

社会监督工作简报

第 37 期（总第 37 期）

中国红基会社会监督委办公室 编

2010 年 07 月 30 日

广西柳州、河池地区“春雨行动” 抗旱救灾项目监督巡视报告

巡视员 孔令海 刘学军

2010 年 7 月 5 日至 9 日，监督巡视员孔令海、刘学军前往广西壮族自治区，对中国红基会“春雨行动”抗旱救灾项目进行了检查和巡视，所巡视的地区包括柳州市的三江侗族自治县和融水苗族自治县、河池市的天峨县和大化瑶族自治县等 2 市 4 县，所巡视的内容包括抗旱救灾款的资金分配和具体使用情况、“春雨礼包”等救灾物资的采购与发放等。

通过听取情况介绍，查看文件资料，进行现场检查，随机走访群众，深入灾民家庭实地查看，广泛听取各方意见，巡视组认为，广西区红会对“春雨行动”抗旱救灾项目的运作非常重视，组织得力，工作细致，操作规范，项目进展顺利，社会效益明显，得到了灾区群众的感谢和称赞。

一、项目整体情况

截止到 2010 年 7 月 5 日，广西区红会共接收中国红基会的抗旱

救灾款 2160 万元，包括定向拨付给河池市的巴马县和凤山县 20 万元、央企援助基金分 4 批所拨付的 2140 万元。

(一) 关于定向拨付的 20 万元

广西区红会经招标，采购 930 份“春雨礼包”（含大米 100 斤、矿泉水 2 箱），每份礼包价值 215 元，总价值 199950 元。拨付给河池市巴马县、凤山县各 465 份，已于 2010 年 4 月 12 日分发至灾民手中。

(二) 关于央企援助基金的 2140 万元

央企援助基金拨付给广西区的第 1 批资金为 400 万元，其中，304 万元用于采购 14757 份“春雨礼包”（含大米 100 斤、5L 装花生调和油 1 桶），每份礼包价值 206 元，这批“春雨礼包”分发至 6 市 14 县，救助灾民 14804 户；76 万元用于开展广西大石山区学校红十字爱心水柜建设项目，该项目由中国铝业公司通过中国红基会捐建，拟为河池市大化县、东兰县 8 所小学各修建 1 个水柜，受益学生 1361 名，现所有水柜项目均已完成了选点、项目计划书上报、审批、签约等工作，将于近日全面动工。

央企援助基金拨付给广西区的第 2、3、4 批资金为合计 1740 万元，鉴于广西抗旱救灾实际情况和广西区国资委建议，广西区红会拟将这 3 批资金统一调剂使用，以 70%投入人畜饮水项目，30%采购“春雨礼包”。巡视组到达时，广西区红会正在向中国红基会申请进行项目调整，故巡视组结束巡视离开广西时，这 3 批资金尚未投入使用。

二、抗旱救灾工作的好做法

广西区红会对中国红基会的项目非常重视，对下属各红会的项目执行工作做了明确而具体的要求，多次深入基层检查督促，还取得了地方政府的大力支持，使项目的运作既紧锣密鼓，又严谨有序。

（一）规范运作，堵塞漏洞

广西对于项目执行有严格要求，资金管理拨付有收据，项目变动有报告，物资采购有招标，中标有合同，包装按规定，物资有留样，发前有公示，发放有仪式，领取有签字，结束有报告，资料有备案，各市、县电视台、网站均进行了现场报导，项目执行各个环节做到了环环相扣。

柳州市三江江县收到“春雨礼包”时，救灾物资的公示尚未到期，“春雨礼包”还不能发放，市、县红会严格执行规定，想方设法寻找场所暂存救灾物资，尽管数次装卸，耗费人力，但有效的防止了弊端发生。

本次巡视中，巡视员发现个别村的“春雨礼包”发放不够规范，参与巡视检查的广西区红会领导不遮掩、不护短，主动提出临时增加巡视点，进行突击抽查。由于严格执行规定，既保证了救助效果，又有效杜绝了漏洞。

（二）严把质量关，严控采购价

在采购“春雨礼包”的过程中，广西区红会把受灾群众的疾苦和需求放在第一位，在招投标工作中坚持做到秉公无私，在确保物资质量的同时，严格控制采购价格，多次与供货商压价、砍价，精心用好每一分善款，力争用有限的援助资金救助更多的人群。巡视中，我们随机走访抽查了近50户200余位灾民，灾民众口一词“大米好”、“油好吃”，无一人对米、油质量提出异议。

（三）工作扎实细致，确保救助效果

广西旱灾灾区大都山高谷深，交通极为不便，广西相关市、县及红会领导参加“春雨礼包”的发放仪式和活动，将中国红基会的温暖亲自送到灾民手中，所有的救助物资一律送到乡甚至送到村里，极大的方便了灾民。由于灾民众多，救助物资有限，为了避免矛盾

产生，在初议、公示的同时，各级红会和政府人员深入基层做工作，千方百计化解矛盾和纠纷，使得救灾物资的发放能够让灾民感到公平、合理。

河池市天峨县八木乡，灾民有 1600 余户，仅分得“春雨礼包”383 份，仅有 1/4 的灾民能够得到救助。八木乡党委书记龙惠芬带领乡、村干部，翻山越岭，走村串寨，挨家挨户做工作，宣传红十字精神和捐方善举，号召大家团结互助，最终，不管是否领取到“春雨礼包”的灾民都心平气顺，对乡政府的工作表示理解，有的灾民甚至主动提出不要救助。该乡“春雨礼包”的发放工作非常顺利，基层干部扎实的工作，既弘扬了红十字精神，又用实际工作温暖了灾民的心，促进了社会和谐稳定，救灾工作取得了很好的社会效果。

三、抗旱救灾工作存在的不足

（一）个别地方拆分“春雨礼包”进行发放

巡视组到河池市天峨县八腊乡甘洞村进行检查，该村是一个瑶族聚居村，全村 44 个村民小组 650 户村民，散布在 20 余条深山大沟里，自然条件恶劣，此次旱灾几乎家家受灾，但此次仅分得 70 个“春雨礼包”。村里确定救助名单并张榜公示后，村民意见很大。为了减少矛盾，村党支部召集各村民小组长开会，决定按受灾程度、家庭经济、人口状况，将 70 份礼包拆分为 117 份予以发放（给极重受灾户每户 100 斤大米、1 桶油；给特重受灾户每户 50 斤大米、1 桶油；给较重受灾户每户 50 斤大米），虽然在一定程度上缓解了村里的矛盾，平息了灾民情绪，但发放前未向上级请示。

（二）“春雨礼包”发放的登记手续不够规范

中国红基会要求受助灾民在领取“春雨礼包”的时候，必须由本人签字，并留身份证号码和联系电话。但广西旱灾的灾民大多地处深山区，当地教育水平不发达，仅有的少数有文化的年轻人又多

外出务工，留守的老人和儿童基本不会写字，致使领取人签名很大程度上为他人代签，加之绝大多数受灾群众家庭经济贫困，家里没有电话，甚至有的连电话什么样子都没见过，因此很多受助灾民未能留下联系方式。因此，河池市大化县在发放“春雨礼包”时，舍弃了中国红基会统一印制下发的登记表，自制签领表，全县 1408 户受助灾民的签领方式统一改为按红手印。

（三）相关资料的收集、整理、上报不够及时

本次我们所巡视的 4 个县中，只有三江红会实现了独立，其他 3 个县红会尚未独立，其中融水县红会仅有 1 名兼职工作人员，且各县红会大多办公条件简陋，经费捉襟见肘，地级市河池市红会甚至连 1 台办公用车都没有。人员、经费及办公条件所限，影响了基层红会的工作效率，相关项目资料、档案文件等工作的时效性不高。

四、巡视意见和建议

（一）建议加速项目进程，提高救灾项目的时效性

自 2010 年 5 月 13 日起，广西多数地区连降大雨，旱情得到了解除，有的地方甚至已经连续经受了两次洪涝灾害的冲击，广西区红会的重点工作从抗旱骤转为抗洪，然而截止到巡视组 7 月 9 日返京，中国红基会“央企援助基金”拨付给广西的抗旱资金（1740 万元）大部分还沉淀在广西区红会，此时广西灾区的夏粮早已收获。建议中国红基会及时掌握灾情变化，加强与受助灾区红会的沟通，建立有效的快速救灾机制，及时灵活的进行项目调整，以确保善款和项目能够按照捐方意愿快速实施，并使灾民能得到有效救助。

（二）建议救助方式应适度灵活

救灾资金毕竟有限，救助面也难以普及到每位灾民手中，很难做到真正的客观公平，本次广西“春雨礼包”发放过程中出现的灾

民不满、礼包拆分等情况，就说明了这一问题。建议地方政府和基层红会在将相关情况及时上报给中国红基会，在征得中国红基会同意的情况下，根据受灾程度、家庭人口、在原籍生活人数等灵活掌握，向灾民发放救灾物资，并在发放前、发放后都进行村务公开，尽量做到公平、公开、公正，减少社会矛盾。

（三）建立一个长效的救灾模式

我国幅员辽阔，自然地理条件差异很大，近年来各种自然灾害频发，发放救灾物资固然可解燃眉之急，起到雪中送炭之效，然而并不能从最大程度上改善灾民的生产生活条件。建议红十字系统除了进行紧急救援，也加强横向、纵向之间的工作沟通，共同建立一个可持续发展的救灾、减灾、备灾模式，帮助自然灾害多发地区从根本上提高防灾自救能力。

送：总会领导、中国红基会理事、监事、监督委委员、巡视员、国务院国资委综合局

发：有关省、市、县红十字会、有关中央企业

共印 81 份