洪县援建的博爱小学--复兴镇中心小学校的竣工仪式。

本次所督导巡视的地区中，中国红基会所援建的灾后重建项目共有 153 项，累计援建资金 5795 万元，包括：博爱学校 5 所、博爱卫生院 26 所、博爱卫生站 120 所。

本次共督导巡视援建项目 13 个，包括：博爱医院 9 个、博爱卫生站 4 个、博爱学校 2 个。援建项目得到了受助方的一致欢迎和肯定，当地政府也在土地使用等方面给予了支持。已经完工的项目目前运转正常，援建项目所带来的社会效益正在逐渐显现。

## 一、巡视项目执行情况

### （一）项目资金到位和使用情况

巡视组听取了广安市红十字会的项目实施工作情况汇报，查阅了有关文件和资金往来的凭证，资金存放在市红会专用账户，按照项目建设进度及时下拨，资金往来清晰，未发现问题。

遂宁市射洪县复兴镇小学校在收到县红十字会拨款后，及时存入县财政专户管理，单独核算，专款专用。

在对博爱卫生院/站和博爱学校进行督导巡视时，巡视组均查阅了受助单位的资金收入和拨付的有关凭证，其拨付资金的接收单位与承包合同单位一致，受助单位一般作为建设方参与项目建设。总体来看，资金管理到位，没有发现问题。

### （二）档案管理与信息披露

督导巡视组查阅了广安市红十字会保管的援建项目档案，档案按项目分类立卷，案卷标题醒目，卷内目录规整，翻阅查询方便。立项过程中的有关部门、单位的审核批准文件和项目执行的招投标文书、施工合同、施工监督资料、竣工图纸、资金往来的凭证复印件等各个环节均有文字记录，并存入档案备查。

在巡视项目现场，均可查到项目已完成阶段的有关文件。但巡视发现，正在施工的广安区大安镇卫生院现场没有设置信息公告牌。

总体来看，档案材料完整、规范，信息披露略有不足。

### （三）项目建设进度

本次所督导巡视的基层红会对中国红基会援建的项目，都高度重视，但是由于行政审批的程序比较多，造成项目立项、开工延误，因此普遍比原计划有所推迟，也存在变更项目所造成的延误，但是基本都在地方红会可控的范围内，项目进展比较顺利。在督导巡视中，中国红基会的工作人员一再要求在保证质量的前提下确保在工

期内尽早完工，并现场指导，提出解决的办法。所督导巡视的项目进度情况如图 1 所示。

图 1 督导巡视的灾后重建项目进度一览表

|             | 督导巡视项目        | 工程进度情况             | 预计竣工日期      |
|-------------|---------------|--------------------|-------------|
| 广<br>安<br>市 | 广安区肖溪镇卫生院     | 装修阶段               | 2010 年 12 月 |
|             | 广安区大安镇卫生院     | 已完成 2 层主体工程(共 3 层) | 2010 年 12 月 |
|             | 广安区前锋中心卫生院    | 进入招标程序             | 2011 年 5 月  |
|             | 广安区广福中心卫生院    | 投入使用               | ——          |
|             | 广安区白市镇黄城村卫生站  | 投入使用               | ——          |
|             | 广安区白市镇鞠坪村卫生站  | 投入使用               | ——          |
|             | 广安区肖溪镇中心村卫生站  | 投入使用               | ——          |
| 南<br>充<br>市 | 南部县定水中心卫生院    | 验收阶段               | 2010 年 12 月 |
|             | 西充县义兴中心卫生院    | 装修阶段               | 2011 年 1 月  |
|             | 嘉陵区安平镇中心卫生院   | 验收阶段               | 2010 年 12 月 |
|             | 高坪区黄溪小学       | 投入使用               | ——          |
| 遂<br>宁<br>市 | 射洪县太乙中心卫生院    | 验收阶段               | 2010 年 12 月 |
|             | 大英县妇女儿童医院     | 投入使用               | ——          |
|             | 射洪县复兴镇中心小学校   | 投入使用               | ——          |
|             | 射洪县太乙镇帽匠垭村卫生站 | 竣工                 | ——          |

#### (四) 项目变动情况

在本次所督导巡视的项目中，除广安区前锋中心卫生院由于项目地址变更而更改，其他项目按照协议施工建设，均无变动。

#### (五) 工程质量情况

所督导巡视的项目，均有建设单位、设计单位、监理单位、施工单位共同验收的合格记录，质量基本合格，在督导巡视中尚未发现工程质量问题。

南充市南部县定水中心卫生院的病房房门上没有观察窗，督导巡视组当即指出该问题，并要求限期改正。

#### （六）已投入使用项目的运营情况

本次所督导巡视已投入使用的 7 个项目产权明晰，使用单位的隶属关系、业务关系明确，有利于中国红基会的援建项目在稳定运行中发挥作用。这些援建项目均改善了公共服务单位的硬件建设，投入使用后即正常运行，使当地群众受益，产生了良好的社会效益。

在巡视南充市高坪区黄溪小学、遂宁市射洪县复兴镇中心小学校两所博爱小学时，巡视组均看到了宽敞明亮的教室，还听到了孩子们朗朗的读书声。项目的投入使用极大地改善了农村小学的办学条件，为提升学校的办学水平奠定了坚实基础。遂宁市射洪县复兴镇中心小学校校长表示，一定会把中国红基会和东风汽车公司的爱心化作前进的动力，管好、用好学校公共设施，努力提高办学水平，为孩子们创造更加美好的明天。

在广安市广安区广福中心卫生院门诊处，前来就诊的人员络绎不绝，其辐射人口达 16 万。其他卫生院的辐射人口平均在 8 万至 17 万之间。捐赠人和中国红基会的善举，有效改善了当地的医疗环境，巡视组在与就诊及住院的群众交谈中，他们都表示衷心感谢捐赠人，感谢中国红基会。

村卫生站设有诊疗室、药房和治疗室，卫生站的建设改变了乡医在自己家看病行医的状况，改善了乡医们的工作环境，有助于推动农村基础医疗卫生工作的开展。

## 二、项目存在的问题

### （一）标识和碑记不够规范

1. 地方红会没有把中国红十字会总会和中国红十字基金会严格区分开，有的项目标识用的是中国红十字会总会的标识，碑记上

却写的是中国红基会所立，如南充市南部县定水中心卫生院。

2. “红十字”标识使用不规范，没有严格按文件要求制作。存在这种问题的项目不在少数，如：

南充市嘉陵区安平镇中心卫生院的标识将“红十字博爱卫生院”8个字由右向左排列（规范格式应为从左向右排列），并把红十字的标识置于8个字的中间；

南充市西充县义兴中心卫生院的标识，刚制作好，还未安装，巡视组发现文字颠倒，书写成“博爱红十字卫生院”；

遂宁市射洪县复兴镇中心小学校的标识所使用的字体出现错误，没有按照下发的有关文件要求制作。

3. 个别已经投入使用的项目，还没有制作碑记和牌匾。如：南充市高坪区黄溪小学已投入使用，但是没有悬挂标识，也没有树立碑记。

针对以上问题，督导巡视组现场给予了指正，并要求限期进行改正。这些问题的出现，反映出个别地方红会的工作不够细致认真。中国红基会应当加强对这些地方红会的项目指导。

## （二）资金来源描述不够准确

在查验受助方的项目档案材料时，督导巡视组发现，在援建项目的建设合同中，大部分合同中的资金来源都未标明属中国红基会援建资金。如：

南充市嘉陵区安平镇中心卫生院的承包合同中，资金来源项目中均写为“红十字会援建”；

遂宁市射洪县复兴镇中心小学校的承包合同中，资金来源为“省级灾后重建补助资金”。

督导巡视组指出，合同中关于资金来源要写准确，避免将来审计出现问题，同时也能体现对捐赠人的尊重。

### 三、巡视总体评价

此次督导巡视，感受到地方政府对中国红基会项目的重视和地方红会的敬业精神。广安市红会常务副会长杨基国同志为了落实选址，所有 30 个援建项目均亲临现场指导工作。由于工作认真细致，无论是项目实施、资料管理、资金管理乃至碑记、标识的设立，广安市的援建项目总体进展顺利。当地政府为了使项目能够发挥更大的社会效益，将迁址新建的广安区前锋中心卫生院项目调整到当地开发区的规划中，并无偿划拨土地，此块土地目前价格是 3000 万元，体现出当地政府对红基会援建项目的支持力度。

此次巡视所看到的援建项目，无论是学校、卫生院或是卫生站，基本都是简洁实用，与当地的经济水平相适应。尤其广安市的卫生站项目，设计合理，能够满足卫生站的基本功能需求，造价比较合理，而且建设质量较好，善款使用效率较高，相关项目实施经验值得进一步研究和推广。

---

送：总会领导、中国红基会理事、监事、监督委委员、巡视员

发：有关省、市、县红十字会

---

共印 90 份