社会监督工作简报

第 56 期（总第 56 期）

中国红基会社会监督办公室 编　　2011 年 10 月 26 日

关于“中航工业——玉树地震灾区金太阳援助工程示范项目”建设和督导情况的报告

社会监督办公室

为了帮助玉树地震灾区牧民和学生解决用电照明困难，中国航空工业集团公司通过中国红基会捐赠 200 万元，用于中国红基会与中华环境保护基金会合作开展“金太阳援助工程示范项目”。所具体捐建的“两校四村”6 个项目实施点隶属玉树县下拉秀镇，都在海拔 4100 米以上的高原地区，均采用小型光伏电站集中供电模式，预计将使 141 户牧民家庭的 1000 多人受益，具体如表 1 所示。

表 1　6 个项目点具体援助情况一览表

序号	安置点	户数	人数	海拔（米）	太阳能板功率(WP)	日均可用电量（度）
1	高强村小学	—	102	4100	2200	6.40
2	高强涌点	20	130	4100	6600	19.20
3	塔马村格吉卡点	90	478	4400	28600	82.80
4	塔马村小学	—	153	4400	4400	12.80
5	高强久涌点	20	120	4300	6600	19.20
6	钻多村玛祖拖点	11	63	4300	3300	9.57
合计	6	141	1046		79720	149.97

项目于2011年8月初在玉树灾区开工建设，施工单位（黄山正国新能源电力有限公司）克服了高原缺氧、长途运输等困难，紧张施工，迄今已完成了太阳能板、太阳能蓄电池、机电控制系统、电源线铺设等基础性工作，高强涌点等部分藏区牧民已经在自己家中使用太阳能发电的电灯、电视等设备，使用效果良好。

按照协议，该项目原计划在今年底完成，但由于玉树当地政府在建的村民用房没能按期完工及当地特殊气候原因，工程于2011年10月20日全部停工，延期到2012年5月份开始施工。

一、关于项目实施进展情况

2011年10月中旬，中国红十字基金会社会监督办公室副主任孙春苗与中华环境保护基金秘书长李伟、中国证券报社长林晨等合作单位代表共赴青海，联合对“中航工业——玉树地震灾区金太阳援助工程示范项目”进行了检查和督导，实际入户查看了钻多村玛祖拖点、高强涌点和高强村小学和等3个项目点的项目实施情况，并对项目存在的问题进行了督导和协调。

（一）钻多村玛祖拖点的项目实施情况

钻多村玛祖拖点的供电设施已可以使用，该地新建的牧民聚居点已经初步建设完毕，尚未装修，牧民们并没有搬进去住，还是住在各自原来陈旧的房子里，但太阳能供电的照明灯也已经接入房间。

钻多村玛祖拖点的光伏发电项目整体外观

玛祖拖点的机房外观

玛祖拖点的项目标牌

村民们站在尚未装修入住的新建聚居点门口

安放在玛祖拖点机房内的配电箱及光伏离网发电系统

督导组就近走进该聚居点的一处牧民新房，房间里安装有 4 盏太阳能供电的电灯，打开电灯开关，即使是在白天，也能感受到太阳能灯光照明的效果，很好。据悉，虽然该聚居点的牧民尚未入住，但村民们晚上经常来新房子里一起吃饭，因为房间里有亮堂的电灯可以为他们照明。

督导组走出房间的时候，一个 70 多岁的藏族老阿妈走了过来，用藏语对我们说话，同行的藏族同胞翻译说，她说：“谢谢你们送来了光明，为孩子们点亮了心灯”。

督导组在钻多村玛祖拖点体验太阳能照明

藏族老阿妈和她的孩子们

（二）高强涌点的项目实施情况

高强涌点目前完成了太阳能板、太阳能蓄电池、机电控制系统、电源线铺设等工作，部分住陈旧房屋的牧民已经开始使用电器设备，但新建房屋由于没有完全建设好尚未实现用电。

高强涌点的太阳能板（4 套）

高强涌点的项目标牌

督导组走进牧民拉扎的家，查看太阳能线路的实际运作情况。拉扎一家还是住在地震前的旧房子里，但电视机、电冰箱、DVD、音响设备样样齐全，所用的电都来自中航工业援建的光伏发电设施，这令我们非常欣慰。

经询问得知，地震前拉扎家里的供电主要来自附近的一个小水电站，但冬天结冰的时候，水电站就没法实现供电，由于玉树处于高寒地区，因此全年可供电的时间是比较有限的，有了太阳能发电，用电所受到的天气影响就很小了，基本能保证牧民家里全年都有电

可用。

由于当地尚未为项目建设专门的机房，控制器、逆变器、蓄电池等发电设备暂时安放在拉扎一家所住的旧房子里。

拉扎家的电器都用上了太阳能发电

暂放在拉扎家的光能转换设备

（三）高强村小学的项目实施情况

高强村小学项目与高强涌点共用一套发电设备（包括太阳能板、太阳能蓄电池、机电控制系统等），但目前供电线路尚未接入教室，原因是灾后学校的教室和宿舍并未完全建成，孩子们仍然住在救灾简易帐篷里，晚上没有电，也没有取暖设备。

高强村小学的帐篷宿舍

高强村小学的学生们对有电的生活充满期待

项目将来竣工投入使用后，能让学校的师生们课余时间看上电视节目，到了晚上，老师们批改作业、学生们看书写作业都很方便，不用再像以前那样只能“烛光晚自习”了，因此，该校的师生们都对项目竣工后的新生活充满了期待。

（四）其他 3 个项目点的实施情况

高强久涌点，目前完成了太阳能板、太阳能蓄电池、机电控制系统、电源线铺设等工作，但灾后房屋建设正在装修，目前还没有实现照明。

塔玛村小学目前完成了太阳能板、太阳能蓄电池、机电控制系统、电源线铺设等工作，但还没有接入教室，原因是灾后房并未完全建成，太阳能光伏发电组需要统一调试使用，因此教室的太阳能照明暂时没有使用。

塔马村格吉卡点目前完成了太阳能板、太阳能蓄电池、机电控制系统、电源线铺设等工作，原因是灾后新房并未完全建成，且未入住，所以还没有拉入电源线。

二、项目资金拨付和使用情况

按照合同协议，2011 年 9 月 12 日中国红基会向中华环境保护基金会先期拨付项目协议资金 200 万元的 70%，即 140 万元。根据中华环境保护基金会财务人员提供的数据，截止到 2011 年 10 月 24 日，项目资金累计实际支出约 60 万元，具体情况如下表所示：

表 2　项目支出情况一览表

支出项目名称	预算金额(元)	实际支出金额(元)	待支出资金(元)
校园太阳能系统	300,000.00	85,387.50	214,612.50
村用太阳能系统	1,600,000.00	493,117.40	1106,882.60
项目中期检查	20,000.00	18,320.00	1,680.00
验收和交接费	60,000.00	——	60,000.00
培训费和印刷费	20,000.00	——	20,000.00
合　计	2,000,000.00	596,824.90	1,403,175.10

三、问题及相应的督导

（一）项目进度问题

灾后重建进度缓慢，影响了项目的完成。由于玉树当地灾后重建进度未能按计划完成，牧民的灾后房并未完全建成，因此项目未能完全竣工投入使用。由于气候原因，按当地援建指挥部的要求，玉树所有工程项目将于 2011 年 10 月 20 日全面停工，要到 2012 年

5 月才能重新开工。故整改及验收工作将根据地方的建设进度，顺延到 2012 年的 6、7 月份。目前已落实施工单位与地方政府就冬季太阳能电站的断电保护与安全防护工作，作妥善安排。

（二）项目点的调整

经考察，高强村小学根据当地最新规划，将于 2、3 年左右并入镇中心学校，原址将保留用作村幼儿园或活动中心，原电力供应不变。

（三）配套机房建设

个别项目点机房设置空间较小，存在安全隐患。由于在项目执行前，机房建设应该由当地提供保障，实际情况是当地并没有专门建设机房，个别地方就地利用了一些老旧房屋。针对此问题，督导组与当地政府进行了协调，政府同意让出部分房舍作为机房使用。

（四）项目整体调试

太阳能光伏发电系统整体调试没有完成。由于太阳能板与控电设备的考机（经过一段时间的连续供电使用，不发生问题）需要时间，督导组已经责成施工方在 2011 年 10 月 20 日前，对已经可以使用的聚居点进行考机调试完毕。

“金太阳援助工程”根据高原太阳光源充足的特点，在玉树灾区利用光伏发电设施实现通电，这一清洁能源项目既能保护高原生态和三江源区域环境，又能满足玉树偏远地区牧民和学生的基本照明和用电需要，改善了他们生活和学习的条件。因此，项目得到了玉树县政府的大力支持，并受到了藏族牧民的热烈欢迎，希望项目能够在明年实现全部竣工、验收并投入使用。

送：总会领导、中国红基会理事、监事、监督委委员、社会监督员、中国航空工业集团公司、中华环保基金会、中国证券报

发：会领导、各部门、青海省红会、玉树州红会

共印 80 份